

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

08.05.2026 № 26-501

на № 55-0506 от 22.04.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента
по социально-экономическому развитию села Томской области
«О предоставлении грантов на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств,
в том числе предоставляемых участникам специальной военной операции»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении грантов на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе предоставляемых участникам специальной военной операции» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 раздела 1 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 12.03.2026 по 01.04.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», ОГБУ «Аграрный центр Томской области», органы местного самоуправления Томской области, глав крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступило замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (учтено).

Согласно разделу 5 сводного отчета в группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят КФХ и индивидуальные предприниматели - главы КФХ, в состав членов которых входят два и более членов семьи, в том числе КФХ, созданные участниками специальной военной операции (далее – СВО), а также граждане Российской Федерации, обязующиеся осуществить государственную регистрацию КФХ или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя (всего 189 участников правоотношений).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 раздела 2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта направлено на решение следующей проблемы:

1) необходимость увеличения к 2030 году объема сельскохозяйственной продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 % по сравнению с уровнем 2021 года;

2) необходимость развития производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям и повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а также расширение их доступа на соответствующие рынки сбыта;

3) необходимость отдельных, специально предусмотренных мер поддержки КФХ, имеющих адресный характер, в том числе созданными участниками СВО в рамках федерального проекта «Агромотиватор».

В качестве негативного эффекта рассматриваемой проблемы для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 2.2 раздела 2 сводного отчета) обозначены негативные изменения финансово-экономического состояния субъектов малого предпринимательства в сельском хозяйстве в связи с отсутствием предусмотренных для указанных субъектов специальных мер государственной поддержки (общие меры государственной поддержки недоступны для малых форм агробизнеса).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал обеспечение реализации проектов фермерских хозяйств, в том числе созданных участниками и ветеранами СВО, в целях увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции.

Разработчик в пункте 2.5 раздела 2 сводного отчета указал, что опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации отсутствует, учитывая сроки вступления в силу (с 1 января 2026 года) Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений малого агробизнеса (приложение № 22(4) к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, далее – Правила, которые дополнены к указанной государственной программе в рамках изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2025 № 2110 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта утверждается Порядок предоставления грантов на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (приложение № 1 к проекту акта, далее – Порядок № 1), которым определены:

- понятия «грант «Агромотиватор», «грант на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива», «грант «Агропрогресс», «грант на реализацию проекта по организации малой сельской пекарни», «региональная комиссия по отбору проектов», «сельские агломерации», «сельские территории» в соответствии с Правилами;

- цель предоставления гранта (развитие на сельских территориях и на территориях сельских агломераций малого и среднего предпринимательства, реализация проекта и трудоустройство на постоянную работу новых работников) в рамках ведомственного проекта «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»,

утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а;

- источники финансового обеспечения гранта - средства областного и федерального бюджета;

- способ предоставления гранта - финансовое обеспечение затрат;

- способ проведения отбора - конкурс;

- категории участников отбора (указаны выше) и требования к ним;

- дополнительные требования к участникам отбора (наличие бизнес-плана, внесение сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения, наличие прав пользования зданиями и сооружениями, а также земельным участком, наличие документально подтвержденного обоснования стоимости планируемых к приобретению за счет средств гранта товаров, работ и услуг);

- дополнительные требования для КФХ и индивидуальных предпринимателей (регистрация на территории сельской агломерации, наличие статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя и субъекта малого и среднего предпринимательства, отсутствие задолженностей по подаче и отводу воды, соблюдение запретов противопожарного режима);

- критерии оценки заявок (согласно приложению № 1 к Порядку № 1);

- методика оценки достижения получателем гранта результата предоставления гранта и плановых показателей деятельности (согласно приложению № 2 к Порядку № 1);

- состав заявки участника отбора;

- условия отбора (два этапа, первый - рассмотрение заявки на соответствие участника отбора установленным критериям, второй - собеседование с участником отбора с последующим присвоением баллов по каждому критерию оценки заявки);

- ранжирование поступивших заявок (по мере уменьшения количества полученных баллов и исходя из очередности поступления заявок в случае равенства количества полученных баллов);

- направления расходов (установлены перечнем затрат, определенным Минсельхозом России);

- условия предоставления гранта и условия соглашения о предоставлении гранта (с учетом положений пункта 10 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее - Общие требования), установленных для субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых в порядке финансового обеспечения затрат, а именно, в качестве условия включается согласие не только получателя субсидии (гранта), но и лиц, получающих средства на основании договоров (соглашений), заключенных с получателями субсидий (гранта), на осуществление в отношении них соответствующих проверок, а также запрет приобретения указанными лицами средств иностранной валюты);

- размер гранта (от 3 до 8 млн. рублей в зависимости от процента направления на реализацию проекта собственных средств получателя гранта);

- срок использования гранта и условия его продления;
- результат предоставления гранта (реализация проектов фермерских хозяйств. Характеристика результата - прирост объема производства сельскохозяйственной продукции);
- требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления гранта, ответственность за их нарушение (с установлением градации по возврату гранта в зависимости от степени недостижения получателем гранта плановых показателей деятельности).

Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта утверждается Порядок предоставления грантов «Агромотиватор» (приложение № 2 к проекту акта, далее – Порядок № 2).

Целью предоставления гранта в соответствии с Порядком № 2 является обеспечение реализации проекта КФХ, созданного участником СВО.

Структура, условия предоставления гранта, а также критерии оценки заявок, методика оценки достижения получателем гранта результата предоставления гранта и плановых показателей деятельности, установленные Порядком № 2 в целом аналогичны соответствующим структуре, условиям, критериям и методике, установленным Порядком № 1 (за исключением положений, определяющих размер гранта – от 3 до 7 млн. рублей).

Проведенный Разработчиком расчет суммы стандартных информационных издержек субъекта предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, предлагаемых к установлению проектом акта (подача заявки, предоставление отчетности), показал, что ее размер составит 21296,19 рублей (раздел 8 сводного отчета). При этом Разработчиком учитывался 2-летний период предоставления отчетности. Вместе с тем согласно подпункту 4 пункта 54 Порядка № 1, подпункту 4 пункта 54 Порядка № 2 отчет о реализации проекта предоставляется в течение не менее 5 лет с даты получения гранта, что требует, по мнению Департамента, корректировки расчетов информационных издержек получателя гранта с учетом предполагаемой периодичности предоставления данного отчета.

Разработчиком не проводилась количественная оценка возможных доходов и выгод субъекта предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, в том числе с учетом возможности увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции. В то же время согласно пункту 42 Порядка № 1 размер гранта, предоставляемого конкретному получателю гранта, составляет до 8 млн. рублей (согласно пункту 42 Порядка № 2 – до 7 млн. рублей).

Принимая во внимание возможность получения указанного объема финансового обеспечения планируемых КФХ затрат, предусмотренных проектом акта, обязанности по подготовке и предоставлению документов не будут являться для субъектов предпринимательской деятельности избыточными в случае их обоснованности.

При этом к проекту акта, кроме замечания, указанного выше, имеются следующие замечания.

1. Подпунктом 5 пункта 17 Порядка № 1, подпунктом 5 пункта 17 Порядка № 2 (далее Порядок № 1 в совокупности с Порядком № 2 – Порядки) определено, что участник отбора вместе с заявкой предоставляет проектную (сметную) документацию в случае направления средств гранта на строительство, ремонт, капитальный ремонт, модернизацию или переустройство производственных объектов.

При этом в ряде случаев, определенных градостроительным законодательством Российской Федерации, разработка проектной документации не требуется либо требуется

не в полном объеме (к примеру, случаи, указанные в частях 1, 3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

С учетом того, что Разработчиком определена формула «проектная (сметная) документация», отсутствует понимание состава предоставляемых участником отбора документов в отдельных случаях, предусмотренных законодательством, в связи с чем возникает ситуация правовой неопределенности.

В целях исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности Порядков предлагаем Разработчику в положениях подпункта 5 пункта 17 Порядков указать на предоставление проектной документации или сметы с учетом требований градостроительного законодательства Российской Федерации.

2. Абзацем вторым пункта 53 Порядков определено, что характеристикой результата предоставления гранта является прирост объема производства сельскохозяйственной продукции, в процентах. В то же время данное определение характеристики результата предоставления гранта не дает понимания, какое значение уровня прироста имеется ввиду, а также отсутствует установленный период достижения соответствующего прироста, что создает ситуацию правовой неопределенности касательно определения результата предоставления гранта, несмотря на то, что значение уровня прироста и период его достижения (ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее 5 лет с даты получения гранта в размере не менее 7 процентов) обозначены в требованиях к показателям бизнес-плана согласно подпункту «а» подпункта 2 пункта 15 Порядков и в качестве обязательств получателя гранта, закрепленных в соглашении о предоставлении гранта, согласно подпункту «а» подпункта 5 пункта 46 Порядков.

Так, подпунктом «к» пункта 3 Общих требований определено, что результат предоставления субсидии, который указывается в правовом акте должен быть конкретным и измеримым.

В связи с этим, в целях исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности Порядков предлагаем внести уточнения в определение характеристики результата предоставления гранта, указанное в абзаце втором пункта 53 Порядков.

3. Подпунктом 3 пункта 62 Порядков определено, что одним из оснований принятия уполномоченным на проведение отбора органом решения об отсутствии оснований для неприменения к получателю гранта мер ответственности является заключение комиссии по рассмотрению обращений об отсутствии оснований для неприменения к получателю гранта мер ответственности.

В то же время из указанного положения не ясны состав указанной комиссии, компетенции ее членов в вопросе установления причинно-следственной связи при подготовке заключения о влиянии (отсутствии влияния) обстоятельств, указанных в пункте 60 Порядков (чрезвычайные ситуации, распространение болезней, банкротство контрагентов) на достижение получателем гранта значений результата предоставления гранта и плановых показателей, документальные основания, которыми будет руководствоваться комиссия при подготовке заключения.

Данные обстоятельства являются предпосылкой для усмотрения в указанном положении коррупционного фактора (отсутствие или неполнота административных процедур) согласно подпункту «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

В целях исключения ситуаций, приводящих к нарушениям прав субъектов предпринимательской деятельности, предлагаем исключить указанные коррупциогенные факторы из подпункта 3 пункта 62 Порядков.

4. Подпунктами «б», «д» подпункта 5 пункта 46 Порядков определено, что в соглашении о предоставлении гранта включаются обязательства получателя гранта осуществлять реализацию, передачу в аренду, залог и (или) отчуждение имущества, приобретенного с использованием гранта, только при согласовании с органом, уполномоченным на проведение отбора, а также обязательства по сохранению созданных новых рабочих мест. Сроки указанных ограничений Порядками не установлены.

Вместе с тем, отсутствует понимание целесообразности установления бессрочных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности с учетом сроков обязательств грантополучателя, предполагаемых к закреплению в соглашении о предоставлении гранта, согласно подпунктам «а», «г» подпункта 5 пункта 46 Порядков (ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее 5 лет с даты получения гранта, а также осуществление деятельности на сельской территории или на территории сельской агломерации Томской области или на территории г. Стрежевой в течение не менее 5 лет с даты получения гранта).

По мнению Департамента, установление срока ограничений по распоряжению получателем гранта имуществом, приобретенным с использованием средств гранта, и сохранению созданных рабочих мест будет также соответствовать положениям подпункта «д» пункта 23 Правил, где одним из условий указанных ограничений указывается неухудшение плановых показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя. Таким образом, сроки указанных ограничений могут быть определены исходя из срока реализации проекта грантополучателя.

Кроме того, подпунктом «з» пункта 23 Правил установлен срок обязательства грантополучателя (не менее 5 лет со дня получения гранта) по сохранению созданных новых рабочих мест, что требует внесения соответствующих корректировок в подпункт «д» подпункта 5 пункта 46 Порядков в целях приведения Порядков в соответствие с Правилами.

Необходимо отметить, что указанные ограничения по распоряжению собственным имуществом могут также рассматриваться как коррупциогенный фактор (наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права) согласно подпункту «а» пункта 4 Методики, а также как необоснованное ограничение экономической деятельности хозяйствующего субъекта, противоречащее части 1 статье 34 Конституции Российской Федерации, указывающей, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В связи с этим, в целях исключения ситуаций, приводящих к нарушениям прав субъектов предпринимательской деятельности, предлагаем исключить указанный коррупциогенный фактор из подпункта «б» подпункта 5 пункта 46 Порядков и рассмотреть возможность установления сроков действия обязательства по согласованию распоряжения имуществом, приобретенным с использованием гранта, позволяющих

оценить эффективность использования гранта, а также указать сроки сохранения новых рабочих мест в подпункте «д» подпункта 5 пункта 46 Порядков в соответствии с подпунктом «з» пункта 23 Правил.

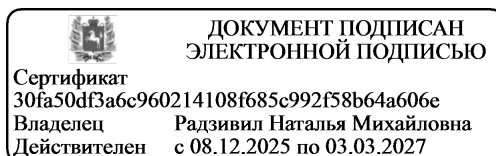
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, и не способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при учете замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил