

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «Об ограничении использования
несовершеннолетними горюче-смазочных материалов,
легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных
материалов на территории Томской области и о внесении изменений в
Кодекс Томской области об административных правонарушениях»**

Настоящий проект закона разработан в соответствии с федеральными законами от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях установления ограничений, направленных на обеспечение защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, предупреждение правонарушений несовершеннолетних, причинения вреда их здоровью и развитию, предотвращения дорожно-транспортных происшествий с их участием.

В условиях сложной внешнеполитической обстановки участились случаи вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, связанную с поджогами объектов связи и иного имущества специального назначения с использованием различных жидкостей. В 2024 году на территории региона зафиксирован один такой факт, в 2025 году уже 3.

Кроме того, значительной угрозой безопасности дорожного движения, обостряющейся на протяжении нескольких последних лет, является участие в дорожном движении детей в качестве водителей механических транспортных средств.

Статьей 26 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлен возраст, с достижением которого несовершеннолетние могут управлять транспортными средствами при наличии соответствующего водительского удостоверения. С 16 лет они имеют право на управление транспортными средствами категории «М» и подкатегории «А1».

Вместе с тем несовершеннолетние, не имеющие права управления транспортными средствами, самовольно управляют мототранспортом и автомобилями. Также обострилась проблема управления средствами передвижения, не предназначенными для эксплуатации на дорогах общего пользования (в том числе спортивным инвентарем, питбайками, квадроциклами).

В результате управления транспортными средствами и спортивным инвентарем без необходимых навыков вождения несовершеннолетние подвергаются опасности как свою жизнь и здоровье, так и создают угрозу безопасности жизни и здоровья иных участников дорожного движения.

Так, за 2025 год произошло 82 дорожно-транспортных происшествия с участием несовершеннолетних, при этом травмировано 86, погибло 2 подростка. В 5 случаях за рулем находились дети.

Проект закона Томской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Томской области и о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» разработан в целях профилактики

вовлечения детей в противоправную деятельность, предупреждения гибели несовершеннолетних, снижения дорожного травматизма, в том числе детского, в частности, посредством ограничения для лиц, не достигших возраста 18 лет и не имеющих права управления транспортными средствами, свободного приобретения топлива для заправки механических транспортных средств, горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов.

Одновременно законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ, установив административную ответственности за нарушение установленных ограничений использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов.

Практика принятия аналогичных законов имеется в ряде субъектов Российской Федерации, в том числе в Республике Татарстан, Чувашской Республике, Ярославской, Костромской области, Кемеровской области – Кузбассе.

Вопрос о лицах, уполномоченных на возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, решается в различных регионах по-разному.

В Костромской области полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях наделен уполномоченный орган исполнительной власти Костромской области, осуществляющий государственные полномочия Костромской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности; в Республике Татарстан и Чувашской Республике дела возбуждают должностные лица органов местного самоуправления, рассматривают мировые судьи; в Кемеровской области – Кузбассе – должностные лица органов, осуществляющих контроль за соблюдением правил, регулирующих создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, и административные комиссии соответственно.

В Томской области предлагается полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях наделить должностных лиц Администрации Томской области, по их рассмотрению – мировых судей.

Законопроект содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых будет осуществляться в рамках привлечения к административной ответственности, в связи с чем подлежит оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Возможные риски принятия законопроекта не выявлены. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Принятие закона дополнительного финансирования из областного бюджета не потребует.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Томской области и о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

В связи с принятием закона Томской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Томской области и о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» потребуется определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение установленных Законом Томской области ограничений использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов.