

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта):

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта:

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области»

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось):

Не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют):

Отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая):

Высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:

15 рабочих дней с даты опубликования на портале http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/. (с 08.05.2026 по 29.05.2026)

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):

Сидоренко Наталия Валерьевна

консультант комитета организационно-правового обеспечения Департамента

телефон: 8 (3822) 533-107

адрес электронной почты: snv@palata.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

Федеральными законами от 29 декабря 2025 года № 548-ФЗ и № 567-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

На территории Томской области региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии, осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 24.10.2025 № 491а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее – постановление № 491а).

Письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.04.2026 № Д08и-10452 направлено актуализированное типовое положение о

региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии. Согласно которому необходимо обеспечить приведение положений о региональном государственном надзоре (контроле) в сфере туристской индустрии в соответствии с законодательными изменениями.

Принимая во внимание изложенное, Департаментом подготовлен проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее – проект постановления) в новой редакции.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие интеграции с единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий и ведение бумажного документооборота лишает контролируемых лиц прозрачного доступа к информации о проводимых в отношении них мероприятиях, что снижает открытость контроля.

Отсутствие в постановлении № 491а четкого определения момента отнесения объекта контроля к определенной категории риска создает правовую неопределенность, что может привести к недостаточному контролю за объектами с высоким потенциалом нарушений, что в свою очередь, повышает риск предоставления некачественных социальных услуг.

Невозможность направления предостережений через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) затрудняет оперативное информирование контролируемых лиц о потенциальных нарушениях, что может приводить к их несвоевременному устранению.

Отсутствие регламентации консультирования и обязанности контрольного органа предоставлять бесплатные разъяснения ограничивает доступ контролируемых лиц к информации о требованиях и процедурах. Это затрудняет соблюдение норм, повышает риск ошибок и нарушений, а также может приводить к дополнительным затратам времени и ресурсов на выяснение вопросов.

Неопределенность в вопросе обязательного визита и сроков уведомления о его проведении создает правовую неопределенность для контролируемых лиц, что может приводить к конфликтам и судебным спорам.

Отсутствие возможности использовать ЕПГУ и мобильное приложение «Инспектор» для обмена документами при документарной проверке увеличивает административную нагрузку на контролируемые лица и органы контроля, требует больше времени и ресурсов на взаимодействие, что снижает эффективность контрольной надзорной деятельности.

Не соответствие актуальным требованиям Федерального закона № 248-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2025 года) препятствует достижению целей контрольной (надзорной) реформы – минимизации рисков причинения вреда при снижении административной нагрузки.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Несоответствие постановления № 491а требованиям Федерального закона № 248-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2025 года) препятствует достижению целей регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии (далее –

государственный контроль (надзор), снижению рисков причинения вреда при одновременном сокращении административной нагрузки.

Разработка проекта постановления в новой редакции необходима для повышения эффективности и прозрачности государственного контроля (надзора), создания благоприятной среды для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

Проблема несоответствия постановления № 491а федеральному законодательству не может быть решена без вмешательства органов государственной власти из-за ее нормативно-правовой природы и необходимости централизованных решений.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2025 года) в других субъектах Российской Федерации вносятся изменения в действующие положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, либо утверждаются положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии в новой редакции.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2025 года) в полном объеме. Создание благоприятной среды для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере туристской индустрии на территории Томской области	2026 год

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования проводится после наступления срока достижения цели предлагаемого правового регулирования.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления

связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления предлагается с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2025 года) утвердить положение о государственном контроле (надзоре) в новой редакции, признать утратившим силу постановление № 491а.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

В рамках подготовки проекта акта был рассмотрен альтернативный вариант решения указанной проблемы сохранение постановления № 491а, в действующей редакции без изменений.

Данный вариант предполагает отказ от внесения изменений и, соответственно, сохранение текущих пробелов в регулировании. Полагаем, что применение действующего Положения без учета требований Федеральных законов от 29 декабря 2025 года № 548-ФЗ и № 567-ФЗ недопустимо по следующим причинам:

сохранение текущей редакции приведет к прямому противоречию регионального нормативного акта федеральным законам;

отказ от цифровизации (интеграция с единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий, ЕПГУ, приложение «Инспектор») оставит избыточную нагрузку на бизнес, связанную с бумажным документооборотом и личным взаимодействием с контрольным органом.

Таким образом, единственно верным вариантом решения обозначенной проблемы, обеспечивающим законность, прозрачность и эффективность контроля, является принятие предлагаемого проекта акта.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие проекта постановления в новой редакции является единственно возможным вариантом решения проблемы.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений (на 30.04.2026 года)
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения	133
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс или пляжей	5
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги	52

экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков	
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги инструкторов-проводников	0

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации: Отсутствуют.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта акта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
<p>Проектом постановления предлагается утвердить Положение о контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии в новой редакции.</p> <p>Федеральными законами № 548, № 567-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 248-ФЗ, в частности: цифровизация документооборота дает контролируемым лицам новые инструменты защиты своих интересов, в том числе право на получение документов, оформленных через официальные цифровые каналы (единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий) в рамках контроля;</p> <p>определение момента отнесения объекта контроля к определенной категории риска: в действующей редакции постановления № 491а не прописано, с какого момента объект контроля считается отнесенным к определенной категории риска. Предлагаемые изменения устранят эту правовую неопределенность, что позволит дифференцировать подходы к</p>	<p>Дополнительных расходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется</p>

контролю (надзору) в зависимости от уровня риска;

направление предостережений через ЕПГУ: в новой редакции постановления № 491а не предусмотрена возможность направлять предостережения через ЕПГУ, что ускорит информирование контролируемых лиц о потенциальных нарушениях и повысит оперативность их устранения;

закрепление допустимых форматов консультирования и обязанности контрольного органа предоставлять бесплатные разъяснения: в проекте акта четко прописаны форматы консультирования (телефонные звонки, онлайн консультации, использование мобильного приложения «Инспектор», личные приемы) и обязанность контрольного органа бесплатно разъяснять требования и процедуры, что повысит доступность информации для контролируемых лиц и снизит риск ошибок из-за недостатка знаний;

указание на невозможность отказа контролируемого лица от обязательного визита и сроки уведомления о его проведении: в новой редакции постановления № 491а закреплены положения, запрещающие отказ обязательного визита, а также установлены четкие сроки уведомления о его проведении, что устранил правовую неопределенность и снизит риск конфликтов;

использование ЕПГУ и мобильного приложения «Инспектор» для обмена документами при документарной проверке упростят процедуру обмена документами, сократят административную нагрузку на контролируемые лица и органы контроля, а также ускорят процесс проверки;

проведение обязательного профилактического визита в отношении контролируемых лиц, сведения о которых включены в реестр классифицированных средств размещения;

в ходе контрольной закупки при выявлении нарушений обязательных требований могут совершаться контрольные (надзорные) мероприятия в виде получения письменных объяснения, опроса.

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды:

Заинтересованность контролируемых лиц в отсутствии нарушений обязательных требований.

Создание благоприятной среды для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере туристской индустрии на территории Томской области

Издержки:

Отсутствуют.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий:

Риски невозможности исполнения правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2025 года) в полном объеме. Создание благоприятной среды для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере туристской индустрии на	Результативность осуществления регионального государственного контроля (надзора)	Количество выявленных нарушений	-	20*

территории Томской области				
----------------------------	--	--	--	--

* снижение выявленных нарушений посредством увеличения результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

Для расчета индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования используются данные ведомственной статистики Департамента по результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции:

Воздействие правового регулирования на состояние конкуренции отсутствует.


12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 25 июня 2026 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

И.о.начальника Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

 О.В. Верюжская