

## Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

### **1. Общая информация.**

**1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта):** Департамент социальной защиты населения Томской области

**1.2. Вид и наименование проекта акта:** постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а»

**1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось):** не проводилось.

1.3.1. Период, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось): -.

1.3.2. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (указывается, если обсуждение проводилось): -.

**1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют):** отсутствуют.

**1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая):** средняя.

**1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:**

с 02.03.2026 по 16.03.2026.

**1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):** Дорохова Любовь Николаевна, начальник отдела контроля и надзора Департамента социальной защиты населения Томской области, (3822) 60-27-65, lnd@socialwork.tomsk.gov.ru.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

#### **2.1. Описание проблемы:**

Федеральными законами от 29.12.2025 № 548-ФЗ и № 567-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). На территории Томской области нормативный правовой акт, регулирующий осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, действует постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Томской области» (далее – Положение № 373а).

Кроме того, при проведении мониторинга эффективности применения индикаторов риска и их соответствия «пирамиде рисков», представленной в протоколе совещания Минэкономразвития России от 30.09.2025 № 52-Д24, выявлены диспропорции присвоенных категорий риска объектам контроля.

В действующей редакции Положения № 373а:

- не предусмотрено оформление и подписание решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, акта контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия, предписания об устранении выявленных нарушений посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

- не определено с какого именно момента объект регионального государственного контроля считается отнесенным к определенной категории риска;
- не предусмотрена возможность направления предостережений через единый портал государственных и муниципальных услуг;
- не закреплены допустимые форматы консультирования и обязанность контрольного органа предоставлять бесплатные разъяснения;
- не содержится указание на невозможность отказа контролируемого лица от обязательного визита и сроки уведомления о его проведении;
- не предусмотрено использование единого портала государственных и муниципальных услуг и мобильное приложение «Инспектор» для обмена документами при проведении документарной проверки;
- критерии категорирования объектов регионального контроля по риску причинения вреда (средний риск) разработаны с отступлением от требований, установленных Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 999.

## **2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:**

Отсутствие интеграции с единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий и ведение бумажного документооборота лишает контролируемых лиц прозрачного доступа к информации о проводимых в отношении них мероприятиях, что снижает открытость контроля.

Отсутствие в Положении № 373а четкого определения момента отнесения объекта контроля к определенной категории риска создает правовую неопределенность, что может привести к недостаточному контролю за объектами с высоким потенциалом нарушений, что в свою очередь, повышает риск предоставления некачественных социальных услуг.

Невозможность направления предостережений через единый портал государственных и муниципальных услуг затрудняет оперативное информирование контролируемых лиц о потенциальных нарушениях, что может приводить к их несвоевременному устранению.

Отсутствие регламентации консультирования и обязанности контрольного органа предоставлять бесплатные разъяснения ограничивает доступ контролируемых лиц к информации о требованиях и процедурах. Это затрудняет соблюдение норм, повышает риск ошибок и нарушений, а также может приводить к дополнительным затратам времени и ресурсов на выяснение вопросов.

Неопределенность в вопросе обязательного визита и сроков уведомления о его проведении создает правовую неопределенность для контролируемых лиц, что может приводить к конфликтам и судебным спорам.

Отсутствие возможности использовать единый портал государственных и муниципальных услуг и мобильное приложение «Инспектор» для обмена документами при документарной проверке увеличивает административную нагрузку на контролируемые лица и органы контроля, требует больше времени и ресурсов на взаимодействие, что снижает эффективность контрольной надзорной деятельности.

Поскольку критерии среднего риска не совпадают с федеральными, система управления рисками работает некорректно. Это означает, что ресурсы контрольного органа могут быть направлены на объекты, не представляющие реальной опасности (избыточное давление), в то время как объекты с потенциальными нарушениями могут остаться без должного внимания (недостаточный контроль).

Сохранение текущих пробелов в Положении № 373а и несоответствие актуальным требованиям федерального законодательства (в том числе Федеральным законам от 29.12.2025 № 548-ФЗ и № 567-ФЗ) препятствует достижению целей контрольно-надзорной реформы — снижению рисков причинения вреда при одновременном сокращении

административной нагрузки. Внесение изменений в нормативный акт необходимо для защиты прав получателей социальных услуг, повышения эффективности и прозрачности государственного надзора.

**2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:**

Проблема несоответствия Положения 373а возникла после вступления в силу Федеральных законов от 29.12.2025 № 548-ФЗ и № 567-ФЗ. В целях устранения выявленного несоответствия проведен сравнительный анализ Положения № 373а и Федерального закона № 248-ФЗ; подготовлен проект акта к Положению № 373а и его внутренняя правовая экспертиза.

**2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:**

Проблема несоответствия Положения № 373а федеральному законодательству не может быть решена без вмешательства органов государственной власти из-за ее нормативно-правовой природы и необходимости централизованных решений (в т. ч. по интеграции с федеральными информационными системами).

**2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:**

В ряде субъектах Российской Федерации положения о государственном контроле (надзоре) актуализируются в соответствие с действующим законодательством.

**2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): -**

**3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.**

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Повышение эффективности и результативности осуществления регионального контроля (надзора) посредством механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральном законом № 248-ФЗ	2026 год

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: не требуется.

**4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.**

**4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:** принятие проекта акта о внесении изменений в Положение № 373а приведет в соответствие предусмотренных в нем положений с требованиями действующего законодательства. Негативные эффекты не выявлены.

**4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):** в рамках подготовки проекта акта был рассмотрен альтернативный вариант решения указанной проблемы – сохранение Положения № 373а, в действующей редакции без изменений.

Данный вариант предполагает отказ от внесения изменений и, соответственно, сохранение текущих пробелов в регулировании. Полагаем, что применение действующего Положения без учета требований Федеральных законов от 29.12.2025 № 548-ФЗ и № 567-

ФЗ, а также без приведения критериев риска в соответствие с федеральными подходами, недопустимо по следующим причинам:

- сохранение текущей редакции приведет к прямому противоречию регионального нормативного акта федеральным законам;
- отказ от цифровизации (интеграция с единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий, ЕПГУ, приложение «Инспектор») оставит избыточную нагрузку на бизнес, связанную с бумажным документооборотом и личным взаимодействием с контрольным органом;
- использование устаревших критериев категорирования риска приведет к неэффективному распределению ресурсов контрольного органа и не позволит сфокусироваться на объективно опасных объектах.

Таким образом, единственно верным вариантом решения обозначенной проблемы, обеспечивающим законность, прозрачность и эффективность контроля, является принятие предлагаемого проекта акта.

**4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:** принятие проекта нормативного правового акта является единственно возможным вариантом решения проблемы.

**4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы:** отсутствует.

**5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Поставщики социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Томской области, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»	32

**6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:** отсутствуют.

**7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:** принятие проекта нормативного правового акта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

**8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.**

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с
--	---

требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	введением предлагаемого правового регулирования
<p>Изменения направлены на приведение Положения № 373а в соответствие с Федеральными законами от 29.12.2025 №548-ФЗ и №567-ФЗ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- цифровизация документооборота дает контролируемым лицам новые инструменты защиты своих интересов, в том числе право на получение документов, оформленных и направленных им через официальные цифровые каналы (единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий) в рамках контроля;</li> <li>- определение момента отнесения объекта контроля к определённой категории риска: в действующей редакции Положения №373а не прописано, с какого момента объект контроля считается отнесенным к определенной категории риска. Предлагаемые изменения устранят эту правовую неопределенность, что позволит дифференцировать подходы к надзору в зависимости от уровня риска;</li> <li>- направление предостережений через единый портал государственных и муниципальных услуг: в новой редакции Положения № 373а предусмотрена возможность направлять предостережения через этот портал, что ускорит информирование контролируемых лиц о потенциальных нарушениях и повысит оперативность их устранения;</li> <li>- закрепление допустимых форматов консультирования и обязанности контрольного органа предоставлять бесплатные разъяснения: в проекте акта четко прописаны форматы консультирования (телефонные звонки, онлайн-консультации, использование мобильного приложения «Инспектор», личные приемы) и обязанность контрольного органа бесплатно разъяснять требования и процедуры, что повысит доступность информации для контролируемых лиц и снизит риск ошибок из-за недостатка знаний;</li> <li>- указание на невозможность отказа контролируемого лица от обязательного визита и сроки уведомления о его проведении: в новой редакции Положения № 373а закреплены положения, запрещающие отказ от обязательного визита, а также установлены четкие сроки уведомления о его проведении, что устранит правовую неопределенность и снизит риск конфликтов;</li> <li>- использование единого портала государственных и муниципальных услуг и мобильного приложения «Инспектор» для обмена документами при документарной проверке упростят процедуру обмена документами, сократят административную нагрузку на контролируемые лица и органы контроля, а также ускорят процесс проверки;</li> </ul>	<p>Дополнительные расходы не потребуются</p>

- орган контроля обязан пересмотреть категории риска для объектов контроля (поставщиков социальных услуг) в соответствии с едиными федеральными подходами, а также проводить анализ систем категорирования объектов контроля на предмет их соответствия «пирамиде рисков», представленной в протоколе Минэкономразвития России от 30.09.2025 № 52-Д24.	
--	--

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: издержки – отсутствуют; выгоды – снижение административной нагрузки на добросовестных субъектов предпринимательской деятельности.

**9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий:** риски невозможности исполнения правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

**10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.**

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Повышение эффективности и результативности осуществления регионального контроля (надзора) посредством механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральном законом № 248-ФЗ	Доля профилактических мероприятий (предостережения, консультирования, профилактические визиты) в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц	проценты (%)	60% (условно, отражает текущий низкий уровень цифровизации и упор на проверки)	85% (отражает переход на профилактику и использование новых цифровых инструментов, позволяющих быстро информировать и консультировать)

Методы расчета: индикаторы рассчитываются на основе ведомственной статистической отчетности Департамента, данных единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, Источники информации: данные единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. Периодичность мониторинга: ежегодно, при подведении итогов осуществления регионального государственного контроля (надзора) за прошедший год.

**11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции:** принятие нормативного правового акта не окажет влияния на состояние конкуренции.

**12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

**12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области:** 01.04.2026  
(число, месяц, год)

**12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет):** нет.

**12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет):** нет.

И.о. начальника  
Департамента социальной защиты  
населения Томской области



И.А. Куракина

