

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О поддержке приоритетных направлений малого агробизнеса».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований: отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 24 февраля 2026 года по 17 марта 2026 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта:

Паздерина Наталья Николаевна - консультант комитета правового обеспечения и кадровой политики, телефон: +7 (3822) 909-223, адрес электронной почты: pnn@agro.tomsk.ru.

Заборский Виталий Сергеевич - заместитель председателя комитета по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка, телефон: +7 (3822) 906-061, адрес электронной почты: zvs@agro.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации поставлена задача, увеличить к 2030 году объем сельскохозяйственной продукции агропромышленного комплекса (далее – АПК) не менее чем на 25 % по сравнению с уровнем 2021 года.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20, определена необходимость развития производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям и повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а также расширение их доступа на соответствующие рынки сбыта.

Также обозначена необходимость снижать себестоимость сельскохозяйственной продукции за счет уменьшения потерь, внедрения цифровых решений и выстраивания эффективной системы сбыта.

Для решения поставленных задач и увеличения объема сельскохозяйственной продукции АПК требуются дополнительные инструменты стимулирования и повышения эффективности малого агробизнеса.

Проект акта подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2025 № 2110 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласно которому предлагается внести изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – государственная программа).

В целях оптимизации мер государственной поддержки, направленных на развитие малых форм хозяйствования, постановления Правительства Российской Федерации предлагается объединить государственную поддержку указанных субъектов и вывести их в отдельный федеральный проект «Развитие малого агробизнеса» государственной программы, что зафиксирует их строго адресный характер.

В целях реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» и оказания государственной поддержки индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, в том числе созданным участниками и ветеранами специальной военной операции нашего региона требуется внедрение нормативного правового акта, регулирующего порядок поддержки приоритетных направлений развития малого агробизнеса.

Проект акта включает приоритетное направление агробизнеса для фермерских хозяйств – предоставление субсидий на финансовое обеспечение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, за исключением затрат, возмещаемых в составе гранта на развитие фермерского хозяйства.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие порядков предоставления мер государственной поддержки исключит возможность участия Томской области в поддержке приоритетных направлений развития малого агробизнеса.

Проект акта направлен на совершенствование механизма оказания поддержки индивидуальным предпринимателям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, обеспечение получателями поддержки прироста объема производства сельскохозяйственной продукции, создание новых постоянных рабочих мест, повышение эффективности и рациональности расходования бюджетных средств и соблюдение целевого расходования бюджетных средств при предоставлении мер поддержки.

Предоставление мер государственной поддержки на указанные выше цели не приведет к нарушению федерального законодательства при предоставлении мер государственной поддержки, а также неэффективному и нерациональному расходованию бюджетных средств.

Новый вид государственной поддержки станет еще одним инструментом в комплексе финансовых и организационных мероприятий, направленных на увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции, создание новых рабочих мест.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Причины возникновения проблемы и невозможность ее предотвратить либо минимизировать масштабы невозможно решить иным способом, кроме утверждения данным приказом Порядков предоставления мер государственной поддержки.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти.

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» полномочиями Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий, грантов в форме субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий, грантов в форме субсидий» к полномочиям Департамента как уполномоченного органа в сфере управления сельским хозяйством относится установление порядков предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации отсутствует, учитывая сроки вступления в силу Правил.

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования	ежегодно с 2026 года

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: ежеквартально в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов:

Проект акта содержит следующее приоритетное направления развития малого агробизнеса: предоставление субсидии на финансовое обеспечение до 60 процентов затрат крестьянского (фермерского) хозяйства (в случае, если крестьянское (фермерское) хозяйство является производителем органической продукции – до 70 процентов затрат), но не более 20 млн. рублей, за исключением затрат, возмещаемых в составе гранта на развитие фермерского хозяйства.

Средства субсидии на финансовое обеспечение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств направляются на осуществление расходов, перечень которых устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Альтернативным способом правового регулирования является предоставление субсидии на возмещение затрат субъектов предпринимательской деятельности, отнесенных к малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе. В то же время реализация данного правового механизма (возмещение затрат) не согласуется с формулировками достигаемых результатов (эффектов) в государственной программе «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» («Обеспечена финансовая поддержка развития приоритетных направлений АПК и малых форм хозяйствования»), утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а. В связи с этим предлагаемый вариант правового регулирования рассматривается единственным возможным для решения проблемы.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий, грантов в форме субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий, грантов в форме субсидий» порядок государственной поддержки должен быть определен Департаментом.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
(Группа 1) крестьянские (фермерские) хозяйства число членов, которых составляет два (включая главу крестьянского (фермерского) хозяйства) и более членов семьи (объединенных родством и (или) свойством) главы крестьянских (фермерских) хозяйств	40
(Группа 2) индивидуальные предприниматели, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, в состав членов которых входят два и более членов семьи (объединенных родством и (или) свойством) указанных индивидуальных предпринимателей	10

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации: принятие проекта акта наделяет Департамент обязанностью проверить соблюдение заявителями на получение мер государственной поддержки требований и условий, которым они должны соответствовать для получения мер поддержки.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Меры поддержки будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на реализацию ведомственного проекта «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», в том числе за счет средств федерального бюджета.

Планируется в 2026 году предоставление мер государственной поддержки в размере 82 000 000,00 руб., из которых: 72 400 000,00 руб. запланировано к выделению Томской области из федерального бюджета, а 9 600 000,00 руб. софинансирование из регионального бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

<p>Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием</p>	<p>Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>
<p>Обязанность предоставить документы в перечне заявки на предоставление мер государственной поддержки (группы 1 - 2)</p>	<p>При подаче одной заявки в электронном виде трудозатраты заявителя составят 3 чел/час. Затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 64002,9 руб. / 168 человеко-часа = 380,97 руб. Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: 380,97 руб. x 0,3 = 114,29 рублей. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 380,97 руб. + 114,29 руб. = 495,26 руб. Частота действий по выполнению требования: одновременное выполнение. Размер издержек (изд.1.2) составит: 3 часа x 495,26 руб. = 1485,78 руб.</p>
<p>Требование о соответствии заявителя условиям предоставления мер государственной</p>	<p>Дополнительных расходов и мероприятий не потребуется</p>

поддержки (группы 1 - 2)

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки получателей мер поддержки от изменений правового регулирования отсутствуют.

Выгодой групп 1 - 2 станет возможность при соблюдении условий предоставления бюджетных средств реализовать проект для развития крестьянского фермерского хозяйства, а также при соблюдении условий предоставления бюджетных средств финансового обеспечения до 60 процентов затрат семейной фермы (в случае, если крестьянское (фермерское) хозяйство является производителем органической продукции – до 70 процентов затрат), понесенных в текущем финансовом году, но не более 20 миллионов рублей на одну семейную ферму.

Выгодой на будущую перспективу станет увеличение производства сельскохозяйственной продукции, стабильность сельскохозяйственной деятельности.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: риск недостижения цели, указанной в пункте 3, отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования начиная с 2026 года	Крестьянские фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, в которых обеспечена реализация проектов фермерских хозяйств, в целях увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции	Единиц	Отсутствует	9

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение: ведомственная и статистическая отчетности.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие нормативного правового акта не окажет влияния на

состояние конкуренции (конкурентной среды в отрасли) и не повлечет нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 2 квартал 2026 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области: отсутствует.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области



Д.В. Балаганская