

**Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия**

**1. Общая информация.**

**1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта):**

Департамент труда и занятости населения Томской области.

**1.2. Вид и наименование проекта акта:**

приказ Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении в 2026 году из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса».

**1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования**

Не проводилось.

**1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют):**

присутствуют.

**1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/ средняя/ низкая):**

высокая.

**1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:**

с 18 февраля 2026 года по 12 марта 2026 года.

**1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):**

Хоружик Елена Евгеньевна, заместитель председателя комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области,  
телефон 8-3822-46-94-07,  
адрес электронной почты hee@rabota.tomsk.ru.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

**2.1. Описание проблемы:**

В ситуации, обусловленной нарастанием государственного оборонного заказа, вопрос сохранения кадрового потенциала организаций оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК) является одним из приоритетных.

Предоставление субсидии позволит организациям ОПК обеспечить повышение знаний и навыков своих работников и граждан, обратившихся в органы службы занятости и заключивших ученический договор с указанными организациями.

**2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:**

Ввиду складывающейся геополитической обстановки, ведущей к необходимости нарастания государственного оборонного заказа, недостаток организаций ОПК в квалифицированных кадрах негативно влияет на их производственные возможности. Также недостаточная квалификация работников негативно складывается на сохранении их занятости.

### **2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:**

В 2023 году Правительством Российской Федерации впервые были предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», по мероприятию, включающему возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК. Указанное мероприятие было реализовано в соответствии с приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 17.05.2023 № 23 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на 2023 год на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса». По результатам его реализации было обучено 113 работников ОПК, на возмещение затрат было направлено 2 294,24 тыс. рублей

В 2024 году предоставление субсидий организациям ОПК на организацию обучения было продолжено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.11.2023 № 2021 и приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 17.07.2019 № 25. По результатам реализации мероприятия в 2024 году было обучено 315 работников ОПК, на возмещение затрат было направлено 8 934,30 тыс. рублей. *Примеры организации обучения работников ОПК:* повышение квалификации по образовательной программе «Охрана работы при высоте», по программе «Слесарь механосборочных работ», по программе «Оператор станков с программным управлением», по программе «Пропитчик электротехнических изделий», по программе «Эффективное лидерство в современной команде, по программе «Altium Designer. Специализированный курс», по программе «Монтажник радиоэлектронной аппаратуры и приборов», по программе «Проверка и калибровка радиотехнических и радиоэлектронных средств измерений», «Метрология», обучение по программе «Машинист холодильных установок второго разряда», по программе «Токарь-расточник», по программе «Шлифовщик».

В 2025 году предоставление субсидий организациям ОПК было организовано в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по реализации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса (Приложение № 32 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения») и приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от

16.04.2025 № 10. По результатам реализации мероприятия в 2025 году было обучено 237 работников ОПК, на возмещение затрат было направлено 7 673,5 тыс. рублей в соответствии с соглашениями. Примеры образовательных программ обучения работников ОПК: «Проверка и калибровка радиотехнических средств измерений», «Наладчик станков и манипуляторов с программным управлением», «Слесарь механосборочных работ», «Метрологическая экспертиза изделий вооружения и военной техники», «Современное приборостроение. Перспективные Российские разработки-поверхностный монтаж, влагозащита, клеи, ЛКМ», «Фрезеровщик 6 разряда», «Токарь-расточник 3 разряда», «Слесарь механосборочных работ 5 разряда», «Специалист по метрологии», «Метрологическая экспертиза технической документации», «Требования ГОСТ РВ 0015-003-2024 к порядку проведения проверок СМК организаций, поставляющих военную продукцию».

#### **2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:**

В условиях низкой безработицы работодателям сферы ОПК, на которую в настоящее время возросла нагрузка, необходима поддержка государства с целью укрепления кадрового потенциала. Такая поддержка стимулирует работодателей к обучению работников и сохранению их занятости. Поддержка государства позволит достичь более лучшие результаты в части укрепления кадрового потенциала организаций ОПК.

#### **2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:**

В настоящее время нормативные правовые акты о предоставлении в аналогичной мере поддержки в субъектах Российской Федерации приняты в большинстве субъектов Российской Федерации, например:

Постановление Правительства Владимирской области от 29.07.2024 № 459 «Об утверждении порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по содействию занятости населения Владимирской области»;

Постановление Правительства Воронежской обл. от 13.03.2025 № 164 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса»;

Постановление Правительства Иркутской области от 21.02.2025 № 159-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса в целях финансового обеспечения затрат на реализацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса».

#### **2.6. Иная информация о проблеме (при наличии):**

---

### 3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и граждан	01.01.2027

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: 1 раз в год.

### 4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

#### 4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по реализации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса (Приложение № 32 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения») (далее – Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета), в 2026 году предусмотрено мероприятие по финансовому обеспечению затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса. В 2025 году было реализовано аналогичное мероприятие способом возмещения затрат.

Субсидия носит заявительный характер и предоставляется Департаментом при соответствии заявителя установленным требованиям в запрашиваемом заявителем размере из расчета произведения численности планируемых к обучению работников и граждан, на стоимость планируемую стоимость обучения, но не выше 59,58 тысяч рублей, что соответствует Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета. Обучение организуется работодателем самостоятельно на основании заключенного договора с образовательной организацией, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности.

По окончании обучения получатель субсидии предоставляет документы, подтверждающие фактически произведенные затраты на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

#### 4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Альтернативным способом правового регулирования является предоставление субсидии на возмещение затрат. При возмещении затрат присутствует негативный эффект в виде низкого

стимулирования предприятий к организации обучения ввиду необходимости выделения собственных денежных средств. Возмещение средств происходит только после направления в Департамент надлежаще оформленных документов, подтверждающих затраты. Учитывая изложенное, выбран способ предоставления в виде финансового обеспечения затрат.

#### **4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:**

Выбор варианта решения проблемы основывается на принятых Правительством Российской Федерации Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета. В рамках реализации Проекта планируется участие не более 10 работодателей, которые привлекут для мероприятий 175 человек.

В случае отклонения проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области работодатели не получают государственную поддержку, в связи с чем, меньшее количество работников пройдут обучение и повысят свою квалификацию, что повлияет на сохранение их занятости.

#### **4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы:**

отсутствует.

#### **5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Работодатели – предприятия (организации) ОПК, включенные в перечень	Не более 10
Работники и граждане	Не более 175

#### **6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:**

Функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области в сравнении с аналогичным нормативным правовым актом, принятым в 2025 году в целом не изменились.

Проект предусматривает предоставление Департаментом субсидии по заявке. Департамент обязан рассмотреть указанную заявку в соответствии с правилами предоставления субсидии, принять по ней решение и в случае принятия решения о предоставлении субсидии перечислить субсидию работодателю. Департамент вправе определять сроки подачи заявок. По окончании обучения Департамент обязан рассмотреть представленные получателем субсидии документы, подтверждающие фактически произведенные затраты на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

#### **7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

Расходы осуществляются за счет средств субсидий из федерального бюджета областному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств Томской области, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по реализации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и

заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса. На реализацию соответствующего направления расходов предусмотрено 10 426,6 тыс. рублей, в том числе средства федеральной субсидии 10 218,07 тыс. рублей.

Субсидия в областной бюджет предоставляется при условии софинансирования (2 %) из областного бюджета в размере 208, 5 тыс. рублей.

**8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.**

<p>Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием</p>	<p>Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>
<p>1) право на получение субсидии в качестве финансового обеспечения затрат;</p> <p>2) необходимость соответствия требованиям для участия в отборе и для получения субсидии;</p> <p>3) обеспечение целевого расходования средств субсидии;</p> <p>4) информационные издержки: предоставление документов подтверждающих фактически произведенные затраты; в системе «Электронный бюджет»: отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии; отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия</p>	<p>1) доход в виде обеспечения затрат на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование – не более 59,58 тысячи рублей на одного работника или гражданина;</p> <p>2) в среднем на подготовку документов и отчетности трудозатраты составят 8 человеко-часов.</p> <p>Для расчета информационных издержек принята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) в целом по Томской области в январе-октябре 2025 года, которая по информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области (статистический бюллетень, за январь-октябрь 2025 года) составила 83222,7 рублей.</p> <p>При 40-часовой рабочей неделе средняя норма рабочего времени составляет 168 человеко-часов в месяц (8 часов x 21 рабочий день).</p> <p>Затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 83222,7 руб. / 168 человеко-часа = 495,37 руб.</p>

	<p>Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: 495,37 руб. x 0,3 = 148,61 рублей. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 495,37 руб. + 148,61 руб. = 643,98 руб. 8 часов x 643,98 руб. = 5151,84 руб.</p>
--	--

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

1) работодатели

Выгоды: повышение производительности труда, увеличение кадрового потенциала и прибыли организации, в связи с повышением квалификации работников и сохранением занятости работников.

Издержки: издержки, которые связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей.

2) работники и граждане

Выгоды:

возможность повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки путем прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования

Издержки отсутствуют.

**9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий**

Риски наступления негативных последствий в связи с принятием Проекта отсутствуют.

**10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.**

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и	численность работников и граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное	человек	в 2026 году – 0 человек	в 2026 году – 175 человек

дополнительного профессионального образования работников и граждан	образование			
--	-------------	--	--	--

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

Индикатор численности работников и граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, рассчитывается исходя из отчетности, предоставленной работодателями.

**11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции:**

Правовое регулирование на состояние конкуренции не повлияет.

**12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

**12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 25 марта 2026 года**

**12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет):**

Нет

**12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет):**

Нет

Начальник Департамента  
труда и занятости населения  
томской области

Анна Борисовна Гомозова


