

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении грантов на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе предоставляемых участникам специальной военной операции».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований: отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 12 марта 2026 года по 1 апреля 2026 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта:

Паздерина Наталья Николаевна - консультант комитета правового обеспечения и кадровой политики, телефон: +7 (3822) 909-223, адрес электронной почты: pnn@agro.tomsk.ru;

Купцова Елена Николаевна - заместитель начальника Департамента - председатель комитета по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка, телефон: +7 (3822) 906-200, адрес электронной почты: ken@agro.tomsk.ru;

Заборский Виталий Сергеевич - заместитель председателя комитета по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка, телефон: +7 (3822) 906-061, адрес электронной почты: zvs@agro.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации поставлена задача, увеличить к 2030 году объем сельскохозяйственной продукции агропромышленного комплекса (далее - АПК) не менее чем на 25 % по сравнению с уровнем 2021 года.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20, определена необходимость развития производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям и повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а также расширение их доступа на соответствующие рынки сбыта.

Также обозначена необходимость снижать себестоимость сельскохозяйственной продукции за счет уменьшения потерь, внедрения цифровых решений и выстраивания эффективной системы сбыта.

Для решения поставленных задач и увеличения объема сельскохозяйственной продукции АПК требуются дополнительные инструменты стимулирования и повышения эффективности малого агробизнеса.

Проект акта подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2025 № 2110 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласно которому предлагается внести изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – государственная программа).

В целях оптимизации мер государственной поддержки, направленных на развитие малых форм хозяйствования, постановления Правительства Российской Федерации предлагается объединить государственную поддержку указанных субъектов и вывести их в отдельный федеральный проект «Развитие малого агробизнеса» государственной программы, что зафиксирует их строго адресный характер.

В целях реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» и оказания государственной поддержки индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, в том числе созданных участниками специальной военной операции нашего региона требуется внедрение нормативного правового акта, регулирующего порядок поддержки приоритетных направлений малого агробизнеса, в том числе порядки предоставления грантов.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие порядков предоставления мер государственной поддержки (грантов) исключит возможность участия Томской области в поддержке приоритетных направлений малого агробизнеса.

Проект акта направлен на совершенствование механизма оказания поддержки индивидуальным предпринимателям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, в том числе созданных участниками и ветеранами специальной военной операции, обеспечение получателями поддержки прироста объема производства сельскохозяйственной продукции, создание новых постоянных рабочих мест, повышение эффективности и рациональности расходования бюджетных средств и соблюдение целевого расходования бюджетных средств при предоставлении мер поддержки.

Предоставление мер поддержки на указанные выше цели не приведет к нарушению федерального законодательства при предоставлении мер государственной поддержки, а также неэффективному и нерациональному расходованию бюджетных средств.

Новый вид государственной поддержки станет еще одним инструментом в комплексе финансовых и организационных мероприятий, направленных на увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции, создание новых рабочих мест.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Причины возникновения проблемы и невозможность ее предотвратить либо минимизировать масштабы невозможно решить иным способом, кроме утверждения данным приказом Порядков предоставления мер государственной поддержки.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти.

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» полномочиями Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий, грантов в форме субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий, грантов в форме субсидий» к полномочиям Департамента как уполномоченного органа в сфере управления сельским хозяйством относится установление порядков предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации отсутствует, учитывая сроки вступления в силу Правил.

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
В субъекте Российской Федерации обеспечена реализация проектов фермерских хозяйств, в том числе созданных участниками и ветеранами специальной военной операции, в целях увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции (единиц)	ежегодно с 2026 года

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: ежеквартально в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов:

Проект акта содержит следующие приоритетные направления малого агробизнеса:

1) предоставление гранта «Агромотиватор» участнику специальной военной операции для финансового обеспечения его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта грантополучателя, связанного с началом осуществления им предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе, в размере не превышающем 7 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат – на реализацию проекта грантополучателя, направленного на разведение крупного рогатого и (или) мелкого рогатого скота и в размере, не превышающем 5 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат – на реализацию проекта грантополучателя, направленного на иные виды деятельности.

2) предоставление гранта на развитие фермерского хозяйства средства, предоставляемые в соответствии с решением региональной комиссии по отбору проектов заявителю для финансового обеспечения затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, предусмотренных государственной программой, в целях развития на сельских территориях и на территориях сельских агломераций малого и среднего предпринимательства, реализации проекта грантополучателя и трудоустройства на постоянную работу новых работников, в размере:

до 5 млн. рублей (включительно), но не более 90 процентов стоимости проекта грантополучателя - при направлении на реализацию проекта грантополучателя собственных средств заявителя в размере не менее 10 процентов стоимости проекта грантополучателя;

до 8 млн. рублей (включительно), но не более 80 процентов стоимости проекта грантополучателя - при направлении на реализацию проекта грантополучателя собственных средств заявителя в размере не менее 20 процентов стоимости проекта грантополучателя;

до 15 млн. рублей (включительно), но не более 70 процентов стоимости проекта грантополучателя - при направлении на реализацию проекта грантополучателя собственных средств заявителя в размере не менее 30 процентов стоимости проекта грантополучателя;

до 30 млн. рублей (включительно), но не более 60 процентов стоимости проекта грантополучателя - при направлении на реализацию проекта грантополучателя собственных средств заявителя в размере не менее 40 процентов стоимости проекта грантополучателя.

В случае предоставления гранта на развитие фермерского хозяйства в размере до 8 млн. рублей (включительно) и до 15 млн. рублей (включительно), часть стоимости проекта грантополучателя (не более 20 процентов) может быть обеспечена из средства бюджета Томской области.

В случае если для реализации проекта грантополучателя, направленного на развитие животноводства, заявителем привлечен инвестиционный кредит и такой проект предусматривает организацию содержания не менее 500 голов маточного поголовья крупного рогатого скота и (или) не менее 2500 голов маточного поголовья овец и (или) коз, размер гранта на развитие фермерского хозяйства может быть увеличен на 1 млн. рублей.

Средства гранта «Агромотиватор», гранта на развитие фермерского хозяйства, направляются на осуществление расходов, перечень которых устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Допускается одновременное предоставление средств гранта на развитие фермерского хозяйства, гранта «Агромотиватор» и субсидии на финансовое обеспечение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств в случае, если проектом

грантополучателя, реализация которого планируется за счет средств гранта на развитие фермерского хозяйства, гранта «Агромотиватор» не предусмотрены затраты, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет субсидии.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Альтернативными вариантами решения проблемы выступают привлечение собственных или заемных средств. Вместе с тем грантовая поддержка направлена на реализацию проектов по созданию и развитию фермерских хозяйств, в том числе созданных участниками и ветеранами специальной военной операции.

Однако использование данных механизмов неприменимо, так как гранты — это поддержка стартующего бизнеса, а такие хозяйства в свою очередь не могут привлечь льготные кредиты и имеют ограничения в собственных средствах, что не позволит реализовать инвестиционный проект.

В связи с этим предлагаемый вариант правового регулирования рассматривается как единственный возможный для решения проблемы.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий, грантов в форме субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий, грантов в форме субсидий» порядок государственной поддержки должен быть определен Департаментом.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
(Группа 1) крестьянские (фермерские) хозяйства число членов, которых составляет 2 (включая главу крестьянского (фермерского) хозяйства) и более членов семьи (объединенных родством и (или) свойством) главы крестьянских (фермерских) хозяйств	21
(Группа 2) индивидуальные предприниматели, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, в состав членов которых входят 2 и более членов семьи (объединенных родством и (или) свойством) указанных индивидуальных предпринимателей	43
(Группа 3) индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные участниками специальной военной операции	5
(Группа 4) физические лица, имеющие гражданство Российской Федерации, обязующиеся осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя	120

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации: принятие проекта акта наделяет Департамент обязанностью проверить соблюдение заявителями на получение мер государственной поддержки требований и условий, которым они должны соответствовать для получения мер поддержки.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Меры поддержки будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на реализацию ведомственного проекта «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», в том числе за счет средств федерального бюджета.

Планируется в 2026 году предоставление мер государственной поддержки в размере 36,45 млн руб., из которых: 32,44 млн руб. запланировано к выделению Томской области из федерального бюджета, а 4,01 млн руб. софинансирование из регионального бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
Обязанность предоставить перечень документов в составе заявки для предоставления мер государственной поддержки (группы 1 - 4)	При подаче одной заявки в электронном виде трудозатраты заявителя составят 10 чел/час. Затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 64002,9 руб. / 168 человеко-часа = 380,97 руб. Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: 380,97 руб. x 0,3 = 114,29 рублей. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 380,97 руб. + 114,29 руб. = 495,26 руб. Частота действий по выполнению требования: единовременное выполнение. Размер издержек (изд _{1.2}) составит: 10 часа x 495,26 руб. = 4952,606 руб.
Требование о соответствии заявителя условиям предоставления мер государственной поддержки (группы 1 - 4)	Дополнительных расходов и мероприятий не потребуется

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки получателей мер поддержки от изменений правового регулирования отсутствуют.

Выгодой групп 1 - 4 станет возможность при соблюдении условий предоставления бюджетных средств реализовать проект для развития крестьянского фермерского хозяйства.

Выгодой на будущую перспективу станет увеличение производства сельскохозяйственной продукции, стабильность сельскохозяйственной деятельности.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: риск не достижения цели, указанной в пункте 3, отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
В субъекте Российской Федерации обеспечена реализация проектов фермерских хозяйств, в том числе созданных участниками и ветеранами специальной военной операции, в целях увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции (единиц) начиная с 2026 года	Крестьянские фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, в которых обеспечена реализация проектов фермерских хозяйств, в том числе созданных участниками специальной военной операции, в целях увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции	Единиц	Отсутствует	5

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности

мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение: ведомственная и статистическая отчетности.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие нормативного правового акта не окажет влияния на состояние конкуренции (конкурентной среды в отрасли) и не повлечет нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

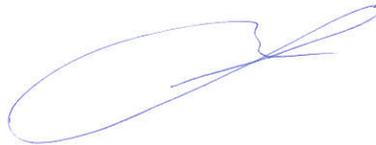
12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 2 квартал 2026 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области: отсутствует.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области



Е.А.Булкина

