

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ  
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

04.05.2026 № 26-475  
на № 55-0478 от 16.04.2026

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О порядке подачи и рассмотрения заявления об установлении специальной семеноводческой зоны»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О порядке подачи и рассмотрения заявления об установлении специальной семеноводческой зоны» (далее - проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 20.03.2026 по 09.04.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Заречное», ООО «Колпаков», ООО «Агрофирма «Межениновская», ООО «Агрокомплекс», СибНИИСХиТ филиал СФНЦА РАН.

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступило положительное мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что установление специальной семеноводческой зоны для производства семян - новый институт, установленный Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пункту 24.1 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 454-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Федеральный закон № 454-ФЗ) специальная семеноводческая зона - территория, характеризующаяся благоприятными фитосанитарными и технологическими условиями для производства семян сельскохозяйственных растений.

В соответствии с частью 8 статьи 12 Федерального закона № 454-ФЗ для производства семян сельскохозяйственных растений могут устанавливаться специальные семеноводческие зоны в порядке, определенном законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 7 Закона Томской области от 5 декабря 2025 года № 132-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в области семеноводства сельскохозяйственных растений на территории Томской области» (далее – Закон № 132-ОЗ) определен порядок установления специальных семеноводческих зон, в соответствии с частью 4 которой форма заявления об установлении специальной

семеноводческой зоны (далее - заявление), перечень прилагаемых к заявлению документов, порядок подачи и рассмотрения заявления, уведомления заявителя о принятом решении утверждаются Разработчиком.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица (включая научные и образовательные учреждения) и индивидуальные предприниматели - производители семян сельскохозяйственных растений на территории Томской области в количестве 6 единиц.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты в субъектах Российской Федерации:

- Закон Республики Адыгея от 30 декабря 2025 года № 504 «О специальных семеноводческих зонах в Республике Адыгея»;

- Закон Алтайского края от 7 сентября 2023 года № 55-ЗС «О семеноводстве», приказ Минсельхоза Алтайского края от 22.08.2025 года № 117 «Об утверждении порядка установления специальных семеноводческих зон на территории Алтайского края»;

- Закон Республики Крым от 2 декабря 2024 года № 17-ЗРК/2024 «О специальных семеноводческих зонах на территории Республики Крым», приказ Министерства сельского хозяйства Республики Крым от 22.01.2025 № 28 «Об утверждении регламента по установлению специальных семеноводческих зон на территории Республики Крым»;

- Закон Республики Калмыкия от 20.10.2025 № 98-VII-3 «О семеноводстве сельскохозяйственных растений в Республике Калмыкия»;

- Закон Чувашской Республики от 20 февраля 2026 года № 6 «О порядке установления специальных семеноводческих зон на территории Чувашской Республики»;

- приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 26.11.2024 № 545 «Об утверждении Порядка установления специальных семеноводческих зон для производства семян сельскохозяйственных растений на территории Краснодарского края»;

- Закон Орловской области от 25 декабря 2023 года № 3018-ОЗ «О порядке установления специальных семеноводческих зон на территории Орловской области», постановление Правительства Орловской области от 02.05.2024 № 318 «Об утверждении форм заявления об установлении специальной семеноводческой зоны, перечня прилагаемых к заявлению об установлении специальной семеноводческой зоны документов и перечня сведений, получаемых посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия», приказ Департамента сельского хозяйства Орловской области от 22.07.2024 № 169 «Об утверждении Порядка принятия и регистрации заявления об установлении специальной семеноводческой зоны Орловской области с прилагаемыми к нему документами»;

- Закон Волгоградской области от 16 февраля 2026 года № 16-ОД «О порядке установления специальных семеноводческих зон на территории Волгоградской области»;

- Закон Костромской области от 19 мая 2025 года № 613-7-ЗКО «О порядке установления специальных семеноводческих зон на территории Костромской области»;
- Закон Саратовской области от 2 октября 2024 года № 122-ЗСО «О порядке установления специальных семеноводческих зон на территории Саратовской области».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается утвердить:

- форму заявления об установлении специальной семеноводческой зоны на территории Томской области;
- перечень документов, прилагаемых к заявлению об установлении специальной семеноводческой зоны (далее – Перечень);
- порядок подачи и рассмотрения заявления об установлении специальной семеноводческой зоны, уведомления заявителя о принятом решении (далее – Порядок).

Также проектом акта предлагается установить форму согласия на обработку персональных данных.

Перечнем предусмотрено предоставление документов заявителем двумя способами:

- на бумажном носителе;
- в электронном виде – заявитель представляет с заявлением электронные копии документов (преобразованные в электронную форму путем сканирования документов).

Порядком определены сроки направления заявления и прилагаемых к нему документов (до 30 апреля текущего года), срок рассмотрения заявления (в течение 20 рабочих дней, следующих за днем поступления заявления) – аналогично срокам, установленным в статье 7 Закона № 132-ОЗ.

Абзацем третьим пункта 2 Порядка определено, что заявитель, в отношении которого принято решение об отказе в установлении специальной семеноводческой зоны, имеет право повторно подать Разработчику заявление после устранения замечаний, ставших основанием для принятия решения об отказе в установлении специальной семеноводческой зоны.

Также, в соответствии с пунктом 3 Порядка распоряжение Разработчика об установлении специальной семеноводческой зоны (об отказе в установлении специальной семеноводческой зоны) в течение трех рабочих дней со дня его принятия направляется заявителю способом, указанным заявителем в заявлении. Копию распоряжения Разработчика об установлении специальной семеноводческой зоны Разработчик направляет в органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, на территории которых расположена специальная семеноводческая зона, в течение трех рабочих дней со дня принятия распоряжения об установлении специальной семеноводческой зоны.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал обеспечение возможности реализации производителями семян права на установление специальной семеноводческой зоны в пределах Томской области, необходимой для создания наиболее благоприятных фитосанитарных и технологических условий для производства семян сельскохозяйственных растений, имеющих высокие сортовые качества.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал количество установленных специальных семеноводческих зон (на конец 2027 года – 1 шт.).

Из расчета Разработчика (пункт 8 сводного отчета) следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для принятия решения об установлении специальной семеноводческой зоны ориентировочно составят 3 171 руб., исходя из того, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2025 год составила 66,6 тыс. руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 8 человеко-часа.

К проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно части 1 статьи 7 Закона № 132-ОЗ специальные семеноводческие зоны устанавливаются в отношении земельных участков, принадлежащих на праве собственности либо находящихся в пользовании физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, на основании заявлений указанных лиц в уполномоченный орган об установлении специальной семеноводческой зоны.

Частью 3 статьи 7 Закона № 132-ОЗ приведены основания для отказа в установлении специальной семеноводческой зоны.

Исходя из указанных положений Закона № 132-ОЗ можно выделить следующие требования, которые предъявляются к заявителю для принятия Разработчиком решения об установлении специальной семеноводческой зоны:

- границы земельного участка (земельных участков), в отношении которого (которых) планируется установление специальной семеноводческой зоны, не выходят за границы земельного участка (земельных участков), находящегося (находящихся) в собственности (пользовании) заявителя (часть 1, пункт 1 части 3 статьи 7 Закона № 132-ОЗ);

- наличие у заявителя плана специальной семеноводческой зоны, который должен соответствовать нормам пространственной изоляции, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.01.2020 № 10 «О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза» (пункт 2 части 3 статьи 7 Закона № 132-ОЗ);

- информация о заявителе содержится в Федеральной государственной информационной системе в области семеноводства сельскохозяйственных растений (пункт 6 части 3 статьи 7 Закона № 132-ОЗ);

- заявитель зарегистрирован в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (пункт 7 части 3 статьи 7 Закона № 132-ОЗ);

Также от заявителя требуется, чтобы он подал заявление в срок, указанный частью 1 статьи 7 Закона № 132-ОЗ, с приложением полного объема требуемых документов, содержащих достоверные сведения (пункты 3-5 части 3 статьи 7 Закона № 132-ОЗ).

Иных требований, связанных с установлением специальной семеноводческой зоны, Законом № 132-ОЗ и Федеральным законом № 454-ФЗ не предусмотрено.

При этом в соответствии с пунктами 5-7, 11 Перечня Разработчик для принятия решения о создании специальной семеноводческой зоны предлагает, чтобы заявитель предоставлял документы, которые не соотносятся с вышеприведенными требованиями, а именно:

- копии договоров с оригинаторами сортов или гибридов семян сельскохозяйственных растений, планируемых к производству в специальной семеноводческой зоне (если заявитель не является автором и (или) патентообладателем сортов или гибридов семян сельскохозяйственных растений);

- обязательство по соблюдению установленных требований к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений на срок установления специальной семеноводческой зоны;

- график проведения обследования территорий, используемых для получения семян сельскохозяйственных растений, на наличие карантинных объектов, подписанный заявителем, на срок установления специальной семеноводческой зоны. Обследование указанных территорий проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный карантинный фитосанитарный государственный контроль (надзор);

- копии патентов на сорта или гибриды семян сельскохозяйственных растений, планируемые к производству в специальной семеноводческой зоне (если заявитель является автором сортов или гибридов семян сельскохозяйственных растений).

По мнению Департамента, обязанность по предоставлению документов, указанных в пунктах 5-7, 11 Перечня, имеет избыточный характер для субъектов предпринимательской деятельности, так как они не подтверждают требования, содержащиеся в положениях частей 1, 3 статьи 7 Закона № 132-ОЗ, выполнение которых является основанием для принятия Разработчиком решения об установлении специальной семеноводческой зоны.

В этой связи предлагаем исключить пункты 5-7, 11 Перечня, либо инициировать внесение изменений в Закон № 132-ОЗ для установления дополнительных требований к заявителю (с проведением оценки регулирующего воздействия в отношении законопроекта в случае его инициирования).

2. Согласно пунктам 6, 7 части 3 статьи 7 Закона № 132-ОЗ основаниями для отказа в установлении специальной семеноводческой зоны являются:

- отсутствие информации о заявителе в Федеральной государственной информационной системе в области семеноводства сельскохозяйственных растений (далее - ФГИС «Семеноводство»);

- отсутствие регистрации заявителя в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (далее - ФГИС «Сатурн»).

При этом Разработчик в соответствии с пунктами 9, 10 Перечня предлагает прилагать к заявлению следующие документы:

- документы, подтверждающие включение информации о заявителе в ФГИС «Семеноводство»;

- документы, подтверждающие регистрацию заявителя в ФГИС «Сатурн».

Вместе с тем в соответствии с частями 3, 5 статьи 21 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 454-ФЗ «О семеноводстве» предоставление информации, содержащейся в ФГИС «Семеноводство», органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, осуществляется в электронной форме без взимания платы. Идентификация и аутентификация в ФГИС «Семеноводство» осуществляются с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

Также частью 12 статьи 15.2 Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

предусмотрено, что представление сведений и информации, содержащихся в ФГИС «Сатурн», органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляется в электронной форме без взимания платы. При этом пунктом 11 Правил создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 828 «О Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов» определено, что регистрация юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в информационной системе осуществляется путем их идентификации и аутентификации в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Таким образом, положения вышеприведенных нормативных правовых актов не предполагают выдачу заявителю документа, подтверждающего факты включения информации о заявителе в ФГИС «Семеноводство», регистрации заявителя в ФГИС «Сатурн».

В этой связи, предоставление документов, указанных в пунктах 9, 10 Перечня, будет являться избыточной обязанностью для субъектов предпринимательской деятельности, поэтому предлагаем Разработчику исключить указанные положения проекта акта, либо конкретизировать документы, который должен предоставить заявитель для подтверждения фактов включения информации о заявителе в ФГИС «Семеноводство», регистрации заявителя в ФГИС «Сатурн».

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

Васёв Михаил Владимирович  
(382-2) 510-940, вн.1196  
[vasev@tomsk.gov.ru](mailto:vasev@tomsk.gov.ru)

