

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области (далее – Департамент)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 14 Закона Томской области «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/ не проводилось): не проводилось.

1.3.1. Период, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается если обсуждение проводилось): с _____ по _____.

1.3.2. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось): _____

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований:

Законодательное закрепление норм, направленных на обеспечение соблюдения правил бюджетной эффективности при оказании государственной поддержки в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 13 февраля 2026 года по 27 февраля 2026 года включительно.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта: Луговской Станислав Сергеевич – заместитель начальника Департамента - председатель комитета по инвестиционной политике, телефон: (3822) 907-715, адрес электронной почты: lugovskoyss@tomsk.gov.ru

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы: в настоящее время в рамках реализации инвестиционных проектов на территории региона инвесторы вправе обратиться за предоставлением нескольких форм государственной поддержки, предусмотренных Законом Томской области от 10.11.2025 № 106-ОЗ «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 106-ОЗ). Поскольку данные меры государственной поддержки предоставляются различными органами исполнительной власти (Департаментами), может сложиться ситуация, когда размер государственной поддержки, оказанной из областного бюджета в различных формах, превышает размер налогов, уплаченных в областной бюджет от реализации проекта. Тем самым будет нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный ст. 28 и 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В этой связи в рамках принятия Закона № 106-ОЗ Контрольно-счетной платой Томской области представлена позиция о необходимости дополнения Закона № 106-ОЗ нормой, предусматривающей применение мер ответственности к инвестору в виде возврата в областной бюджет положительной разницы между суммой оказанной

государственной поддержки и суммой налогов, уплаченных инвестором за период реализации проекта. Соответствующее протокольное поручение также дано 30 октября 2025 года в рамках 47-ого собрания Законодательной Думой Томской области.

С учетом вышеизложенного Департаментом инвестиционной и промышленной политики Томской области (далее – Департамент) подготовлен законопроект, которым предлагается в рамках ежегодного Мониторинга эффективности предоставления мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в Томской области (осуществляется уполномоченным органом - Департаментом) проводить оценку итогов реализации инвестиционных проектов в части их бюджетной эффективности и при необходимости осуществлять возврат средств в целях её достижения.

Необходимо отметить, что в настоящее время в рамках рассмотрения заявки инвестора на предоставление государственной поддержки в формах налоговых льгот и субсидий Департаментом осуществляется оценка бюджетного эффекта на основании информации из бизнес-плана инвестиционного проекта. В случае оказания господдержки в вышеуказанных формах с инвестором заключается соглашение, предусматривающее обязательства по достижению показателей реализации инвестиционного проекта, в том числе в части объема уплаченных налогов. Вместе с тем, при получении инвестором в дальнейшем иных мер государственной поддержки бюджетный эффект от реализации инвестиционного проекта изменится и может стать отрицательным.

Таким образом, принятие законопроекта направлено на повышение ответственности инвестора за оказанные меры государственной поддержки по инвестиционному проекту в части объема уплаченных налогов, что в свою очередь будет способствовать повышению эффективности использования бюджетных средств.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: законодательная неурегулированность данной проблемы может привести к излишнему отвлечению средств областного бюджета на реализации одних и тех же проектов, а также неэффективному использованию бюджетных средств.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсов и достигнутых результатах решения проблемы: указанную проблему возможно решить только путем нормативного-правового регулирования.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти: В силу пп. 2 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Также в силу абзаца второго п. 3 ст. 56 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются НК РФ и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Таким образом, только органы государственной власти обладают полной информацией о размерах и формах предоставленной государственной поддержки по инвестиционному проекту, а также об объеме налоговых и неналоговых доходов,

поступивших за период реализации инвестиционного проекта в областной бюджет от инвестора.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Аналогичная практика правового регулирования имеется Новосибирской области – ст.9 Закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
<p>Цель:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности использования бюджетных средств, - повышение ответственности инвестора за оказанные меры государственной поддержки по инвестиционному проекту в части объема уплаченных налогов 	<p>Январь 2027 года, Январь 2028 года, Январь 2029 года</p>

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: мониторинг достижения цели осуществляется ежегодно.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: проектом областного закона предлагается дополнить Закон Томской области от 10.11.2025 № 106-ОЗ «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» нормами, согласно которым уполномоченный орган – Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области в рамках ежегодного проведения Мониторинга эффективности предоставления мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в Томской области осуществляет оценку бюджетной эффективности реализации инвестиционного проекта, в рамках которого инвестору предоставлялись меры государственной поддержки в виде налоговых льгот, льгот по аренде имущества, находящегося в государственной собственности Томской области, предоставления бюджетных инвестиций и (или) субсидий.

Таким образом, принятие закона создаст правовую основу для проведения Департаментом работы, направленной на оценку и повышение эффективности использования бюджетных средств, а также на повышение ответственности инвестора за оказанные меры государственной поддержки по инвестиционному проекту в части объема уплаченных налогов.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла быть решена проблема): альтернативным вариантом решения проблемы является введение запрета на предоставление нескольких видов государственной поддержки в рамках реализации одного инвестиционного проекта («один проект – одна мера поддержки»).

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

выбранный способ предлагаемого решения проблемы является предпочтительным, так как альтернативный вариант решения проблемы негативно скажется на инвестиционном климате Томской области, а также затруднит реализацию крупных инвестиционных проектов, предполагающих предоставление ряда мер государственной поддержки и имеющих высокую бюджетную эффективность.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
(Группа 1) Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты без государственной поддержки	Не определено
(Группа 2) Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты, прошедшие отбор и получающие один из следующих видов региональной государственной поддержки: налоговая льгота, льгота по аренде гос. имущества, субсидия и (или) бюджетные инвестиции.	Не менее 14 в 2026 году, не менее 10 в 2027 году, не менее 5 в 2028 году ¹
(Группа 3) Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты, прошедшие отбор и получающие (планирующие получение) несколько видов региональных мер государственной поддержки в рамках реализации одного проекта	Не определено

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации: принятие проекта закона не меняет обязанностей Департамента как уполномоченного органа на проведение Мониторинга эффективности предоставления мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в Томской области (далее – Мониторинг). Законопроектом дополнительно уточняется, что при проведении Мониторинга по проектам, в рамках реализации которых инвестору предоставлялись меры государственной поддержки в виде бюджетных инвестиций и (или) субсидий, налоговых льгот, льгот по аренде имущества, находящегося в государственной собственности Томской области, Департаментом осуществляется расчет показателя «бюджетной эффективности реализации инвестиционного проекта» и при необходимости подготавливается и направляется уведомление о необходимости осуществления возврата части средств государственной поддержки.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования: принятие проекта акта не приведет к дополнительным расходам областного бюджета

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными

¹ Снижение показателя в 2028 году обусловлено ограниченным бюджетным финансированием и необходимостью исполнения обязательств по действующим соглашениям о предоставлении субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов.

правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Издержки для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты без государственной поддержки, (Группа 1) отсутствуют.

Издержки для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, прошедшие отбор и получающие один из следующих видов региональной государственной поддержки: налоговая льгота, льгота по аренде гос. имущества, субсидия и (или) бюджетные инвестиции, (Группа 2) отсутствуют.

Издержки для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, прошедшие отбор и получающие (планирующие получение) несколько видов региональных мер государственной поддержки в рамках реализации одного проекта, (Группа 3) отсутствуют. При этом указанной группе инвесторов необходимо дополнительно следить за выполнением показателей по объему уплаченных налогов в областной бюджет и показателем бюджетного эффекта от реализации проекта.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: риски невозможности исполнения положений законопроекта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предполагаемого правового регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Повышение эффективности использования бюджетных средств	Сокращение количества инвестиционных проектов, в рамках реализации которых господдержка одновременно предоставляется в нескольких формах (налоговая льгота, льгота по аренде гос. имущества, субсидия, бюджетные инвестиции)	Единицы (шт.)	2024 год – 7, 2025 год - 1	2026 год – 1, 2027 год -1, 2028 год - 1
Повышение ответственности инвестора за достижение показателя по объему доходов областного бюджета от реализации	Увеличение количества инвестиционных проектов, получающих государственную поддержку, в рамках которых достигнуты	Единицы (шт.)	2024 год – 11 из 13 проектов; 2025 год – 14 из 17 проектов	Не менее 15 из 16 проектов в 2026 году, не менее 10 из 11 проектов в 2027 году, не менее 6 из 7 проектов в 2028 году

инвестиционного проекта, указанных в бизнес-плане инвестиционного проекта	плановые показатели по объему доходов областного бюджета			
---	--	--	--	--

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие правового акта не повлияет на конкурентную среду.

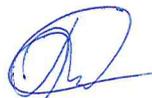
12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 1 апреля 2026 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области: нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник Департамента инвестиционной
и промышленной политики Томской области



Г.А. Бородулин

Исп. Луговской С.С.

