

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

В прокуратуру
Томской области

15.04.2026 № 26-01-406
на № 22-06-2026 от 03.03.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Томской области
«Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных
материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей
и лакокрасочных материалов на территории Томской области
и о внесении изменений в Кодекс Томской области
об административных правонарушениях»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект Закона Томской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Томской области и о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (далее – проект акта, проект Закона, законопроект), разработанный прокуратурой Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), уполномоченный орган проводит оценку регулирующего воздействия проектов актов, вносимых в Законодательную Думу Томской области, на основании письменного обращения иного субъекта нормотворческой деятельности.

Для организации публичного обсуждения и подготовки заключения иной субъект нормотворческой деятельности направляет в уполномоченный орган (Департамент) проект акта и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет), сформированный в соответствии с пунктами 19 и 20 Порядка проведения ОРВ. Проведение публичного обсуждения и подготовка заключений в отношении проектов актов, определенных в абзаце первом пункта 4 Порядка проведения ОРВ, осуществляются уполномоченным органом в порядке и в сроки, установленные главами 3 и 4 Порядка проведения ОРВ.

В период с 12.03.2026 по 10.04.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения Департаментом проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

В соответствии с пунктом 22 Порядка проведения ОРВ Департамент письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Общественную палату Томской области, ООО «Строй Парк», ООО «Престиж», ООО «Томская топливная компания», Российский топливный союз, Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области, заместителя Губернатора Томской области по вопросам безопасности.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественной палаты Томской области, Департамента инвестиционной и промышленной политики Томской области, Антитеррористической комиссии Томской области, Комитета общественной безопасности Администрации Томской области (сводка предложений прилагается к настоящему заключению).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета «Описание проблемы» и пояснительной записке к законопроекту указал на участвовавшие случаи вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, связанную с поджогами объектов связи и иного имущества специального назначения с использованием различных жидкостей (в 2024 году 1 случай, в 2025 году 2 случая). Кроме того, в результате неправомерного допуска детей к управлению транспортными средствами гибнут и травмируются несовершеннолетние. Статьей 26 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлен возраст, с достижением которого несовершеннолетние могут управлять транспортными средствами при наличии соответствующего водительского

удостоверения - с 16 лет они имеют право на управление транспортными средствами категории «М» и подкатегории «А1».

Вместе с тем, по мнению Разработчика, несовершеннолетние, не имеющие права управления транспортными средствами, самовольно управляют мототранспортом и автомобилями. Также обострилась проблема управления средствами передвижения, не предназначенными для эксплуатации на дорогах общего пользования (в том числе спортивным инвентарем, питбайками, квадроциклами). В результате управления транспортными средствами и спортивным инвентарем без необходимых навыков вождения несовершеннолетние подвергают опасности как свою жизнь и здоровье, так и создают угрозу безопасности жизни и здоровья иных участников дорожного движения.

Так, по данным Разработчика, за 2025 год произошло 82 дорожно-транспортных происшествия с участием несовершеннолетних, при этом травмировано 86, погибло 2 подростка. В 5 случаях за рулем находились дети.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы, Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал на наличие риска причинения вреда объектам транспортной инфраструктуры, связи, объектам жизнеобеспечения населения, гибели и причинения вреда здоровью несовершеннолетних и иных лиц.

Согласно пункту 2.3 сводного отчета «Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы» случаи вовлечения несовершеннолетних в совершение диверсионных актов фиксируются в регионе с 2023 года. Рост уровня жизни населения, развитие техники способствовало в последние несколько лет увеличению доступности для молодежи мототехники, включая питбайки и квадроциклы, что повлекло увеличение количества дорожно-транспортных происшествий с участием детей. Принимаемые правоохранительными органами меры профилактического характера хотя и имеют определенные результаты, к исключению негативных эффектов не привели.

По мнению Разработчика требуется устранение причин и условий, способствующих совершению антиобщественных действий несовершеннолетними, путем установления ограничений для приобретения ими горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов (пункт 2.4 сводного отчета).

В качестве потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 5 сводного отчета указал:

- организации, реализующие топливо на автозаправках (более 20 единиц);
- иные субъекты предпринимательства, осуществляющие розничную торговлю (более 8 тысяч).

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты в субъектах Российской Федерации:

- Закон Кировской области от 4 марта 2021 года № 452-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья»;
- Закон Костромской области от 24 декабря 2025 года № 48-8-ЗКО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области»;
- Закон Республики Татарстан от 23 июля 2025 года № 53-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним автомобильного бензина»;

- Закон Чувашской Республики от 28 ноября 2025 года № 84 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» и Закон Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»;

- Закон Кемеровской области – Кузбасса от 27 ноября 2025 года № 148-ОЗ «Об ограничении розничной продажи автомобильного бензина несовершеннолетним на территории Кемеровской области - Кузбасса и о внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об административных правонарушениях в Кемеровской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Преамбулой законопроекта определено, что Закон принят в целях защиты жизни и здоровья граждан, не достигших восемнадцатилетнего возраста (далее также - несовершеннолетние), предупреждения причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также правонарушений несовершеннолетних на основании Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Разработчик в пункте 4.1 сводного отчета «Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов» указал, что законопроектом предлагается ограничить использование лицами, не достигшими возраста 18 лет и не имеющими права управления транспортными средствами, горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов посредством исключения возможности их свободного приобретения, за исключением топлива при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление таким транспортным средством.

Статьей 2 проекта Закона предлагается ввести следующие понятия: горюче-смазочные материалы, легковоспламеняющаяся жидкость; горючая жидкость, лакокрасочный материал, документ, удостоверяющий личность (в том числе документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя, документ, подтверждающий право на управление транспортными средствами (в том числе документ, подтверждающий право на управление транспортными средствами иностранным гражданином или лицом без гражданства в Российской Федерации).

Согласно законопроекту под легковоспламеняющейся жидкостью понимается жидкость, способная самостоятельно гореть после удаления источника зажигания и имеющая температуру вспышки не выше 61 градусов Цельсия. Горючая жидкость - жидкость, способная самостоятельно гореть после удаления источника зажигания и имеющая температуру вспышки выше 61 градусов Цельсия.

Аналогичное определение в отношении легковоспламеняющейся и горючей жидкостей содержится в пунктах 7.3.11, 7.3.12 Правил устройства электроустановок, утвержденных Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР 05.10.1979.

В соответствии с частью 3 статьи 3 проекта Закона продавец обязан отказать покупателю в продаже горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов (далее также – ГСМ),

если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им восемнадцатилетнего возраста либо шестнадцатилетнего возраста в случаях, предусмотренных частью 1 статьи проекта Закона, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен. Продавец обязан отказать покупателю в продаже топлива при заправке транспортных средств лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, если в отношении покупателя имеются сомнения о наличии у него права на управление транспортными средствами, а документ, подтверждающий право на управление транспортными средствами, не представлен.

Кроме того законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс), установив административную ответственности за нарушение установленных ограничений использования несовершеннолетними GSM, в виде предупреждения или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (повторное совершение указанного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей).

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушение установленных законопроектом ограничений предлагается возложить на должностных лиц Администрации Томской области. Дела по указанным административным правонарушениям предложено рассматривать мировым судьям Томской области (пункты 2, 3 статьи 5 проекта Закона).

При этом в пояснительной записке Разработчиком приведена региональная практика, согласно которой в Костромской области полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях наделен уполномоченный орган исполнительной власти Костромской области, осуществляющий государственные полномочия Костромской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности; в Республике Татарстан и Чувашской Республике дела возбуждают должностные лица органов местного самоуправления, рассматривают мировые судьи; в Кемеровской области - Кузбассе - должностные лица органов, осуществляющих контроль за соблюдением правил, регулирующих создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, и административные комиссии.

В пункте 7 сводного отчета «Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования» Разработчик указал, что учитывая отсутствие полномочий по государственному контролю (надзору) в указанной сфере, составление протоколов об административных правонарушениях будет возможно только на основании материалов процессуальных проверок по фактам диверсий и дорожно-транспортных происшествий или материалов административных расследований по фактам дорожно-транспортных происшествий. При достижении цели правового регулирования ожидаемое количество составленных протоколов в год - до 5, в связи с чем дополнительных расходов бюджета не потребуется. В случае рассмотрения вопроса о возложении указанных полномочий на должностных лиц УМВД России по Томской области потребуется согласование

размера денежных средств, передаваемых для их реализации в соответствии с соглашением.

Согласно пункту 8 сводного отчета принятие проекта акта не повлекут (не ожидаются) издержки субъектов предпринимательства.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования и индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пунктах 3 и 10 сводного отчета указал:

цель 1 - предотвращение случаев совершения антиобщественных деяний несовершеннолетними с использованием горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов (срок достижения цели 31.12.2026). Индикатором достижения указанной цели предлагаемого правового регулирования является количество диверсий, совершенных несовершеннолетними с использованием горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов (текущее значение индикатора – 2 единиц, целевое – 0 единиц);

цель 2 - снижение случаев дорожно-транспортных происшествий с участием детей, неправоммерно управляющих транспортными средствами (срок достижения цели 31.12.2026). Индикатором достижения указанно цели предлагаемого правового регулирования является количество детей, попавших в дорожно-транспортные происшествия, неправоммерно управлявших транспортными средствами (текущее значение индикатора – 5 человек, целевое – 1 человек).

По мнению Департамента, заявленная Разработчиком цель 1 не согласуется с вводимыми частью 1 статьи 3 законопроекта ограничениями, согласно которым не допускается продажа несовершеннолетним легковоспламеняющихся, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов, так как продажа горюче-смазочных материалов, включая бензин, разрешается несовершеннолетним лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством (при заправке топливного бака транспортного средства). Однако указанная категория лиц имеет возможность совершения антиобщественных деяний, с использованием горюче-смазочных материалов (например, бензина), приобретение которых допускается законопроектом, что в свою очередь противоречит заявленной Разработчиком цели 1.

В этой связи предлагаем доработать пункты 3, 10 сводного отчета.

Согласно статьи 6 законопроекта Закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, что соответствует требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которой положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Большинство участников публичных консультаций выразили согласие с принятием предлагаемого законопроектом правого регулирования (сводка предложений прилагается).

Так, администрации ЗАТО Северск, Колпашевского района, городского округа Стрежевой полагают, что принятие проекта Закона позволит решить проблему, обозначенную в сводном отчете.

При этом администрация Томского района считает, что принятие законопроекта не решит проблему полностью, так как «в случае продажи легковоспламеняющихся жидкостей - для совершения преступления, ребенок может взять эти жидкости где угодно, в том числе попросить приобрести своих знакомых (совершеннолетних)».

По мнению администрации Калтайского сельского поселения «проект Закона вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения не столько для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, сколько на общественные отношения в целом, неизбежно приводящие к деградации воспитания несовершеннолетних граждан и необоснованные наказания для их воспитателей в самом широком смысле слова. Проект Закона не только не достигает целей, указанных в его преамбуле, но и напрямую вредит всестороннему развитию подрастающего поколения, его гармоничному воспитанию и наложению необоснованных и неадекватных ограничений не только на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, но и на всех граждан» (смотреть сводку предложений).

По мнению администрации Молчановского района проект Закона не решает заявленную проблему в полной мере и создает риски подмены понятий:

1) основная причина поджогов и ДТП — это противоправное поведение (вовлечение в диверсии, угон транспорта), а не легальное приобретение товаров в магазине. Подростки, планирующие поджог, могут получить топливо иными способами (слив с припаркованных авто, помощь старших, кража);

2) законопроект нацелен на добросовестный бизнес и законопослушных граждан, но не блокирует «серые» каналы поступления опасных веществ.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области считает, что заявленная разработчиком проекта Закона проблема является актуальной. Нормы, приводящие к избыточным административным и иным ограничениям для субъектов предпринимательской деятельности, не выявлены.

Полезными эффектами от введения предлагаемого правового регулирования по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области являются создание условий для снижения риска причинения вреда объектам транспортной инфраструктуры, связи, объектам жизнеобеспечения населения, гибели и причинения вреда здоровью несовершеннолетних и иных лиц.

В качестве негативных последствий Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области указал на риски финансовой нагрузки в виде штрафа на бизнес в случае привлечения к административной ответственности за совершение правонарушения по нарушению запретов и ограничений при продажах несовершеннолетним горюче-смазочных материалов.

Следует также отметить, что Разработчик в пункте 4.2 сводного отчета «Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема)» указал на отсутствие (неимение) иных вариантов, а в пункте 4.3 сводного отчета «Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы» указал, что иные способы решения проблемы неэффективны.

Вместе с тем администрация Молчановского района полагает, что достижение целей, декларируемых разработчиком, возможно путем реализации комплекса мер, не возлагающих исключительную нагрузку на бизнес, а именно:

- активизация межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (комиссий по делам несовершеннолетних, органов внутренних дел, образования) в части адресной работы с подростками, состоящими на различных видах учета;

- проведение широкомасштабных информационных кампаний с разъяснением положений действующего уголовного и административного законодательства (в том числе об ответственности за диверсии и управление транспортом без прав);

- инициирование на федеральном уровне вопроса об усилении административной ответственности родителей (законных представителей) за передачу управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему на это права.

По мнению Департамента, необходимо учитывать, что несовершеннолетние не имеют права управлять транспортным средством при отсутствии у них соответствующих прав управления определенной категорией транспортного средства - за управление транспортным средством водителем (в том числе несовершеннолетним лицом), не имеющим права управления транспортным средством, предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - административный штраф в размере от 5 тыс. руб. до 15 тыс. руб., либо к административной ответственности могут быть привлечены родители или законные представители несовершеннолетних лиц по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В этой связи для снижения случаев дорожно-транспортных происшествий с участием детей, неправоммерно управляющих транспортными средствами (цель 2 законопроекта), необходимо проведение (усиление) мероприятий, направленных на пресечение фактов управления транспортом указанной категорией лиц (не имеющих права управления транспортным средством).

Участники публичных консультаций (администрация Города Томска, администрация Томской района) отмечают проблему неурегулированности законопроектом отношений, связанных с продажей ГСМ через кассы самообслуживания (онлайн-сервисы).

По мнению Департамента введение предлагаемого Разработчиком правового регулирования создаст затруднения в реализации отношений, связанных с подтверждением у несовершеннолетнего права управления транспортным средством при продаже бензина, дизельного топлива через кассы самообслуживания, а их переоборудование потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В этой связи предлагаем Разработчику доработать законопроект с целью исключения затруднений при его реализации в указанной части.

Также Департамент считает, что более эффективной мерой решения проблемы связанной с травматизмом несовершеннолетних, использующих питбайки при езде по дорогам общего пользования, является ограничение в гражданском обороте свободной продажи питбайков с разрешением их реализации исключительно спортивным организациям, мотоклубам и т.д., изъятие уже реализованных питбайков, что потребует принятия федерального закона в силу статьи 71 Конституции Российской Федерации.

Антитеррористическая комиссия Томской области (далее – Комиссия) выразила несогласие в части наделения должностных лиц Администрации Томской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением ограничений использования несовершеннолетними ГСМ (подпункт 2 статьи 5 проекта Закона), указав, что согласно пункту 7 сводного отчета

составление протоколов об административных правонарушениях будет возможно только на основании материалов процессуальных проверок по фактам диверсий и дорожно-транспортных происшествий или материалов административных расследований по фактам дорожно-транспортных происшествий. Диверсионные действия являются уголовно наказуемым деянием в соответствии со статьей 281 Уголовного кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предварительное расследование по фактам указанного деяния производится следователями органов федеральной службы безопасности. Проверки дорожно-транспортных происшествий производятся сотрудниками органов внутренних дел в соответствии с действующим законодательством.

С учетом изложенного Комиссия считает, что составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением ограничений использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов, должно осуществляться сотрудниками органов федеральной службы безопасности и органов внутренних дел. Передача соответствующих материалов должностным лицам Администрации Томской области нецелесообразна.

Между тем, по мнению Департамента, уголовная и административная ответственность являются разными видами юридической ответственности, поэтому органы федеральной службы безопасности не могут привлекаться к составлению протокола об административных правонарушениях, связанных с нарушением ограничений использования несовершеннолетними ГСМ. Сотрудники Администрации Томской области территориально удалены от большинства муниципальных образований Томской области (за исключением города Томска, Томского района), что накладывает определенные ограничения в составлении протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением ограничений использования несовершеннолетними ГСМ на территории всех муниципальных образований Томской области.

В этой связи считаем целесообразным полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением ограничений использования несовершеннолетними ГСМ, наделить должностных лиц подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, или должностных лиц органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Томской области.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Принципы установления обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Разработчиком соблюдены.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений,

способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Кроме того предлагаем Разработчику рассмотреть замечания (предложения, мнения), изложенные в сводке предложений, с целью совершенствования предлагаемого правового регулирования.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил

Сводка предложений

по проекту Закона Томской области «Об ограничении использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Томской области и о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»
(далее – проект Закона, законопроект)

Разработчик проекта Закона: прокуратура Томской области.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Департаментом принимались предложения, замечания, мнения: с 12.03.2026 по 10.04.2026.

Место размещения проекта Закона и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Адрес страницы размещения проекта Закона и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [http://orv-tomsk.ru/publichnye konsultacii](http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii)

Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом уведомлены о начале проведения публичных консультаций в отношении законопроекта:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области;

Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Торгово-промышленная палата Томской области»;

Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»;

Общественная палата Томской области;

ООО «Строй Парк»;

ООО «Престиж»;

ООО «Томская топливная компания»;

Российский топливный союз;

Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области;

заместитель Губернатора Томской области по вопросам безопасности.

№ пункта	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичных консультаций (предложения, замечания, мнения)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	<p>Заявленная разработчиком проекта Закона проблема является актуальной. Представленный законопроект разработан в соответствии с федеральными законами от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях установления ограничений, направленных на обеспечение защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, предупреждение правонарушений несовершеннолетних, причинения вреда их здоровью и развитию, предотвращения дорожно-,транспортных происшествий с их участием.</p> <p>Также проект Закона разработан в целях профилактики вовлечения несовершеннолетних детей противоправную деятельность, предупреждения их гибели, снижения дорожного травматизма посредством ограничения для лиц не достигших 18 лет и не имеющих права управления транспортными средствами, свободную приобретения топлива для заправки механических транспортных средств, горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов.</p> <p>Изменения, вносимые законопроектом в Кодекс Томской области об административных правонарушениях, вводят административную ответственность в виде предупреждения или административного штрафа за нарушение установленных проектом Закона ограничений использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов.</p> <p>В качестве полезных эффектов от введения предлагаемого правового регулирования можно определить создание условий для снижения риска причинения вреда объектам транспортной инфраструктуры, связи, объектам жизнеобеспечения населения, гибели и причинения вреда здоровью несовершеннолетних и иных лиц.</p> <p>В качестве негативных последствий можно отметить риски финансовой нагрузки в виде штрафа на бизнес в случае привлечения к административной ответственности за совершение правонарушения по нарушению запретов и ограничений при продажах несовершеннолетним горюче-смазочных материалов, несмотря на возможность назначения предупреждения санкцией, вводимой в Кодекс Томской области об административных правонарушениях, статьей 3.35.</p> <p>Нормы, приводящие к избыточным административным и иным ограничениям для субъектов</p>

		<p>предпринимательской деятельности, не выявлены.</p> <p>Принятие проекта Закона не повлечет дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, но при этом может повлечь убытки, связанные с наложением административных штрафов в случае нарушения регионального законодательства.</p> <p>Проект не содержит норм, противоречащих действующему законодательству. Переходный период не требуется. Дополнительные замечания и предложения отсутствуют.</p>
2.	Общественная палата Томской области	<p>Поддерживаем проект Закона.</p> <p>Несмотря на то, что указанные разработчиком законопроекта цели могут быть и должны достигаться (наиболее эффективно) другими способами и методами, запретительные меры и, соответственно, установление ответственности за их нарушение могут сыграть значительную роль в предотвращении негативных последствий от девиантного поведения несовершеннолетних. Профилактическая роль и удерживающая сила правовых установлений после принятия данного законопроекта на территории Томской области, для Общественной палаты Томской области очевидны.</p> <p>Принятие законопроекта не будет противоречить и принципам ВТО, поскольку законопроект направлен на защиту жизни и здоровья людей, а не ограничение или снижение торгового оборота. Кроме того, меры, предусмотренные в законопроекте, уже приняты или находятся на рассмотрении в Омской области и Пермском крае (информация указывается дополнительно к регионам перечисленным в пояснительной записке к законопроекту).</p>
3.	Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области	<p>Предлагаем рассматривать возбуждение дел об административных правонарушениях в части несоблюдения ограничения использования несовершеннолетними горюче – смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов на территории Томской области, в рамках деятельности административной комиссии органов местного самоуправления.</p> <p>Стоит отметить, что обращений по вопросу ограничения использования несовершеннолетними вышеуказанных жидкостей и материалов в адрес Департамента инвестиционной и промышленной политики Томской области не поступало.</p>

4.	Антитеррористическая комиссия Томской области	<p>Общая направленность устанавливаемых проектом Закона ограничений по передаче и потенциальному последующему противоправному использованию горючесмазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов несовершеннолетними окажет положительное воздействие на состояние оперативной обстановки в правоохранительной сфере.</p> <p>Вместе с тем, выражаем несогласие с подпунктом 2 статьи 5 проекта Закона, предполагающего наделением полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением ограничений использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов, должностных лиц Администрации Томской области.</p> <p>Согласно пункту 7 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия составление протоколов об административных правонарушениях будет возможно только на основании материалов процессуальных проверок по фактам диверсий и дорожно-транспортных происшествий или материалов административных расследований по фактам дорожно-транспортных происшествий.</p> <p>Диверсионные действия являются уголовно наказуемым деянием в соответствии со статьей 281 Уголовного кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предварительное расследование по фактам указанного деяния производятся следователями органов федеральной службы безопасности.</p> <p>Аналогично проверки дорожно-транспортных происшествий производятся сотрудниками органов внутренних дел в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>С учетом изложенного считаем, что составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением ограничений использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов, должно осуществляться сотрудниками органов федеральной службы безопасности и органов внутренних дел. Передача соответствующих материалов должностным лицам Администрации Томской области нецелесообразна.</p>
5.	Комитет общественной безопасности Администрации	Поддерживаем принятие законопроекта.

	Томской области	
6.	Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее – ТРО «ОПОРА РОССИИ»)	В составе членов ТРО «ОПОРА РОССИИ» отсутствуют субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную реализацию горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов, либо иную деятельность, непосредственно затрагиваемую положениями указанного проекта Закона. В связи с этим дать объективную экспертную обратную связь по вопросам, содержащимся в Перечне вопросов для участников публичных консультаций, не представляется возможным. Вместе с тем ТРО «ОПОРА РОССИИ» поддерживает инициативу по созданию нормативных правовых актов Администрации Томской области, направленных на обеспечение защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактику правонарушений среди детей и подростков, а также на повышение общей безопасности населения региона.
7.	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»	
7.1	Администрация Асиновского городского поселения	<p>В целях профилактики вовлечения детей в противоправную деятельность, предупреждения гибели несовершеннолетних, снижения дорожного травматизма, в том числе детского, в частности, посредством ограничения для лиц, не достигших возраста 18 лет и не имеющих права управления транспортными средствами, свободного приобретения топлива для заправки механических транспортных средств, горючесмазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов принятие проекта Закона возможно.</p> <p>Однако, предложение о лицах, уполномоченных на возбуждение дел об административных правонарушениях, изложенное в пункте 2 статьи 5 проекта Закона, не поддерживаем. Административное правонарушение, вводимое статье 3.35 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (далее- КТоАП) за нарушение ограничений использования несовершеннолетними горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей и лакокрасочных материалов, не корреспондирует с полномочиями органов местного</p>

		<p>самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Предлагаем, в качестве лиц, уполномоченных на возбуждение дел об административных правонарушениях по статье 3.35 КТоАП определить должностных лиц подразделений полиции, на которых возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.</p> <p>Иных предложений и замечаний к представленной редакции проекта Закона не имеется.</p>
7.2	Администрация ЗАТО Северск	<p>Полагаем, что принятие проекта Закона позволит решить проблему, обозначенную в сводном отчете (вводимое правовое регулирование окажет положительное воздействие на решение проблем, указанных разработчиком в сводном отчете).</p> <p>В проекте Закона не выявлено положений, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности.</p> <p>При наложении административного штрафа на субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности за нарушение установленных ограничений возникнут дополнительные расходы у указанных субъектов.</p> <p>Норм, противоречащих законодательству, невыполнимых на практике, либо позволяющих их толковать неоднозначно, в проекте Закона не выявлено.</p> <p>С учетом сферы применения правового регулирования, требуется: в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего к</p> <p>Дополнительные замечания и предложения отсутствуют.</p>
7.3	Администрация Зырянского района	Замечаний и предложений по тексту законопроекта нет.
7.4	Администрация Итатского сельского	Положения проекта Закона не вводят избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не способствуют

	поселения (Томский район)	возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, а также областного и местных бюджетов. Проект Закона направлен на защиту жизни и здоровья несовершеннолетних, соответствует федеральному законодательству и может быть поддержан.
7.5	Администрация Калтайского сельского поселения (Томский район)	<p>Проект Закона вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения не столько для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, сколько на общественные отношения в целом, неизбежно приводящие к деградации воспитания несовершеннолетних граждан и необоснованные наказания для их воспитателей в самом широком смысле слова.</p> <p>Проект Закона уверяет, что он принимается в целях защиты жизни и здоровья, предупреждения причинения вреда физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетних граждан путем установления ограничения использования ими горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов.</p> <p>Таким образом, исходя из данных норм закона, несовершеннолетним гражданам запрещается использовать данные материалы а, следовательно, и проводить работы, связанные с этими материалами. То есть привлечение несовершеннолетних граждан к труду с использованием этих материалов будет запрещено.</p> <p>Каким образом это защищает их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, если будет запрещено использование ими лакокрасочных материалов для, например, обустройства школьной или придворовой территории, памятников ВОВ, помощи пожилым людям или инвалидам?</p> <p>Разработчик проекта Закона видимо решил, что лучшее воспитание подрастающего поколения, это поголовный запрет на все, что в теории может повлиять на несовершеннолетних граждан.</p> <p>Однако воспитание будущих граждан держится совсем на иных принципах.</p> <p>Что касается запрета продажи несовершеннолетним гражданам горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и лакокрасочных материалов.</p> <p>Разработчик проекта Закона действительно считает, что 14-летнему человеку опасно продавать банку краски или растворителя? Что единственное, что он с ними может сделать, это заняться токсикоманией? И если он их не купит, то найти его в другом месте он действительно не сможет?</p> <p>Или разработчик проекта Закона считает, что кроме как транспортной техники (автомобили и мотоциклы) горюче-смазочные материалы больше нигде не используются? А как же мотокося,</p>

		<p>мотоблоки? Ими несовершеннолетний гражданин так же не имеет право пользоваться? А как же привлечение молодежи к мотоспорту? Да вообще к любой технике? А воспитание гражданина трудом у нас тоже уже не в почете?</p> <p>Данный проект Закона не только не достигает целей, указанных в его преамбуле, но и напрямую вредит всестороннему развитию подрастающего поколения, его гармоничному воспитанию и наложению необоснованных и неадекватных ограничений не только на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, но и на всех граждан.</p> <p>Считаем данный проект Закона полностью не соответствующий его заявленным целям и неприемлемым к принятию.</p>
7.6	Администрация Колпашевского района	<p>Проблема, описанная разработчиком в сводном отчете, является актуальной.</p> <p>Полагаем, что принятие данного акта позволит уменьшить случаи, описанные разработчиком законопроекта в пункте 2.1 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия.</p> <p>Полагаем, что введение предлагаемого правового регулирования будет способствовать устранению причин и условий, способствующих совершению антиобщественных действий несовершеннолетними.</p> <p>Дополнительные риски и негативные последствия для бизнеса в случае принятия проекта Закона не усматриваются.</p> <p>В рассматриваемом проекте Закона отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности.</p> <p>Оценить объем дополнительных расходов у субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, областного (муниципального) бюджета, связанные с реализацией предлагаемого правового регулирования, не представляется возможным.</p> <p>Иные способы решения проблемы не усматриваются.</p> <p>В проекте Закона нормы, противоречащие действующему законодательству, невыполнимые на практике, либо позволяющие их толковать неоднозначно, не усматриваются.</p> <p>Переходный период не требуется.</p> <p>Дополнительные замечания и предложения отсутствуют.</p>

7.7	Администрация Мирненского сельского поселения (Томский район)	Поддерживает принятие проекта Закона, замечаний и предложений не имеет.
7.8	Администрация Молчановского района	<p>Проблема безопасности детей, безусловно, актуальна и вызывает понимание. Мы поддерживаем меры, направленные на защиту жизни и здоровья несовершеннолетних и предотвращение правонарушений. Однако, проект Закона не решает заявленную проблему в полной мере и создает риски подмены понятий:</p> <p>1) основная причина поджогов и ДТП — это противоправное поведение (вовлечение в диверсии, угон транспорта), а не легальное приобретение товаров в магазине. Подростки, планирующие поджог, могут получить топливо иными способами (слив с припаркованных авто, помощь старших, кража);</p> <p>2) законопроект нацелен на добросовестный бизнес и законопослушных граждан, но не блокирует «серые» каналы поступления опасных веществ.</p> <p>Положительные эффекты следует ожидать в случае принятия проекта Закона:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможно, некоторое затруднение для спонтанных покупок топлива подростками для опасных экспериментов или заведомо противоправных действий; - повышение правовой грамотности продавцов и покупателей в части оборота пожароопасных веществ. <p>Числовые данные оценить сложно, так как статистика приводится общая (82 ДТП с участием детей), но не указано, в скольких случаях топливо для этого было легально куплено самим ребенком непосредственно перед происшествием).</p> <p>Принятие проекта Закона сопряжено со следующими рисками для субъектов предпринимательской деятельности:</p> <p>1) штрафы за «ошибку в возрасте»; Продавец не обладает экспертизой для точного определения возраста (16 или 17 лет). Единственный выход — требовать паспорт у всех молодых людей. Это приведет к очередям и конфликтам с покупателями 20-25 лет, которым также начнут требовать паспорт «на всякий случай» (во избежание штрафа для юридического лица).</p> <p>2) проверка водительских прав: Требование предъявить права наравне с паспортом для покупки бензина (для лиц 16-17 лет) не имеет аналогов в практике розничной торговли. Сотрудник АЗС не является сотрудником ГИБДД и не может проверить подлинность прав или факт лишения прав.</p>

Это создаст правовую коллизию и избыточную обязанность.

3) существенные расходы бизнеса:

- на печать информационных материалов и памяток (ориентировочно 5 - 20 тыс. руб. на одну сеть АЗС);

- на обучение и инструктаж персонала (десятки часов рабочего времени, потеря производительности);

- на судебные издержки в случае оспаривания штрафов.

Проект Закона содержит избыточные обязанности.

В соответствии с частью 3 статьи 3 проекта Закона на продавца возлагается обязанность отказать в продаже топлива при заправке транспортных средств лицу, не достигшему шестнадцатилетнего возраста или не имеющему права управления транспортными средствами, а также обязанность истребования документов, подтверждающих данное право.

Полагаем, что возложение на хозяйствующий субъект функций по проверке наличия специального права (права на управление транспортным средством) не соответствует природе правоотношений в сфере розничной купли-продажи.

Продавец не наделен полномочиями по проверке подлинности водительских удостоверений и установлению юридических фактов, таких как лишение права управления, что создает предпосылки для неоднозначного правоприменения и необоснованного привлечения к ответственности.

У субъектов предпринимательской деятельности возникновение дополнительных расходов прогнозируется.

Оценка объема расходов:

1) разработка внутренних локальных актов, регламентирующих порядок действий персонала, и печать информационных материалов: от 5 тыс. руб. до 20 тыс. руб. (единовременно);

2) проведение внепланового инструктажа и обучения кассиров-операционистов: расходы, исчисляемые стоимостью человеко-часов, отвлеченных от непосредственного обслуживания потребителей;

3) потенциальные судебные издержки, связанные с защитой от необоснованного привлечения к административной ответственности (носят вероятностный характер).

Для областного бюджета значительных дополнительных расходов не ожидается, однако нельзя исключать снижения поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в случае уменьшения выручки хозяйствующих субъектов из-за

увеличения числа отказов в продаже).

Полагаем, что достижение целей, декларируемых разработчиком, возможно путем реализации комплекса мер, не возлагающих исключительную нагрузку на бизнес, а именно:

- активизация межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (комиссий по делам несовершеннолетних, органов внутренних дел, образования) в части адресной работы с подростками, состоящими па различных видах учета;
- проведение широкомасштабных информационных кампаний с разъяснением положений действующего уголовного и административного законодательства (в том числе об ответственности за диверсии и управление транспортом без прав);
- инициирование на федеральном уровне вопроса об усилении административной ответственности родителей (законных представителей) за передачу управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему на это права.

Данные меры представляются менее затратными для бюджета и бизнеса, будучи при этом направленными на непосредственные причины противоправного поведения, а не на условия сбыта продукции.

Отдельные положения проекта Закона содержат признаки неоднозначности толкования, что создает риски неверного правоприменения.

1) техническая неисполнимость. Пункт 2 статьи 3 проекта Закона обязывает продавца требовать документ, подтверждающий право на управление транспортными средствами. При этом механизм проверки подлинности данного документа, а также юридической силы (не истек ли срок действия, не является ли лицо лишенным прав) для продавца законодательно не установлен. Фактически продавец не имеет возможности достоверно убедиться в наличии у покупателя действительного права на управление ТС, что влечет риски необоснованного отказа либо, напротив, незаконной продажи;

2) неопределенность предмета регулирования. Статья 1 проекта Закона устанавливает ограничение «использования» товаров, однако диспозиция статьи 3.35 КоАП ТО, предлагаемой к введению, устанавливает ответственность за нарушение ограничений, не конкретизируя, распространяется ли ответственность на лиц, использующих материалы в быту (например, для творчества или ремонта с согласия родителей). Данная правовая неопределенность может повлечь привлечение к ответственности лиц, не являющихся субъектами предполагаемого правонарушения;

		<p>3) неоднозначность терминологии: в статье 2 проекта Закона дастся определение лакокрасочных материалов, ограниченное аэрозольной упаковкой. Однако на практике краски и растворители продаются в разных видах тары. Будет ли считаться нарушением продажа 17-летнему подростку банки растворителя (не аэрозоль) для ремонта? Из текста статьи 1 и 3 проекта Закона это неочевидно, что создает риск расширительного толкования правоприменителем.</p> <p>Установленная проектом акта дата вступления в силу (1 сентября 2026 года) соответствует требованиям Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ в части минимального срока. Однако, принимая во внимание необходимость адаптации бизнес-процессов, разработки и утверждения регламентов взаимодействия с потребителями, а также полноценного информирования неограниченного круга лиц (покупателей), целесообразно рассмотреть возможность введения дополнительного организационного переходного периода либо отсрочки вступления в силу отдельных положений (в части требования предъявления водительских прав) до момента издания соответствующих разъяснительных методических рекомендаций уполномоченным органом.</p> <p>Дополнительное замечание (предложение): исключить из статьи 3 проекта Закона требование о проверке водительских прав, оставив только требование проверки возраста. Если же законодатель настаивает на такой проверке, необходимо разработать и утвердить на уровне субъекта Российской Федерации методические рекомендации для продавцов с четкими критериями: как проверять документы, как действовать в спорных ситуациях, чтобы минимизировать риски привлечения к ответственности. Также необходимо закрепить положение о том, что продавец не несет ответственности, если предъявленный документ оказался поддельным и это не было очевидно при визуальном осмотре.</p>
7.9	Администрация городского округа Стрежевой	<p>Проблема, описанная разработчиком в сводном отчете, актуальна. Принятие данного проекта Закона позволит решить проблему.</p> <p>В случае принятия проекта Закона следует ожидать следующих положительных эффектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение количества правонарушений в области дорожного движения; - снижение количества чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних. <p>В случае принятия проекта Закона, для бизнеса могут возникнуть следующие риски и негативные последствия: снижение объемов продаж и выручки; риски наложения административных штрафов.</p>

		<p>Проект акта содержит введение дополнительных обязанностей, увеличивает административную нагрузку и создает риски финансовых потерь.</p> <p>Дополнительные расходы возникнут у субъектов предпринимательской деятельности, а именно: организационные расходы; затраты на обучение персонала. Следующие дополнительные расходы возникнут у субъектов областного (муниципального) бюджета: на проведение работы с предпринимателями и населением; дополнительное финансирование нагрузки на уполномоченные органы в связи увеличением дел об административных правонарушениях.</p> <p>Менее затратных и более эффективных способов решения проблемы не усматривается.</p> <p>Законопроект не содержит норм, противоречащих действующему законодательству, невыполнимые на практике, либо позволяющие их толковать неоднозначно. Переходный период вступления в силу акта не требуется. Дополнительных замечаний и предложений не имеется.</p>
7.10	Администрация Города Томска	<p>Заявленная разработчиком проекта Закона проблема является актуальной. Принятие данного акта позволит эффективно регулировать описанную проблему.</p> <p>Положительными эффектами от принятия законопроекта будут уменьшение случаев неправомерного допуска несовершеннолетних к управлению транспортными средствами, следовательно, снижение гибнувших и травмированных в результате таких случаев, а также уменьшение случаев вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, связанную с поджогами объектов связи и иного имущества специального назначения с использованием различных горючих жидкостей. Привести числовые данные на этапе оценки проекта акта не представляется возможным.</p> <p>Единственным негативным последствием для бизнеса, в случае принятия проекта Закона, усматривается отток клиентов возрастной категории менее 16 лет. Привести числовые данные на этапе оценки проекта акта не представляется возможным.</p> <p>Проект Закона не содержит положений, вводящих избыточных обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности.</p> <p>Проект Закона не содержит норм из которых усматривается введения дополнительных расходов у субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности. Дополнительные расходы областного (муниципального) бюджета связанные с реализацией предлагаемого правового регулирования не требуются.</p> <p>Менее затратные и (или) более эффективные способы решения проблемы отсутствуют.</p>

		<p>Норм, противоречащих действующему законодательству, невыполнимых на практике, при анализе проекта акта не выявлено, административные процедуры сформулированы в доступной форме, властные полномочия определены точно и недвусмысленно.</p> <p>Переходный период для вступления в силу проекта нормативного правового акта не требуется.</p> <p>При проведении анализа законопроекта выявлена проблема регулирования продажи горюче-смазочных материалов, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей несовершеннолетними при приобретении через кассы самообслуживания, а также при использовании онлайн-сервисов заправки через мобильные приложения («Яндекс Заправки», приложения АЗС «Газпромнефть», «Роснефть», Т-Банк и т.п.) без посещения кассы, так как при указанных способах приобретения проверка документов, удостоверяющих личность (для подтверждения возраста) и документов, подтверждающих право на управление транспортным средством (далее - ТС) (для подтверждения права на управление ТС), не производится, в связи с этим усматривается возможность «обхода» предлагаемого правового регулирования.</p>
7.11	Администрация Томского района	<p>Проблема, указанная в сводном отчете, актуальна. Считаем, что принятие данного проекта не решит проблему полностью, так как в случае продажи легковоспламеняющихся жидкостей - для совершения преступления, ребенок может взять эти жидкости где угодно, в том числе попросить приобрести своих знакомых (совершеннолетних). При вышесказанном ограничение считаем обоснованным.</p> <p>Для решения проблемы по поводу аварийности и травматизма сообщаем следующее - продажа ГСМ несовершеннолетним не всегда может быть идентифицирована, так как видна тенденция роста заправочных станций самообслуживания, работающих круглосуточно без персонала. Решение последней проблемы должно решаться другими, более глобальными способами.</p> <p>Негативные последствия для бизнеса не выявлены.</p> <p>В законопроекте положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, не выявлены.</p> <p>Дополнительные расходы у субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, областного (муниципального) бюджета не предусмотрены.</p> <p>Более эффективными способами решения проблемы считаем следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение штрафных санкций для родителей до 150 тыс. руб., при повторности до 300 тыс. руб.;

		<ul style="list-style-type: none"> - обучение в общеобразовательной школе правилам дорожного движения и возможности получения удостоверений категории «М» и «В1»; - выделение полосы движения на тротуаре для передвижения на средствах индивидуальной мобильности. <p>Проект Закона не содержит нормы, противоречащие действующему законодательству, невыполнимые на практике, либо позволяющие их толковать неоднозначно. Переходный период для вступления в силу закона не требуется. Дополнительных замечаний и предложений к законопроекту отсутствуют.</p>
7.12	Чаинский район	<p>Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.</p> <p>Замечания и предложения к указанному законопроекту отсутствуют.</p>