

**Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия**

**1. Общая информация.**

**1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области** (далее - проект акта): Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

**1.2. Вид и наименование проекта акта.**

Приказ Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее - Проект).

**1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось):** не проводилось.

**1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/ присутствуют):** присутствуют.

**1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая):** высокая.

**1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:**  
с 19.02.2026 по 13.03.2026.

**1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):**

Ф.И.О.: Васильева Маргарита Александровна;  
Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области  
Тел.: 8(3822) 469388  
Адрес электронной почты: [vma@rabota.tomsk.ru](mailto:vma@rabota.tomsk.ru)

**2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

**2.1. Описание проблемы.**

В настоящее время в сфере занятости существует ряд трудностей с работодателями и гражданами по следующим направлениям работы:

- 1) трудоустройство отдельных категорий граждан:  
инвалидов, в том числе инвалидов из числа участников чемпионатов профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс»;  
граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества;  
выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации;  
граждан из числа участников специальной военной операции;
- 2) оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

В сфере занятости требуют решения вопросы, связанные с трудоустройством вышеназванных отдельных категорий граждан, оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

В связи с изложенным, необходимо определить порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», в целях трудоустройства вышеназванных категорий граждан, с учетом эффективности использования субсидий.

Приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 19.05.2025 № 13 «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – Приказ № 13) в 2025 году было предусмотрено предоставление субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области. Указанные мероприятия включали:

- а) организацию временного трудоустройства инвалидов;
- б) организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества;
- в) организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- г) сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;
- д) организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;
- е) оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (далее – мероприятия).

Срок действия Приказа № 13 был ограничен окончанием срока действия Закона Томской области 27 декабря 2024 года № 138-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», - до 31.12.2025.

В этой связи, в целях реализации мероприятий, указанных в подпунктах а) – в), е), а также трудоустройством участников специальной военной операции в 2026 году необходимо утвердить новый порядок предоставления субсидий работодателям на возмещение части затрат.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является трудоустройство отдельных категорий граждан, оборудование (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, а также отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на реализацию мероприятий (далее – Порядок), с целью трудоустройства вышеназванных категорий граждан, с учетом эффективности использования субсидий.

Согласно проекту акта категориями получателей субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области (далее – получатели субсидии). Объявления о проведении в 2026 году отборов размещаются на официальном сайте Департамента, на едином портале.

Получатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:

- 1) участник отбора – юридическое лицо не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном

(складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

2) участник отбора не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

3) участник отбора не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

4) участник отбора не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Томской области на цель, установленную пунктом 2 Порядка;

5) участник отбора не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

6) у участника отбора отсутствует просроченная задолженность по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Томской областью (за исключением случаев, установленных высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации);

7) участник отбора – юридическое лицо не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участник отбора – индивидуальный предприниматель не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

8) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе, являющимся участником отбора;

9) в справке участника отбора, содержащей сведения о гражданах, трудоустроенных по направлению органа службы занятости, не указаны работники, расходы на оплату труда которых уже возмещались в соответствии с Порядком в 2026 году;

10) участник отбора трудоустроил к себе граждан по направлению органа службы занятости на территории Томской области не ранее 1 января 2026 года;

11) размер выплаченной участником отбора заработной платы гражданину, для возмещения части затрат на которую предоставляется субсидия, должен быть не менее величины минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», в месяц из расчета за полностью отработанную месячную норму рабочего времени, увеличенной на районный коэффициент;

12) участник отбора либо учредитель или руководитель участника отбора, являющегося юридическим лицом, не привлекались к уголовной ответственности за хищение денежных средств, полученных в виде субсидии от Департамента, либо в отношении указанных лиц отсутствует возбужденное уголовное дело за хищение таких денежных средств;

13) отсутствие записи об участнике отбора в реестре работодателей, у которых выявлены факты нелегальной занятости, предусмотренной статьей 67 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

14) участник отбора представил в полном объеме информацию и документы, указанные в пунктах 20 – 21 Порядка.

## **2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:**

По данным Федеральной службы по труду и занятости по состоянию на 01.01.2026 в Томской области численность трудоспособных инвалидов составляла 22 457 человек, из них работали 5 802 человека (25,8 %). Из числа неработающих инвалидов 51,1 % составляли инвалиды 1 и 2 группы, трудоустройство которых затруднено из-за существенных ограничений по состоянию здоровья, а также низкой мотивации.

Таким образом, невозможность трудоустройства инвалидов приводит к снижению уровня благосостояния инвалидов по сравнению со среднестатистическим жителем Томской области, работающим инвалидом. Трудоустройство инвалидов позволяет повысить их среднедушевой доход, играет важную роль в процессе их реабилитации, повышении их самооценки и полноценной интеграции в общество.

В 2024 году численность выпускников образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Томской области, составила 7689 человек (в 2023 году - 6437 человек), показатель их трудоустройства составил 63 % (в 2023 году - 63,3 %). Численность выпускников образовательных организаций профессионального образования составила 5673 человека (в 2023 году - 5419 человек), уровень их трудоустройства составил 64,4 % (в 2023 году - 65,1 %). Трудоустройству выпускников препятствует отсутствие у них опыта работы, несоответствие спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации), кроме того некоторые из них продолжают учиться.

В 2025 году в органы службы занятости населения Томской области за содействием в трудоустройстве обратились 177 граждан, освобожденных из учреждений исполнения наказаний, а также 20 граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества. Трудоустроились 74 гражданина из числа указанных категорий граждан - 37,6%. Уровень трудоустройства довольно низкий.

В 2025 году уровень трудоустройства/занятости участников специальной военной операции, обратившихся в службу занятости населения Томской области, составил 70,8% (в 2024 г. - 51%). Трудоустройство участников специальной военной операции затрудняется следующими причинами: низкий уровень профессионального образования обратившихся граждан указанной категории, несоответствие спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации), наличие инвалидности.

## **2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсов и достигнутых результатах решения проблемы.**

Проблема трудоустройства инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования остается одной из самых острых на рынке труда.

На территории Томской области ежегодно реализуются основные и дополнительные мероприятия по содействию занятости инвалидов.

Наибольшие сложности при трудоустройстве испытывают граждане с инвалидностью. Для стимулирования работодателей и расширения возможности трудоустройства инвалидов с 2012 года предусмотрены дополнительные меры с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета: временное трудоустройство инвалидов, стажировка выпускников профессиональных образовательных

организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов; оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов; сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места. Специалистами центра занятости населения проводится работа по информированию работодателей о возможности участия в мероприятиях.

На региональном рынке труда сохраняется проблема трудоустройства выпускников образовательных учреждений и связана она с несоответствием спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации), отсутствием опыта работы. Работодатели не всегда удовлетворены качеством подготовки выпускников, их профессиональной компетентностью. С другой стороны, молодежь быстрее приспосабливается к изменениям, более мобильна и предприимчива, но из-за отсутствия профессионального опыта менее конкурентоспособна на рынке труда.

В 2024 году численность выпускников образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Томской области, составила 7689 человек (в 2023 году - 6437 человек), показатель их трудоустройства составил 63 % (в 2023 году - 63,3 %). Численность выпускников образовательных организаций профессионального образования составила 5673 человека (в 2023 году - 5419 человек), уровень их трудоустройства составил 64,4 % (в 2023 году - 65,1 %).

Расширению возможности трудоустройства выпускников в Томской области, как и в целом по России, способствует организация их стажировки в целях приобретения опыта работы. В рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» органами службы занятости населения Томской области организована стажировка выпускников образовательных организаций высшего и профессионального образования в целях приобретения ими опыта работы. Эта мера государственной поддержки позволяет выпускникам приобрести практический опыт и закрепиться на рабочих местах.

Трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, является важным звеном при формировании условий их социальной адаптации, предупреждения рецидивной преступности. Как правило, лица данной категории имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, ограничения по состоянию здоровья, склонность к нарушению трудовой дисциплины. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу.

Временное трудоустройство граждан, освобожденных из учреждений исполнения наказаний, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета является дополнительной мерой для расширения возможности их трудоустройства.

В рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, осуществляется реализация ряда мероприятий с возмещением части затрат работодателям.

В 2025 году Приказом №13 было предусмотрено предоставление субсидии Департаментом работодателям из средств областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с реализацией следующих мероприятий в области содействия занятости:

- организация временного трудоустройства инвалидов;
- организация временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества;
- организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

В 2025 году Департаментом с работодателями заключены 5 договоров о предоставлении субсидии на возмещение части затрат с 5 работодателями. В рамках заключенных договоров были трудоустроены 6 человек, общая сумма предоставленной субсидии составила 203 021,99 рублей.

Расчет субсидии на возмещение части затрат работодателя на оплату труда гражданам в 2025 году производился исходя из фиксированной величины, равной 11220 рублей в месяц на одного человека за полностью отработанную месячную норму рабочего времени, увеличенной на районный коэффициент и на страховые взносы на пенсионное, социальное, медицинское страхование, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; численности трудоустроенных участников мероприятия; периода возмещения в размере фактической продолжительности работы участника мероприятия (от 3 до 6 месяцев).

Расчет субсидии на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида производился из расчета – не более 100 тыс. рублей на одно рабочее место, увеличенное на количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые трудоустроены инвалиды.

С окончанием срока действия Закона об областном бюджете от 27 декабря 2024 года № 138-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», - ограничен и срок действия Приказа № 13- до 31.12.2025.

В период 2022 – 2025 гг. участникам специальной военной операции, обратившимся в органы службы занятости, предоставлялся полный комплекс мер государственной поддержки в области содействия занятости в соответствии с Законом Российской Федерации от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». Оказывалось содействие в подборе вариантов подходящей работы, в том числе работы временного характера с выплатой финансовой поддержки. С целью повышения конкурентоспособности предлагалось пройти обучение по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям) по направлению службы занятости, в т.ч. в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры».

В рамках реализации мероприятий в области содействия занятости в соответствии с государственной программой в 2025 году мероприятие по организации временного трудоустройства участников специальной военной операции и в связи с этим возмещение затрат работодателей в программу не входило.

Проектом акта на 2026 год предусматривается:

повышенный (в 2 раза) размер субсидии на возмещение части затрат работодателя на оплату труда гражданам – не более 30000 рублей в месяц на одного человека за полностью отработанную месячную норму рабочего времени, с учетом районного коэффициента; увеличенный на численность трудоустроенных участников мероприятия, а также на период возмещения – в размере фактической продолжительности работы участника мероприятия, но не более 3 месяцев (изменена продолжительность периода работы);

повышенный (в 2 раза) размер субсидии на возмещение фактических затрат на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида, но не более 200 тыс. рублей на одно рабочее место, увеличенное на количество таких оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которое трудоустроены инвалиды.

Также проект предусматривает возмещение затрат работодателей при трудоустройстве новой категории граждан – участников специальной военной операции, что актуально в настоящее время как для работодателей, так и для самих таких граждан.

Предполагается, что более привлекательные условия в части возмещения затрат в 2026 году (повышение выплат в 2 раза), будут способствовать привлечению большего количества работодателей и отдельных категорий граждан для трудоустройства, а также большему

количеству оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые будут трудоустроены инвалиды, по сравнению с прошлым годом.

Требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в проекте акта установлены в соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», а также в связи с целесообразностью предоставления субсидии.

#### **2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти.**

Возмещение части затрат работодателям, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области, осуществляется за счет средств областного бюджета. Поддержка государства работодателей в виде возмещения части их затрат на оплату труда трудоустроенным гражданам и на оборудование (оснащение) рабочих мест для инвалидов привлекательна и способствует привлечению работодателей к участию в мероприятиях и трудоустройству граждан.

В Законе об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов определены виды субсидий и суммы денежных средств для предоставления указанных субсидий работодателям для участия в мероприятиях в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а. Реализация мероприятий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете для Департамента.

На настоящий момент правовое регулирование, определяющее порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на мероприятия в области занятости населения Томской области в 2026 году, отсутствует.

#### **2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.**

В настоящее время опыт решения аналогичных проблем существует в других субъектах Российской Федерации:

1) по организации трудоустройства инвалидов, по возмещению части затрат работодателям на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов и участников военной операции:

в Белгородской области (Постановление Правительства Белгородской области от 11.11.2024 № 543-пп «Об утверждении порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с оборудованием (оснащением) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов и ветеранов боевых действий, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и на возмещение затрат, связанных с сопровождением инвалидов при трудоустройстве, и о внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 6 февраля 2012 года № 38-пп»);

в Тамбовской области (Постановление Правительства Тамбовской области от 26.12.2024 № 768 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тамбовской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятия по содействию в

трудоустройстве незанятых инвалидов и (или) ветеранов специальной военной операции на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места»);

в Ленинградской области (Постановление Правительства Ленинградской области от 30.04.2025 № 413 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий на финансовое обеспечение затрат работодателей Ленинградской области, трудоустраивающих участников специальной военной операции с инвалидностью»);

в Волгоградской области (Постановление Администрации Волгоградской области от 20.12.2022 № 810-п «О предоставлении субсидий работодателям на оплату труда участников специальной военной операции и членов их семей»);

в Брянской области (Постановление Правительства Брянской области от 04.06.2021 № 192-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии работодателям на возмещение затрат, связанных с трудоустройством незанятых инвалидов, включая оборудование (оснащение) рабочих мест для их трудоустройства и (или) наставничество») и др.);

в Воронежской области (Постановление Правительства Воронежской области от 06.05.2025 № 303 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета на частичную компенсацию затрат работодателей (организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц) на оплату труда инвалидов»);

в Сахалинской области (Постановление Правительства Сахалинской области от 18.06.2021 № 235 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Содействие занятости населения Сахалинской области»);

2) по организации трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования:

в Смоленской области (Приказ Министерства труда и занятости населения Смоленской области от 28.12.2024 № 210-ОД «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, зарегистрированным на территории Смоленской области, в целях полного или частичного возмещения затрат работодателя, понесенных на организацию стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы»);

в Республики Адыгея (Приказ Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея от 15.04.2024 № 01/2-37 «О Порядках предоставления из республиканского бюджета Республики Адыгея субсидий»);

в Республики Марий Эл (Постановление Правительства Республики Марий Эл от 16.08.2024 № 399 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл на организацию стажировок инвалидов молодого возраста»);

3) по организации временного трудоустройства граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы:

в Приморском крае (Постановление Правительства Приморского края от 16.02.2023 № 104-пп «О предоставлении субсидии из краевого бюджета работодателям-организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат, связанных с обучением граждан, осужденных к принудительным работам, для дальнейшего трудоустройства в 2024 году»);

в Сахалинской области (Постановление Правительства Сахалинской области от 01.06.2021 № 206 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях организации временного трудоустройства незанятых граждан, освобожденных из учреждений,

исполняющих наказание в виде лишения свободы, в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Содействие занятости населения Сахалинской области»).

## **2.6. Иная информация о проблеме (при наличии).**

Отсутствует.

## **3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.**

| <b>Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования</b>  | <b>Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования</b> |
|---|--|
| Организация трудоустройства отдельных категорий граждан: инвалидов; граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждане, осужденные к наказаниям без изоляции от общества; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; участников специальной военной операции | 31.12.2026   |
| Оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов   | 31.12.2026   |

**Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:** один раз в год по всем целям.

## **4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.**

### **4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:**

Предлагаемое правовое регулирование направлено на реализацию следующих задач:

1. Возмещение части затрат работодателям, связанным с реализацией следующих мероприятий:

организация трудоустройства отдельных категорий граждан:

инвалидов, в том числе инвалидов из числа участников чемпионатов профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс»;

граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества;

выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации;

участников специальной военной операции;

2) оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов временного трудоустройства инвалидов.

2. Повышение уровня трудоустройства отдельных категорий граждан: инвалидов; граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, участников специальной военной операции.

3. Увеличение количества оборудованных (оснащенных) рабочих мест и незанятых инвалидов, трудоустроенных на такие рабочие места.

Принятие правового акта позволит предоставить государственную поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат на мероприятия в области занятости населения порядка 66 работодателям в 2026 году. Работодатели при этом привлекут для участия в мероприятиях порядка 66 человек и создадут 2 оборудованных (оснащенных) рабочих места для трудоустройства инвалидов в 2026 году.

В 2026 году работодатели получают доходы в виде субсидии в совокупности в размере 6180,0 тыс. рублей, а трудоустроенные на рабочие места граждане, в т.ч. инвалиды, осужденные граждане, выпускники, участники специальной военной операции, получают заработную плату за период трудоустройства.

Обеспечится положительная динамика уровня трудоустройства указанных граждан.

#### **4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):**

Иные варианты решения проблемы с государственным участием в виде предоставления субсидии на возмещение части затрат работодателям отсутствуют.

Непринятие правового акта не позволит получить государственную поддержку работодателям в 2026 году, их участие в мероприятиях не состоится, они не получают государственную поддержку для возмещения затрат на заработную плату работникам и на оборудование рабочих мест для инвалидов.

В 2026 году трудоустройство в рамках мероприятий порядка 66 человек не состоится, и они не получают доход в виде заработной платы, 2 оборудованных (оснащенных) рабочих места (за счет субсидии) для трудоустройства 2 инвалидов не будут созданы.

#### **4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:**

Реализация мероприятий в области занятости населения Томской области осуществляется в рамках государственной программы и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2026 год. Общая сумма бюджетных ассигнований – 6180,0 тыс. рублей.

Указанные мероприятия включают:

1) организацию трудоустройства отдельных категорий граждан:

инвалидов, в том числе инвалидов из числа участников чемпионатов профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс»;

граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества;

выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации;

участников специальной военной операции;

2) оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов временного трудоустройства инвалидов.

Решение задач программы будет осуществляться за счет предоставления субсидии работодателям на возмещение части их затрат на выполнение вышеуказанных мероприятий. В рамках реализации Проекта планируется участие порядка 66 работодателей Томской области, которые привлекут для мероприятий порядка 66 человек и создадут 2 оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Выгоды:

1) для работодателей - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области:

получение новых кадров;

повышение производительности труда;

получение от государства субсидии на оплату труда трудоустроенных граждан отдельных категорий;

участие в формировании благоприятной, доступной среды для инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, граждан из числа участников специальной военной операции;

формирование положительного имиджа работодателя, выполняющего социальную функцию в обществе.

2) для инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, граждан из числа участников специальной военной операции:

получение дохода;

возможность осуществления трудовых прав наравне с другими гражданами;

возможность самореализации.

Издержки для работодателей и трудоустраиваемых к ним граждан отсутствуют.

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

количество работодателей, привлекаемых к реализации мероприятий;

количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые будут трудоустроены инвалиды;

повышение занятости инвалидов трудоспособного возраста, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, участников специальной военной операции;

издержки групп потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием;

баланс выгод и издержек потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая предоставление субсидии работодателям на возмещение части их затрат на выполнение мероприятий и заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является вариант принятия проекта акта.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие предлагаемого Проекта акта.

#### 4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы:

Отсутствует.

#### 5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)   | Оценка количества участников отношений |
|---|--|
| <p><u>1 группа:</u></p> <p>работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в</p> | <p>не более 66</p>                     |

|   |                     |
|---|---------------------|
| налоговом органе на территории Томской области  |                     |
| <u>2 группа:</u><br>Инвалиды, в том числе для которых оборудованы (оснащены) рабочие места  | не более 14 человек |
| граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждане, осужденные к наказаниям без изоляции от общества | не более 20 человек |
| выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования   | не более 16 человек |
| участники специальной военной операции  | не более 16 человек |
| Всего по 2 группе   | не более 66 человек |

**6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:**

Функции, полномочия, обязанности и права Департамента по сравнению с аналогичным правовым актом о предоставлении субсидий, действующим в 2025 г., существенно не изменились. Департамент принимает заявки от работодателей для участия в отборе, проводит отбор получателей субсидии в соответствии с утверждаемым порядком проведения отбора, и принимает решение о предоставлении субсидии работодателям и перечисляет ее работодателям. Департамент имеет право определять сроки подачи заявок и проведения отбора, перечень документов, необходимых для предоставления субсидии, и условия предоставления субсидии.

Проект акта подготовлен в целях определения с 2026 года порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям (осуществляющим деятельность на территории Томской области):

1) организацию трудоустройства отдельных категорий граждан:

инвалидов;

граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества;

выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;

участников специальной военной операции;

2) оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов временного трудоустройства инвалидов.

Реализация вышеуказанных мероприятий в рамках государственной программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете.

В 2026 году запланирована общая численность участников мероприятий – 66 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 6180,0 тыс. рублей.

Для расчета субсидии предлагается установить величину возмещения части затрат работодателей в размере не более 30000 рублей на одного гражданина.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на мероприятия (организация трудоустройства отдельных категорий граждан: инвалидов; граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества; выпускников профессиональных образовательных

организаций и образовательных организаций высшего образования; участников специальной военной операции), исчисляется путем произведения:

размера возмещения получателю субсидии части затрат на оплату труда гражданина, но не более 30000 рублей в месяц на одного человека, с учетом районного коэффициента;

численности граждан, трудоустроенных по направлению органа службы занятости;

периода возмещения в размере периода работы гражданина, но не более 3 месяцев на одного гражданина.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида исчисляется путем произведения:

размер возмещения фактических затрат на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида, но не более 200 тыс. рублей на одно рабочее место;

количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые трудоустроены инвалиды.

Также Проектом устанавливаются требования в части проведения отборов получателей субсидий, требования в части условий и порядка предоставления субсидий, требования в части представления отчетности, осуществления контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

#### **7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.**

Реализация Проекта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области об областном бюджете. Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

#### **8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.**

| Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимых предлагаемым правовым регулированием   | Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования  |
|---|--|
| 1) для инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; граждан из числа участников специальной военной операции; незанятых инвалидов – <b>отсутствуют</b> ; | 1) получение дохода в виде заработной платы не менее размера минимальной заработной платы в Томской области, установленной Региональным Соглашением о минимальной заработной плате в Томской области на 2026 год от 23.12.2024 (27093 руб. в месяц, без учета районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) за период участия в трудоустройстве |
| 3) для работодателей - юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей,   | 1. Получение доходов в виде возмещения части затрат:   |

|   |   |
|---|---|
| <p>осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области:</p> <p>1) необходимость соответствия требованиям для участия в отборе и для получения субсидии;</p> <p>2) предоставление документов для участия в отборе и для получения субсидии</p> | <p>1) на оплату труда трудоустроенных граждан - из расчета не более 30000 рублей в месяц на одного человека, с учетом районного коэффициента, х период участия, но не более 3 месяцев, х количество человек</p> |
|   | <p>2) на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов - в размере до 200 тыс. руб. на одно рабочее место</p>   |
|   | <p>2. Расходы на выплату заработной платы, создание рабочих мест для инвалидов (свыше сумм возмещаемых Департаментом). Оценка не проводилась.</p>   |

**Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:**

Проект нормативного правового акта содержит следующие информационные издержки субъектов предпринимательской деятельности:

в системе «Электронный бюджет»: подача заявки в электронной форме, представление электронных копий документов (оригиналов документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) в соответствии Порядком, в том числе подтверждающих фактически произведенные затраты; приобретение оборудования для рабочего места для инвалида;

предоставление на бумажном носителе отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии.

В среднем на подготовку документов и отчетности трудозатраты составят 8 человеко-часов.

Для расчета указанных информационных издержек принята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) в целом по Томской области в январе-октябре 2025 года, которая по информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области (статистический бюллетень, за январь-октябрь 2025 года) составила 83222,7 рублей.

При 40-часовой рабочей неделе средняя норма рабочего времени составляет 168 человеко-часов в месяц (8 часов x 21 рабочий день).

Затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 83222,7 руб. / 168 человеко-часа = 495,37 руб. Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: 495,37 руб. x 0,3 = 148,61 рублей. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 495,37 руб. + 148,61 руб. = 643,98 руб.

8 часов x 643,98 руб. = 5151,84 руб.

Итого, размер информационных издержек субъекта предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения требований и обязанностей, предлагаемых к установлению проектом акта, составит 5151,84 руб.

Издержки субъекта предпринимательской деятельности для работодателей, не поддающиеся количественной оценке, отсутствуют.

Выгоды:

1) для работодателей - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области:

получение новых кадров;

повышение производительности труда;

участие в формировании благоприятной, доступной среды для инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, граждан из числа участников специальной военной операции;

формирование положительного имиджа работодателя, выполняющего социальную функцию в обществе.

2) для инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, граждан из числа участников специальной военной операции:

возможность осуществления трудовых прав наравне с другими гражданами;  
возможность самореализации.

#### **9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий.**

Имеется небольшой риск, связанный с недостижением количественного результата предоставления субсидии, устанавливаемого государственной программой и определяемого проектом, а именно нетрудоустройство запланируемого количества граждан.

Для минимизации и исключения указанного риска информация о принятии правового акта и возможном участии работодателей в мероприятиях предварительно до объявления отбора размещается на официальных сайтах Департамента и ОГКУ «Центр занятости населения Томской области», доводится до органов местного самоуправления муниципальных образований области, в том числе в рамках проведения ОРВ проекта правового акта.

Кроме того, по данному направлению ОГКУ «Центр занятости населения Томской области» будет проводиться разъяснительная работа с работодателями с целью участия их в мероприятии, а также работа по подбору граждан с целью трудоустройства к работодателям.

Указанные меры позволят снизить влияние названного риска, которое будет стремиться к нулю. Степень контроля риска в данном случае – полный контроль.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием Проекта отсутствуют.

#### **10. Определение индикаторов для оценки достижения цели предлагаемого правового регулирования.**

| Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета) | Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования | Единица измерения индикаторов | Текущее значение индикатора в (до введения предлагаемого правового регулирования) | Целевые значения индикатора в |
|---|--|-------------------------------|---|-------------------------------|
| Организация трудоустройства отдельных категорий граждан: организация трудоустройства инвалидов    | Численность трудоустроенных инвалидов                                    | Чел.                          | в 2026 году – 0 человек   | 2026 г. – 12                  |

|   |   |      |                              |              |
|---|---|------|------------------------------|--------------|
| Организация трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества | Численность трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества | Чел. | в 2026 году – 0 человек      | 2026 г. – 20 |
| Организация трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования  | Численность выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования  | Чел. | в 2026 году – 0 человек      | 2026 г. – 16 |
| Организация трудоустройства участников специальной военной операции   | Численность участников специальной военной операции   | Чел. | в 2026 году – 0 человек      | 2026 г. – 16 |
| Оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов   | Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов  | Ед.  | в 2026 году – 0 рабочих мест | 2026 г. – 2  |

**Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:**

Расчет индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования производился исходя из опыта реализации мероприятий за 2025 год и предусмотренных в областном бюджете денежных средств на 2026 год для предоставления данной субсидии.

**11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции.**

Правовое регулирование на состояние конкуренции не повлияет.

**12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

**12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.**

Апрель 2026 года.

**12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/ нет):**

Нет.

**12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (с обоснованием необходимости)/ нет):**  
Нет.

Начальник Департамента  
труда и занятости населения  
Томской области

Анна Борисовна Гомозова



*с.п.с. Гомозова*