

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта:

Проект приказа Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области» (далее - Порядок).

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось): не проводилось.

1.3.1. Период, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось):

1.3.2. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось):

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/ присутствуют): отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 20.03.2026 по 09.04.2026.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты): Струлинская Майя Иосифовна, консультант комитета развития внутреннего и въездного туризма Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области, тел.: (3822) 533-107; электронная почта: strulinskaymi@palata.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» для туристической деятельности определена задача увеличения к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов.

Основными источниками роста внутреннего туризма в настоящее время рассматривается переориентация выездного туристского потока на внутренний рынок и создание условий по стимулированию спроса потенциальных внутренних туристов.

Для этого необходимо в короткие сроки осуществить наращивание туристической инфраструктуры, увеличение номерного фонда и расширения спектра туристических услуг. Для поступательного развития отрасли необходим комплекс мер поддержки инвесторов, как на федеральном, так и на региональном уровне.

С 2023 года в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а, реализуются меры государственной поддержки, направленные на поддержку предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области.

До 2026 года на территории Томской области действовало Постановление Администрации Томской области от 13.11.2023 № 525а, которым утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области (далее – Порядок). Порядком определяются правила предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на Территории Томской области.

Вместе с тем, Законом Томской области от 7 октября 2025 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О туристской деятельности на территории Томской области» с 1 января 2026 года расширены полномочия по созданию благоприятных условий для развития туризма в Томской области уполномоченного исполнительного органа Томской области.

В качестве уполномоченного исполнительного органа Томской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Томской области Губернатор Томской области В.В. Мазур определил Департамент лицензирования и регионального контроля Томской области (подпункт 17-1) пункта 10 Положения о Департаменте лицензирования и регионального государственного контроля Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 11.02.2021 № 10).

Постановлением Администрации Томской области от 13.01.2026 № 5а «Об определении Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» переданы полномочия по созданию благоприятных условий для развития туризма в Томской области и изменен Главный распорядитель средств областного бюджета с Администрации Томской области на Департамент.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование является необходимость утверждения Департаментом Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области в целях обеспечения продолжения реализации мер государственной поддержки предпринимательских проектов.

В проекте акта учитываются введенные с 1 января 2026 года новые требования оценки бизнеса, основанные на национальном стандарте ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг)», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.12.2023 № 1765-ст.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: негативные эффекты не определены.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Необходимость принятия проекта акта в связи с возникновением у Департамента новых полномочий.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

Сегодня в регионе наблюдается недостаток существующей туристической инфраструктуры для обслуживания туристов. Решить проблему можно за счет реализации проектов создания новых туристических объектов и расширения уже имеющихся. Однако высокая стоимость создания проектов по улучшению туристической инфраструктуры не позволяет в короткие сроки ускорить развитие туристической инфраструктуры региона и повысить доступность отдыха для туристов.

Указанная мера поддержки по возмещению части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области будет содействовать решению указанной проблемы в регионе.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29.12.2025 № 165-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», предоставление средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании нормативных правовых актов, принимаемых в установленном законодательством порядке.

В связи с чем, юридическими лицами, осуществляющими свою деятельность в сфере туризма Томской области, самостоятельно такой Порядок установлен быть не может.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Аналогичные нормативные правовые акты, регламентирующие порядки предоставления субсидий приняты в ряде субъектов Российской Федерации:

- постановление Правительства Республики Бурятия от 07.12.2009 № 453 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку и развитие субъектов малого предпринимательства в сфере туризма» (ред. от 31.03.2025);
- Приказ Департамента промышленности Югры от 03.04.2023 № 6-нп (ред. от 18.12.2024) «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в сфере туризма»;
- Постановление Правительства Вологодской области от 14.08.2023 № 936 (ред. от 16.09.2024) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на обустройство объектов туристской индустрии и приобретение туристского оборудования»;

- Постановление Правительства Магаданской области от 05.06.2024 № 281-пп (ред. от 28.02.2025) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, направленных на организацию выделенных зон отдыха в рамках развития туристской инфраструктуры на территории Магаданской области».

Международный опыт решения аналогичных проблем не исследовался.

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Рост числа и масштаба предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма, реализуемых на территории Томской области	Со дня вступления в силу приказа Департамента

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Утвержденные Порядком формы заявления, перечня документов, необходимых для рассмотрения заявления, обеспечит возможность предпринимателям в сфере туризма создать новые продукты и услуги для туристов, что, в свою очередь, будет способствовать увеличению продолжительности пребывания туристов в регионе. В результате ожидается рост объема предоставляемых услуг в сфере туризма и, как следствие, увеличение налоговых поступлений.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Альтернативный вариант решения проблемы - невмешательство в действующее правовое регулирование.

Непринятие мер по нормативно-правовому регулированию отношений, связанных с предоставлением субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области, создает ситуацию невозможности поступательного развития туризма на территории Томской области, а также увеличения объема платных услуг и численности занятых в сфере туризма.

Стратегические задачи и необходимость достижения до 2030 года показателей национального проекта «Туризм и гостеприимство», таких как: увеличение вклада туризма в ВРП, увеличение числа предпринимателей в сфере туризма, увеличения

туристического потока и роста номерного фонда, требуют поступательного развития туризма в России и в Томской области, в частности.

Вместе с тем, Томская область, обладая потенциалом для развития туризма, пока не может в полной мере им воспользоваться из-за географической удаленности от основных транспортных хабов и недостаточно развитой туристической инфраструктуры, соответствующей ожиданиям современных туристов. Соседние регионы активно используют свои сильные туристические бренды и развитую инфраструктуру, привлекая значительное количество гостей. Это серьезно ограничивает возможности местных предпринимателей в создании новых и расширении существующих туристических объектов.

Таким образом, позиция невмешательства приведет к стагнации отрасли, так как Томская область утратит потенциал для роста в федеральном туристическом рейтинге, что неизбежно повлечет за собой сокращение туристического потока и, как следствие, сокращение числа предпринимателей в сфере туризма в регионе. В долгосрочной перспективе это создаст системные проблемы для развития туристической сферы региона. В связи с этим, предлагаемый вариант правового регулирования рассматривается единственным возможным для решения проблемы.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 13.01.2026 № 5а «Об определении Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» порядок государственной поддержки должен быть определен Департаментом.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, понесшие затраты на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на Территории Томской области	Точное количество указанных субъектов предпринимательской деятельности не определено (более 500)

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Рассмотрение дополнительных документов в соответствии с новыми требованиями.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми

актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

<p>Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием</p>	<p>Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>
<p>предоставление дополнительных документов, направляемых участником отбора</p>	<p>Затраты на оплату 1 человека-часа составят: 62 255,9 / 168 человека - часа = 370,57 рублей. Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: $370,57 \times 0,3 = 111,17$ рублей. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человека-часа составят: $370,57 + 111,17 = 481,74$ рублей. Частота действий по выполнению требования: единовременное выполнение. Размер издержек (изд1.2) составит: 3 часа x 481,74 = 1 445,22 рублей</p>

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

<p>Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)</p>	<p>Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Единица измерения индикаторов</p>	<p>Текущее значение индикатора в (до введения предлагаемого правового</p>	<p>Целевые значения индикаторов</p>
--	---	--------------------------------------	---	-------------------------------------

			регулиру ния)	
Рост числа и масштаба предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма, реализуемых на территории Томской области	Количество реализованных предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области.	единица	0	2
	Обеспечение возмещения затрат, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области	единиц	0	не менее 2

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение: не установлены.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: не установлены.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 24 апреля 2026 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет): есть.

Распространение предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения с 1 января 2026 года связано со вступлением в силу Закона Томской

области № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О туристской деятельности на территории Томской области» с 1 января 2026 года.

Начальник
Департамента лицензирования и
регионального государственного
контроля Томской области

(Подпись)



А.Н. Деев