

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта:

Проект приказа Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе» (далее – Порядок).

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/ не проводилось): не проводилось.

1.3.1. Период, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось).

1.3.2. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось).

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/ присутствуют): отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 20.03.2026 по 09.04.2026.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты): Струлинская Майя Иосифовна, консультант комитета развития внутреннего и въездного туризма Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области, тел.: (3822) 533-107, электронная почта: strulinskaymi@palata.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» задачей для туристической деятельности определено увеличение к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов. Для поступательного развития отрасли необходим комплекс мер поддержки, как на федеральном, так и на региональном уровне.

С 2021 года в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а, реализуются

меры государственной поддержки, направленные на реализацию проектов по развитию туризма в регионе.

Сегодня одной из самых сложных проблем в сфере развития внутреннего туризма являются высокие транспортные расходы, которые в структуре внутреннего туристского продукта составляют более 50%. Высокая стоимость туров с одной стороны снижает туристский поток в регион, с другой стороны делает малорентабельной деятельность туроператоров по приему туристов в регионе, которые вынуждены снижать уровень своей прибыли, чтобы обеспечить конкурентоспособную стоимость региональных турпродуктов.

Кроме того необходимо обеспечить поддержку туроператорам, реализующим маршрут «Томск – сердце Сибири», утвержденный Экспертным советом при Минэкономразвития России в качестве «Национальный туристический маршрут» (далее – НТМ) и включенный в публичный реестр (https://www.economy.gov.ru/material/directions/turizm/reestry_turizm/nacionalnye_turisticheskie_marshruty/).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2086 «Об утверждении Правил определения национальных туристских маршрутов» регионы, реализующие на своей территории НТМ, обязаны ежегодно подтверждать соответствие маршрутов установленным критериям, в том числе по обеспечению роста внутреннего и въездного туристского потока на туристическом маршруте в сравнении с предшествующим годом не менее чем на 25% для сохранения статуса.

На региональном уровне необходимо обеспечить поддержку туроператорам, реализующим данный маршрут, для обеспечения ценовой привлекательности маршрута для туристов и удержания статуса НТМ. Наличие в субъекте РФ туристического маршрута, имеющего статус НТМ, дает регионам дополнительные преимущества в грантовых конкурсах в рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство».

До 2026 года на территории Томской области действовало Постановление Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а, которым утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе (далее – Порядок). Порядком предусматривается предоставление из областного бюджета субсидий победителям отбора – туроператорам на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе.

Вместе с тем, Законом Томской области от 7 октября 2025 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О туристской деятельности на территории Томской области» с 1 января 2026 года расширены полномочия по созданию благоприятных условий для развития туризма в Томской области уполномоченного исполнительного органа Томской области.

В качестве уполномоченного исполнительного органа Томской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Томской области Губернатор Томской области В.В. Мазур определил Департамент лицензирования и регионального контроля Томской области (подпункт 17-1) пункта 10 Положения о Департаменте лицензирования и регионального государственного контроля Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 11.02.2021 № 10).

Постановлением Администрации Томской области от 13.01.2026 № 5а «Об определении Департамента лицензирования и регионального государственного

контроля Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» переданы полномочия по созданию благоприятных условий для развития туризма в Томской области и изменен Главный распорядитель средств областного бюджета с Администрации Томской области на Департамент.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование является необходимость утверждения Департаментом Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе в целях обеспечения продолжения реализации мер государственной поддержки предпринимателей, включенных в Единый федеральный реестр туроператоров, по привлечению туристов и увеличения туристического потока региона.

В проекте акта учитываются введенные с 1 января 2026 года новые требования оценки бизнеса, основанные на национальном стандарте ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг)», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.12.2023 № 1765-ст.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: негативные эффекты не определены.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Необходимость принятия проекта акта в связи с возникновением у Департамента новых полномочий.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предоставление средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании нормативных правовых актов, принимаемых в установленном законодательством порядке.

В связи с чем, юридическими лицами, осуществляющими свою деятельность по приему и обслуживанию туристов в Томской области и включенными в Единый федеральный реестр туроператоров, в том числе реализаторы НТМ, самостоятельно такой Порядок установлен быть не может.

Предоставление мер государственной поддержки осуществляется исполнительным органом Томской области - Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Государственная поддержка субъектов туристской деятельности, участвующих в привлечении и обслуживании туристов на своей территории, активно осуществляется в последнее время в субъектах Российской Федерации, в том числе в связи с запуском национального проекта «Туризм и гостеприимство».

Аналогичные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления субсидий приняты в ряде субъектов Российской Федерации:

- Постановление Правительства Омской области от 10.02.2021 № 28-п (ред. от 03.04.2025) «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта по туристским маршрутам на территории Омской области»;

- Постановление Администрации городского округа Верхняя Пышма от 14.08.2023 № 988 «Об утверждении Положения о субсидировании части затрат туроператоров на туристские и экскурсионные поездки для детей по городскому округу Верхняя Пышма»;

- Постановление Правительства Красноярского края от 14.04.2020 № 218-п (ред. от 29.03.2024) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам туристской деятельности Красноярского края на формирование и реализацию туристского продукта в области краеведения и социального туризма на территории Красноярского края» (вместе с «Положением о конкурсной комиссии по подготовке предложений о распределении субсидий субъектам туристской деятельности Красноярского края на формирование и реализацию туристского продукта в области краеведения и социального туризма на территории Красноярского края».

Международный опыт решения аналогичных проблем не исследовался.

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Создание условий для увеличения организованного туристического потока Томской области, числа предпринимателей, включенных в Единый федеральный реестр туроператоров, и числа лиц, размещенных в коллективных средствах размещения.	Со дня вступления в силу приказа Департамента

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Утвержденные Порядком формы заявления, перечня документов, необходимых для рассмотрения заявления, обеспечит возможность предпринимателям включенных в Единый федеральный реестр туроператоров, создать новые продукты и услуги для туристов, что, в свою очередь, будет способствовать увеличению продолжительности пребывания туристов в регионе. В результате ожидается рост объема предоставляемых услуг в сфере туризма и, как следствие, увеличение налоговых поступлений.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Альтернативный вариант решения проблемы - невмешательство в действующее правовое регулирование.

Непринятие мер по нормативно-правовому регулированию отношений, связанных с предоставлением субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области, создает ситуацию невозможности поступательного развития туризма на территории Томской области, а также увеличения объема платных услуг и численности занятых в сфере туризма.

Томская область обладает потенциалом для развития туризма, но пока не может в полной мере им воспользоваться. Соседние регионы активно используют свои сильные туристические бренды и развитую инфраструктуру, привлекая значительное количество гостей. Томская область уступает соседним регионам, в первую очередь из-за проблем удаленности региона от основных транспортных хабов. Это серьезно ограничивает возможности местных туристических компаний по увеличению организованного туристического потока. Таким образом, позиция невмешательства приведет к стагнации отрасли, так как Томская область утратит потенциал для роста в федеральном туристическом рейтинге, что неизбежно повлечет за собой сокращение туристического потока и, как следствие, сокращение числа туроператоров в регионе. В долгосрочной перспективе это создаст системные проблемы для развития туристической сферы региона. В связи с этим, предлагаемый вариант правового регулирования рассматривается единственным возможным для решения проблемы.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 13.01.2026 № 5а «Об определении Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» порядок государственной поддержки должен быть определен Департаментом.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Томской области в сфере туризма и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров	11

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Принятие проекта акта наделяет Департамент обязанностью проверять поданные заявления и приложенные к ним документы, в случае необходимости запросить и получить дополнительную информацию, сведения.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из

областного бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

<p align="center">Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием</p>	<p align="center">Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>
<p>предоставление дополнительных документов, направляемых участником отбора</p>	<p>Затраты на оплату 1 человека-часа составят: 24708,6 / 168 человека-часа = 147,07 рублей. Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: $147,07 \times 0,3 = 44,12$ рублей. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человека-часа составят: $147,07 + 44,12 = 191,19$ рублей. Частота действий по выполнению требования: единовременное выполнение. Размер издержек (изд_{1.2}) составит: $3 \text{ часа} \times 191,19 = 573,57$ рублей</p>

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

<p align="center">Цель (цели) предлагаемого правового</p>	<p align="center">Индикаторы достижения</p>	<p align="center">Единиц а</p>	<p align="center">Текущее значение</p>	<p align="center">Целевые значения</p>
--	--	---------------------------------------	---	---

регулирующего (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	цели (целей) предлагаемого правового регулирующего	измерен ия индикат оров	индикато ров (до введения предлага емого правовог о регулиру вания)	индикаторов
Создание условий для увеличения организованного туристического потока Томской области, числа предпринимателей, включенных в Единый федеральный реестр	Количество субъектов туристской деятельности, получивших поддержку в срок до 31 декабря 2026 года	единица	0	2
туроператоров, и числа лиц, размещенных в коллективных средствах размещения.	Количество туристов, обслуженных получателем субсидии на территории Томской области до 31 декабря 2026 года	человек	0	согласно представленным заявкам на участие в отборе, но не менее 250 человек.

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение: не установлены.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: не установлены.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 24 апреля 2026 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет): необходимость отсутствует.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет): есть.

Распространение предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения с 1 января 2026 года связано со вступлением в силу Закона Томской

области № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О туристской деятельности на территории Томской области» с 1 января 2026 года.

Начальник
Департамента лицензирования и
регионального государственного
контроля Томской области



(Подпись)

А.Н. Деев