

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента труда
и занятости населения
Томской области

Гомозовой А.Б.

14.04.2026 № 26-397

на № 54-0515 от 25.03.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом труда и занятости населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 раздела 1 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 19.02.2026 по 13.03.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Ассоциацию «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров» (указана в сводке предложений как Некоммерческое партнерство, которое прекратило деятельность 07.11.2014), Томскую ассоциацию пищевиков, Томскую областную общественную организацию «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Томское региональное отделение общественной организации Всероссийского общества инвалидов, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», ООО НПП «Томская электронная компания», ООО «Сетевая компания ТДСК».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, положительные мнения муниципальных образований Томской области, два замечания Администрации ЗАТО Северск (одно замечание не учтено), замечание Администрации города Томска (не учтено), мнение Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Замечание Администрации ЗАТО Северск, касающееся изменений применяемых в проекте акта формулировок и терминов, не учтено, так как предлагаемое Разработчиком правовое регулирование основывается на терминах, используемых в Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

Замечание Администрации города Томска, касающееся проблемы постоянного трудоустройства инвалидов не учтены, так как выходят за рамки предмета оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, установленного пунктом 7 Порядка проведения ОРВ - положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета.

Предоставление региональных налоговых льгот и льгот по аренде имущества для хозяйствующих субъектов, обеспечивающих трудоустройство граждан, также предлагаемое для включения в проект акта Администрацией города Томска, не учтено, так как не предусмотрено государственной программой «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а (далее – Государственная программа, постановление № 348а).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 раздела 2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта направлено на решение следующей проблемы: в настоящее время в сфере занятости существует ряд трудностей с работодателями и гражданами по ряду направлений работы, а именно, трудоустройство отдельных категорий граждан, а также оснащение рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 19.05.2025 № 13 «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее - Приказ № 13) в 2025 году было предусмотрено предоставление субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области.

Срок действия Приказа № 13 ограничен окончанием срока действия Закона Томской области 27 декабря 2024 года № 138-03 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», - до 31.12.2025. В этой связи, в целях продолжения реализации установленных Приказом № 13 мероприятий, а также трудоустройства участников специальной военной операции в 2026 году необходимо утвердить новый порядок предоставления субсидий работодателям на возмещение части затрат.

Основным негативным эффектом рассматриваемой проблемы является снижение уровня благосостояния инвалидов по сравнению со среднестатистическим жителем Томской области или работающим инвалидом.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал организацию трудоустройства отдельных категорий граждан (инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, участников специальной военной операции, далее – отдельные категории граждан).

Согласно разделу 5 сводного отчета в группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (не более 132 участников правоотношений) входят:

1) работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области;

2) отдельные категории граждан.

Разработчик в пункте 2.5 раздела 2 сводного отчета указал, что аналогичные проблемы решаются в других субъектах Российской Федерации путем принятия нормативных правовых актов (всего указано 12 документов), в том числе:

- постановление Правительства Белгородской области от 11.11.2024 № 543-пп «Об утверждении порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с оборудованием (оснащением) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов и ветеранов боевых действий, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и на возмещение затрат, связанных с сопровождением инвалидов при трудоустройстве, и о внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 6 февраля 2012 года № 38-пп»;

- приказ Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея от 15.04.2024 № 01/2-37 «О Порядках предоставления из республиканского бюджета Республики Адыгея субсидий»;

- постановление Правительства Приморского края от 16.02.2023 № 104-пп «О предоставлении субсидии из краевого бюджета работодателям-организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат, связанных с обучением граждан, осужденных к принудительным работам, для дальнейшего трудоустройства в 2024 году».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта утверждается Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в целях содействия занятости отдельных категорий граждан согласно приложению № 1 к проекту акта (далее – Порядок содействия занятости).

Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта утверждается Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов согласно приложению № 2 к проекту акта (далее – Порядок возмещения затрат на оснащение рабочих мест).

Пунктом 2 проекта акта признается утратившим силу нормативный правовой акт Разработчика, регулирующий предоставление в 2025 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Субсидии предоставляются в рамках реализации мероприятий «Обеспечено трудоустройство граждан отдельных категорий», «Оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения в Томской области, координация деятельности участников рынка труда», утвержденного распоряжением Департамента труда и занятости населения Томской области от 02.10.2023 № 112 «Об утверждении комплексов процессных мероприятий на 2024-2026 годы с прогнозом на 2027 и 2028 годы» Государственной программы.

Порядком содействия занятости, Порядком возмещения затрат на оснащение рабочих мест (далее – Порядки) определены:

- цели и способ предоставления субсидии (возмещение затрат работодателей);
- категории граждан для трудоустройства (отдельные категории граждан, корреспондируются с соответствующими мероприятиями Государственной программы);
- требования к участникам отбора;
- категории получателей субсидии (без ограничений по видам экономической деятельности);
- порядок рассмотрения заявок органом, уполномоченным на проведение отбора, порядок проведения отбора;
- содержание заявки и прилагаемые к ней документы (в том числе документы, подтверждающие затраты по определенным Порядками направлениям - оплата труда граждан, трудоустроенных по направлению органа службы занятости, а также подтверждающие оснащение рабочего места для незанятого инвалида);
- ранжирование поступивших заявок (осуществляется исходя из соответствия участников отбора категориям и критериям и очередности их поступления);
- результаты предоставления субсидии (численность трудоустроенных граждан - не более 64 человек в срок до 31 декабря 2026 года, а также количество оборудованных (оснащенных) в 2026 году рабочих мест для трудоустройства инвалидов, на которые трудоустроены незанятые инвалиды по направлению органа службы занятости);
- формулы расчета размера субсидии (исходя из размера возмещения затрат на оплату труда гражданина - не более 30000 рублей в месяц на одного человека с учетом районного коэффициента и периода работы гражданина - не более трех месяцев, а также исходя из размера возмещения затрат на оснащение рабочего места (не более двух рабочих мест) для незанятого инвалида - не более 200 тыс. рублей на одно рабочее место);
- основания для отказа в предоставлении субсидии;
- условия соглашения о предоставлении субсидии;
- требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение.

Необходимость включения указанной информации в Порядки определяется Общими требованиями.

Проведенный Разработчиком расчет суммы стандартных информационных издержек субъекта предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, предлагаемых к установлению проектом акта (подготовка и предоставление документов и отчетности), показал, что ее размер составит 5 151,84 рубля (раздел 8 сводного отчета).

Разработчиком проведена количественная оценка возможных доходов и выгод субъекта предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования - доход в виде возмещения работодателю затрат, связанных с оплатой труда граждан, трудоустроенных по направлению органа службы занятости, а

также оснащением рабочего места для незанятого инвалида, в соответствии с формулами расчета размера субсидии (пункт 23 Порядка содействия занятости, пункт 23 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест).

Принимая во внимание возможность получения финансовых возмещений произведенных работодателем затрат, предусмотренных проектом акта, обязанности по подготовке и предоставлению документов не будут являться для субъектов предпринимательской деятельности избыточными в случае их обоснованности.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Подпунктом 1 пункта 20 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест определено, что заявка участника отбора содержит сведения о размере фактических затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для граждан. В то же время отсутствует уточнение, с учетом НДС или без учета НДС предоставляются указанные сведения.

В подпункте 1 пункта 21 Порядка содействия занятости, подпункте 1 пункта 21 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест указана справка, содержащая сведения о гражданах, трудоустроенных по направлению органа службы занятости, форма которой не определена, что может привести к отклонению заявки по формальным основаниям ввиду отсутствия в заявке полной информации. Так, согласно подпункту 14 пункта 10 Порядка содействия занятости одним из условий предоставления субсидии является представление участником отбора информации и документов, указанных в пунктах 20 – 21 Порядка содействия занятости, в полном объеме.

В целях устранения затруднений при реализации субъектами предпринимательской деятельности Порядков предлагаем в подпункте 1 пункта 20 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест ввести уточнение по сведениям о размере фактических затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для граждан (с учетом или без учета НДС), а также в подпункте 1 пункта 21 Порядка содействия занятости, подпункте 1 пункта 21 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест указать ссылку, определяющую форму справки, содержащей сведения о гражданах, трудоустроенных по направлению органа службы занятости.

2. Подпунктом «б» подпункта 2 пункта 21 Порядка содействия занятости определено, что к заявке участника отбора прилагается табель учета рабочего времени работников за период возмещения затрат, а в случае сменной работы - правовой акт, устанавливающий сменный режим работы, и график сменности.

В соответствии с пунктом 23 Порядка содействия занятости размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета получателю субсидии на организацию трудоустройства граждан, определяется исходя из размера возмещения затрат на оплату труда гражданина - не более 30000 рублей в месяц на одного человека с учетом районного коэффициента и периода работы гражданина – не более трех месяцев.

При этом участником отбора в качестве документов, подтверждающих затраты на оплату труда отдельных категорий граждан, предоставляются сведения о соответствующих трудовых договорах, платежные поручения и другие документы, подтверждающие выплату (перечисление) заработной платы (подпункты «а», «в» подпункта 2 пункта 21 Порядка содействия занятости), а также справка, содержащая сведения о гражданах, трудоустроенных по направлению органа службы занятости (подпункт 1 пункта 21 Порядка содействия занятости).

В этой связи отсутствует понимание целей предоставления табеля учета рабочего времени и информации о графике сменности, влияния наличия указанных документов на оценку эффективности использования бюджетных средств с учетом того, что работодатель при начислении заработной платы и соблюдении установленных отдельных

категорий граждан не выходит за рамки целей Государственной программы по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения и защиты от безработицы.

Предлагаем Разработчику рассмотреть возможность исключения из подпункта «б» подпункта 2 пункта 21 Порядка содействия занятости обязанности по предоставлению табеля учета рабочего времени и информации о графике сменности либо представить (в рабочем порядке) обоснование необходимости указанных документов.

3. Пунктом 38 Порядка содействия занятости, пунктом 38 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест определено, что объявление о проведении отбора формируется уполномоченным на проведение отбора органом не позднее, чем за один календарный день до даты начала подачи заявок.

Согласно абзацу первому пункта 50 Порядка ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из соответствия участников отбора категориям и (или) критериям и очередности их поступления. Исходя из установленного принципа очередности и в соответствии с пунктом 53 Порядка содействия занятости, пунктом 53 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест субсидия в рамках отбора распределяется следующим образом:

1) участнику отбора, которому присвоен первый порядковый номер в рейтинге, распределяется размер субсидии, равный значению размера, указанному им в заявке;

2) оставшийся размер субсидии распределяется каждому следующему участнику отбора, включенному в рейтинг.

Таким образом, приоритет при распределении субсидии отдается заявкам, поступившим в первую очередь, в связи с чем, временной фактор заявки представляется значимым при использовании права на получение субсидии.

Как уже отмечено выше, Разработчик установил срок размещения объявления о проведении отбора в системе «Электронный бюджет» не позднее, чем за один календарный день до даты начала подачи заявок. При этом возможна ситуация, когда объявление может быть сформировано в предпраздничный день или в последний рабочий день недели, в связи с чем субъекты предпринимательской деятельности могут быть поставлены в неравные условия в зависимости от технических и организационных возможностей подачи заявки в праздничные или выходные дни.

Пунктом 26 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781, не исключается возможность установления иных (более ранних) сроков размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий при соблюдении требования указанного пункта о размещении объявления главным распорядителем бюджетных средств до дня начала приема заявок.

В связи с этим, в целях исключения предпосылок создания дискриминационных условий при предоставлении субъектам предпринимательской деятельности мер государственной поддержки предлагаем рассмотреть возможность установления в пункте 38 Порядка содействия занятости, пункте 38 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест увеличенных сроков (в рабочих днях), до наступления которых формируется объявление о проведении отбора, не оказывающих влияния на возможность заявителей направлять заявки в уполномоченный на проведение отбора орган.

4. Абзацем вторым пункта 67 Порядка содействия занятости, абзацем вторым пункта 67 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест определено, что уполномоченный на проведение отбора орган в срок не более тридцати рабочих дней

осуществляет проверку и принимает отчет о достижении значений результата предоставления субсидии. В случае непринятия отчета указанный орган возвращает отчет для доработки получателю субсидии. В то же время применяемая в Порядках формула «в случае непринятия» создает ситуацию отсутствия или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения уполномоченным органом или должностным лицом, что указывает на широту дискреционных полномочий (подпункт «а» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

Также абзацем третьим пункта 67 Порядка содействия занятости, абзацем третьим пункта 67 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест определено, что уполномоченный на проведение отбора орган вправе устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности о предоставлении субсидии. Порядок представления дополнительной отчетности проектом акта и Порядками не установлен. В то же время в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Общих требований в целях установления требований к представлению отчетности в правовом акте предусматриваются положения, определяющие порядок представления дополнительной отчетности, подлежащей представлению получателем субсидии в сроки и по форме, которые определены соглашением. В связи с этим, усматривается такой коррупциогенный фактор, как отсутствие или неполнота административных процедур (подпункт «ж» пункта 3 Методики).

Предлагаем исключить указанные коррупциогенные факторы из абзацев второго и третьего пункта 67 Порядка содействия занятости, абзацев второго и третьего пункта 67 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест.

6. Пунктом 70 Порядка содействия занятости, пунктом 70 Порядка возмещения затрат на оснащение рабочих мест определено, что средства субсидии в случае недостижения значений результата предоставления субсидии подлежат возврату получателем субсидии в полном объеме, что противоречит сложившейся правоприменительной практике предоставления субсидий и правовой логике, при которой в случае недостижения значений результата предоставления субсидии размер возвращаемой субсидии определяется пропорционально недостигнутому значению результата. В то же время возврат субсидии в полном объеме применяется в случае выявления нарушений условий предоставления субсидии по результатам проверок.

В целях исключения диспропорций применения мер ответственности к субъектам предпринимательской деятельности предлагаем Разработчику рассмотреть возможность дополнения Порядков положениями, определяющими частичный возврат субсидии в зависимости от уровня недостижения показателей результата предоставления субсидии.

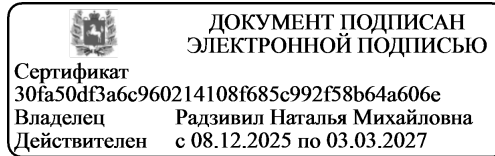
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, и не способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности. Проект акта не способствует ограничению конкуренции, но содержит предпосылки для ее возможного ограничения.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при учете замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил