

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

17.04.2026 № 26-424

на № 55-0383 от 31.03.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О поддержке приоритетных направлений малого агробизнеса»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О поддержке приоритетных направлений малого агробизнеса» (далее - проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 раздела 1 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 24.02.2026 по 17.03.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», ОГБУ «Аграрный центр Томской области», органы местного самоуправления Томской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили положительное мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (письмо исх. от 20.03.2026 № БИ-163, не представлено в сводке предложений), предложения ОГБУ «Аграрный центр Томской области» (два предложения не учтено).

По информации Разработчика предложение ОГБУ «Аграрный центр Томской области», касающееся включения в проект акта положения о наличии в заявке заключения Минпромторга России в отношении промышленной продукции, приобретение которой допускается за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, не учтено, так как соответствующие изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа), не внесены. Предложение указанного участника публичных консультаций, касающееся корректировки требований к участникам отбора (допуск к отбору КФХ и индивидуальных предпринимателей со сроком их регистрации менее двенадцати месяцев) не учтено, так как не соответствует требованиям, установленным пунктами 7, подпунктом «а» пункта 12 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений малого агробизнеса (приложение № 22(4) к Государственной программе, далее – Правила), где в качестве требований к регистрации КФХ для получения средств субъекта Российской Федерации указан срок не менее двенадцати месяцев.

Согласно разделу 5 сводного отчета в группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят КФХ и индивидуальные предприниматели - главы КФХ, в состав членов которых входят два и более членов семьи (всего 50 участников правоотношений).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 раздела 2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта направлено на решение следующей проблемы:

1) необходимость увеличения к 2030 году объема сельскохозяйственной продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 % по сравнению с уровнем 2021 года;

2) необходимость развития производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям и повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а также расширение их доступа на соответствующие рынки сбыта;

3) необходимость снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции за счет уменьшения потерь, внедрения цифровых решений и выстраивания эффективной системы сбыта;

4) необходимость внедрения нормативного правового акта, регулирующего порядок поддержки приоритетных направлений развития малого агробизнеса в целях реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» и оказания государственной поддержки индивидуальным предпринимателям и КФХ.

В качестве основного негативного эффекта рассматриваемой проблемы (пункт 2.2 раздела 2 сводного отчета) обозначено исключение возможности участия Томской области в поддержке приоритетных направлений развития малого агробизнеса из-за отсутствия соответствующих порядков предоставления мер государственной поддержки.

По мнению Департамента, описание Разработчиком проблемы основывается на выполнении задач, поставленных на федеральном уровне, исполнении мероприятий Государственной программы, недостаточно точно отражает потребности в оказании поддержки именно малых форм агробизнеса, что требует доработки и дополнения указанного раздела информацией в соответствии с разделом 5 методических рекомендаций по составлению сводного отчета об оценке регулирующего воздействия (приложение № 5 к порядку проведения ОРВ).

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования.

Разработчик в пункте 2.5 раздела 2 сводного отчета указал, что опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации отсутствует, учитывая сроки вступления в силу Правил – с 1 января 2026 года (введены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2025 № 2110 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Пунктом 1 проекта акта утверждается Порядок, которым определены:

- понятия «грант «Агромотиватор», «грант «Агропрогресс», «грант на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива», «грант на развитие фермерского хозяйства», «грантополучатель», «проект грантополучателя», «сельские агломерации», «сельские территории» в соответствии с Правилами;

- цель предоставления субсидии (обеспечение реализации проекта развития КФХ) в рамках ведомственного проекта «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а;

- источники финансового обеспечения субсидии (средства областного бюджета и федерального бюджета);

- способ предоставления субсидии (финансовое обеспечение затрат);

- категории участников отбора (указаны выше) и требования к ним;

- дополнительные требования к участникам отбора (регистрация на территории Томской области в течение 12 месяцев, наличие статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя и субъекта малого и среднего предпринимательства, отсутствие задолженностей по подаче и отводу воды, соблюдение запретов противопожарного режима, наличие проекта развития КФХ, внесение сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения, представление расчета размера запрашиваемой субсидии, соответствие направлениям расходов, наличие документально подтвержденного обоснования стоимости работ и услуг);

- форма проекта развития КФХ согласно приложению к Порядку;

- порядок расчета размера запрашиваемой субсидии;

- направления расходов (установлены перечнем затрат, определенным Минсельхозом России);

- состав заявки и порядок ее рассмотрения органом, уполномоченным на проведение отбора;

- ранжирование поступивших заявок (осуществляется исходя из соответствия участников отбора категориям и критериям и очередности их поступления);

- результат предоставления субсидии (определяется наличием у участника отбора проекта развития КФХ, предусматривающего ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее двух лет с даты получения субсидии не менее семи процентов);

- условия предоставления субсидии и условия соглашения о предоставлении субсидии (в том числе предполагается внесение изменений в условия соглашения и проект развития КФХ в связи с гибелью урожая, насаждений, животных, нарушения условий контрагентами, изменениями ценовой ситуации, длительной нетрудоспособностью получателя субсидии);

- размер субсидии (по формуле, исходя из расчета, предоставленного получателем субсидии в заявке с учетом ставки субсидии, но не более пяти млн. рублей);

- требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение.

Проведенный Разработчиком расчет суммы стандартных информационных издержек субъекта предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, предлагаемых к установлению проектом акта (подача заявки), показал, что ее размер составит 1485,78 рублей (раздел 8 сводного отчета). В то же время Разработчиком не учтены в сводном отчете информационные издержки субъекта

предпринимательской деятельности, связанные с предоставлением существенного объема отчетности, указанной в пункте 46 Порядка. В связи с этим предлагаем дополнить раздел 8 сводного отчета соответствующими расчетами.

Разработчиком проведена количественная оценка возможных доходов и выгод субъекта предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования – финансовое обеспечение до 60 процентов затрат семейной фермы (в случае, если крестьянское (фермерское) хозяйство является производителем органической продукции - до 70 процентов затрат), понесенных в текущем финансовом году, но не более 20 миллионов рублей на одну семейную ферму.

В то же время согласно пункту 36 Порядка указано, что размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, не может быть более 5 млн. рублей, что указывает на наличие в сводном отчете информации, противоречащей Порядку. В связи с этим, предлагаем исключить указанное противоречие из раздела 8 сводного отчета.

Принимая во внимание возможность получения финансового обеспечения планируемых КФХ затрат, предусмотренных проектом акта, обязанности по подготовке и предоставлению документов не будут являться для субъектов предпринимательской деятельности избыточными в случае их обоснованности.

При этом к проекту акта, кроме замечаний, указанных выше, имеются следующие замечания.

1. Пунктом 9 Порядка определено, что объявление о проведении отбора формируется уполномоченным на проведение отбора органом не позднее, чем за один календарный день до даты начала приема заявок.

Согласно пункту 27 Порядка заявки, признанные соответствующими требованиям, ранжируются исходя из очередности их поступления, и формируется рейтинг заявок с присвоением заявкам порядковых номеров в порядке возрастания. Исходя из установленного принципа очередности субсидия в рамках отбора распределяется следующим образом:

- 1) участнику отбора, которому присвоен первый порядковый номер в рейтинге, распределяется размер субсидии, равный значению размера, указанному им в заявке;
- 2) оставшийся размер субсидии распределяется каждому следующему участнику отбора, включенному в рейтинг.

Таким образом, приоритет при распределении субсидии отдается заявкам, поступившим в первую очередь, в связи с чем, временной фактор заявки представляется значимым при использовании права на получение субсидии.

Как уже отмечено выше, Разработчик установил срок размещения объявления о проведении отбора в системе «Электронный бюджет» не позднее, чем за один календарный день до даты начала подачи заявок. При этом возможна ситуация, когда объявление может быть сформировано в предпраздничный день или в последний рабочий день недели, в связи с чем субъекты предпринимательской деятельности могут быть поставлены в неравные условия в зависимости от технических и организационных возможностей подачи заявки в праздничные или выходные дни.

Пунктом 26 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 (далее – Правила отбора), не исключается возможность установления иных (более ранних) сроков размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий при соблюдении требования указанного пункта о размещении объявления главным распорядителем бюджетных средств до дня начала приема заявок.

В связи с этим, в целях исключения предпосылок создания дискриминационных условий при предоставлении субъектам предпринимательской деятельности мер государственной поддержки предлагаем рассмотреть возможность установления в пункте 9 Порядка увеличенных сроков (в рабочих днях), до наступления которых формируется объявление о проведении отбора, не оказывающих влияния на возможность заявителей направлять заявки в уполномоченный на проведение отбора орган.

2. Абзацем пятым пункта 12 Порядка определено, что объявление об отмене проведения отбора размещается на едином портале. При этом отсутствуют указания на информацию о причинах отмены отбора. Так, пунктом 31 Правил отбора установлено, что объявление об отмене отбора получателей субсидий размещается на едином портале и содержит информацию о причинах отмены отбора получателей субсидий. В связи с этим, в целях исключения затруднений в реализации Порядка субъектами предпринимательской деятельности предлагаем дополнить пункт 12 порядка уточнением, указывающим на содержание в объявлении об отмене проведения отбора информации о причинах отмены отбора получателей субсидий.

3. Пунктом 34 Порядка определено, что направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, установлены перечнем затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых допускается осуществлять за счет средств бюджета Томской области, предоставленных получателям государственной поддержки по приоритетному направлению развития крестьянских (фермерских) хозяйств, определенным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. В то же время отсутствует ясность, каким документом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации устанавливается указанный перечень затрат, что способствует возникновению ситуации правовой неопределенности.

В целях исключения затруднений для субъектов предпринимательской деятельности при реализации Порядка предлагаем Разработчику конкретизировать ссылку на перечень затрат, указав в пункте 34 Порядка реквизиты документа, которым он устанавливается.

4. Подпунктом «а» подпункта 5 пункта 40 Порядка определено, что в соглашение о предоставлении субсидии включаются обязательства получателя субсидии осуществлять реализацию, передачу в аренду, залог и (или) отчуждение имущества, приобретенного с использованием субсидии, только при согласовании с органом, уполномоченным на проведение отбора. Сроки ограничения права распоряжения имуществом Порядком не установлены.

Вместе с тем, отсутствует понимание необходимости указанных бессрочных ограничений для субъекта предпринимательской деятельности с учетом того, что пунктом «б» подпункта 5 пункта 40 Порядка определено, что в соглашение о предоставлении субсидии также включаются обязательства получателя субсидии обеспечивать ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее 2 лет с даты получения субсидии. Подпунктом 4 пункта 46 Порядка установлен аналогичный срок для предоставления получателем субсидии отчета о реализации проекта - в течение не менее 2 лет с даты получения субсидии.

Кроме того, указанные ограничения по распоряжению собственным имуществом могут рассматриваться как коррупциогенный фактор - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (подпункт «а» пункта 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также как ограничение экономической деятельности хозяйствующего субъекта, противоречащее части 1 статье 34 Конституции Российской Федерации, указывающей, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В связи с этим предлагаем исключить указанные коррупциогенные факторы из подпункта «а» подпункта 5 пункта 40 Порядка и рассмотреть возможность установления сроков действия обязательства по согласованию распоряжения имуществом, приобретенным с использованием субсидии, позволяющих оценить эффективность использования субсидии.

5. Подпунктом 1 пункта 54 Порядка указана ссылка на отсутствующий в Порядке пункт 55, что создает ситуацию правовой неопределенности для получателей субсидии при определении оснований для принятия органом, уполномоченным на проведение отбора, решения об отсутствии оснований для неприменения к получателю субсидии мер ответственности за недостижение результата предоставления субсидии.

В целях исключения затруднений при реализации субъектами предпринимательской деятельности Порядка предлагаем устранить положения подпункта 1 пункта 54 Порядка, содержащие правовую неопределенность.

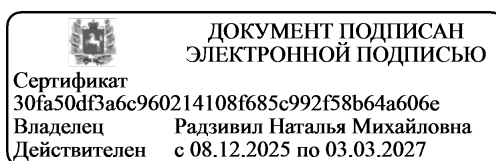
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, и не способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности. Проект акта не способствует ограничению конкуренции, но содержит предпосылки для ее возможного ограничения.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при учете замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил