

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ  
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ  
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
социальной защиты населения  
Томской области

Назаревич О.Н.

01.04.2026 № 26-342

на № 59-0941 от 20.03.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а» (далее - проект акта), разработанный Департаментом социальной защиты населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 02.03.2026 по 16.03.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, ООО «Жизнь», ООО «Южный Томск», ООО «Доброе сердце», индивидуального предпринимателя Недоговорова С.О., Благотворительный фонд «Обыкновенное чудо».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Департамента по вопросам семьи и детей Томской области.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта направлено на решение следующей проблемы: при проведении мониторинга эффективности применения индикаторов риска и их соответствия «пирамиде рисков», представленной в протоколе совещания Минэкономразвития России от 30.09.2025 № 52-Д24, выявлены диспропорции присвоенных категорий риска объектам контроля и правовые пробелы в действующей редакции Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Томской области, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а (далее – Положение).

Сохранение текущих правовых пробелов в Положении препятствует снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при одновременном сокращении административной нагрузки. Внесение изменений в Положение необходимо для защиты прав получателей социальных услуг, повышения эффективности и прозрачности государственного надзора.

Основными негативными эффектами рассматриваемой проблемы являются:

- отсутствие у контролируемых лиц прозрачного доступа к информации о проводимых в отношении них мероприятиях – из-за отсутствия интеграции с единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий и ведения бумажного документооборота;

- правовая неопределенность, недостаточный контроль за объектами с высоким потенциалом нарушений, что повышает риск предоставления некачественных социальных услуг – из-за отсутствия в Положении четкого определения момента отнесения объекта контроля к определенной категории риска;

- затруднения оперативного информирования контролируемых лиц о потенциальных нарушениях, что может приводить к их несвоевременному устранению – из-за невозможности направления предостережений через единый портал государственных и муниципальных услуг;

- ограничение доступа контролируемых лиц к информации о требованиях и процедурах, что затрудняет соблюдение норм, повышает риск ошибок и нарушений, а также может приводить к дополнительным затратам времени и ресурсов на выяснение вопросов – из-за отсутствия регламентации консультирования и обязанности контрольного органа предоставлять бесплатные разъяснения;

- правовая неопределенность для контролируемых лиц, что может приводить к конфликтам и судебным спорам – из-за неопределенности в вопросе обязательного визита и сроков уведомления о его проведении;

- увеличение административной нагрузки на контролируемых лиц и органы контроля – из-за отсутствия возможности использовать единый портал государственных и муниципальных услуг и мобильное приложение «Инспектор» для обмена документами при документарной проверке;

- некорректная работа системы управления рисками, ресурсы контрольного органа могут быть направлены на объекты, не представляющие реальной опасности (избыточное давление), в то время как объекты с потенциальными нарушениями могут остаться без должного внимания (недостаточный контроль) – из-за несовпадения критериев среднего риска с федеральными критериями.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал повышение эффективности и результативности осуществления регионального контроля (надзора) посредством механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят поставщики социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (32 участника правоотношений).

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что в ряде субъектов Российской Федерации соответствующие положения о государственном контроле (надзоре) актуализируются в соответствии с действующим законодательством (реквизиты нормативных правовых актов Разработчиком не указаны).

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Изменения в Положение обусловлены изменениями в Федеральный закон № 248-ФЗ, вступившими в силу 29 декабря 2025 года, а также вступлением в силу с 1 января 2026 года ряда положений Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Пунктом 1 проекта акта вносятся изменения в Положение, а именно:

1) абзац второй пункта 5 Положения излагается с учетом требований пункта 11 части 2 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ, устанавливающего, что проведение контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, не включенного в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, является грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) пункт 12 Положения дополняется предложением следующего содержания: «Объект регионального государственного контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.». Данное дополнение соответствует положениям части 3 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ, определяющей порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований - объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов контроля;

3) пункт 18 Положения после слов «в отношении предостережения» дополняется словами «, в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.». Данное дополнение соответствует положениям части 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, где определено, что контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения, в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг;

4) Положение дополняется пунктами 21-2, 21-3, содержание которых повторяет требования частей 1, 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ:

«1. Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей, направленных в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.

2. Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.»;

5) Положение дополняется пунктом 25-2, содержание которого повторяет требования статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ:

«Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 21 настоящего Федерального закона.»;

6) пункт 32 Положения изложен в редакции, соответствующей положениям частей 2, 3 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ, которыми установлено, что:

«2. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении контрольного (надзорного) органа, результаты

предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих контролируемых лиц государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

3. Если имеющихся в распоряжении у контрольного (надзорного) органа сведений и документов недостаточно, то в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;».

Кроме того, редакция пункта 32 Положения определяет, что «Документы могут представляться контролируемыми лицами с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор». Данное положение соответствует требованиям части 1.1 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ;

7) в подпункте 3 пункта 2 Критериев отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска, указанных в приложении № 1 к Положению (далее – Критерии), слова «, полустационарной форме социального обслуживания» исключены, что в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 Критериев предполагает отнесение поставщиков социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания из категории среднего риска к категории низкого риска.

Критерии категорирования объектов регионального контроля по риску причинения вреда разработаны с учетом требований, установленных пунктами 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденного одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 999, предполагающими установление категории среднего риска только для стационарной формы социального обслуживания. Таким образом, исключение предоставления услуг в полустационарной форме приведет к снижению административной нагрузки по отношению к соответствующим субъектам предпринимательской деятельности.

Кроме того, проектируемое правовое регулирование предполагает прозрачный доступ контролируемых лиц – субъектов предпринимательской деятельности к информации о проводимых в отношении них мероприятиях посредством интеграции информации о мероприятиях с единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий. Проект акта дополняет правовое регулирование при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Томской области возможностью использования единого портала государственных и муниципальных услуг и мобильного приложения «Инспектор», что дает возможность субъектам предпринимательской деятельности производить обмен документами при документарной проверке, оперативно направлять контрольными органами предостережения в адрес контролируемых лиц, что позволит субъектам предпринимательской деятельности своевременно устранять потенциальные нарушения.

С учетом того, что вносимые проектом акта изменения фактически относятся к приведению проектируемого правового регулирования в соответствие федеральным законодательством, полагаем, что проект акта также мог рассматриваться без проведения публичных консультаций (в упрощенном порядке) в рамках применения положений пункта 6 Порядка проведения ОРВ, согласно которому положения глав 2, 3 Порядка проведения ОРВ не применяются в отношении проектов актов, разработанных в целях приведения нормативных правовых актов Томской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, законодательства Томской области, в

случае, если проекты актов не содержат иных положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Разработчиком в пункте 8 сводного отчета указано, что предлагаемые правовое регулирование не будет способствовать возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

К проекту акта замечания и предложения отсутствуют.

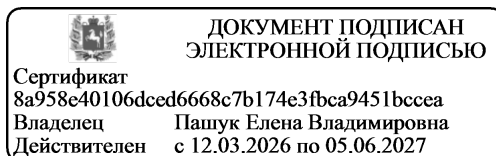
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, и не способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук