**Уведомление**

**об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования**

Настоящим Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

**Предложения принимаются по адресу**: 634041, г.Томск, пр.Кирова, 14,а также по адресу электронной почты: milovanova@green.tsu.ru.

**Сроки приема предложений**: c 12.12.2019 по 20.12.2019.

**Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (полный электронный адрес):**https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5 не позднее 27.12.2019.

1. **Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Товарное рыбоводство (аквакультура) является новым и наиболее перспективным направлением развития рыбохозяйственного комплекса Томской области. С учетом начального этапа развития в данной сфере имеется острый дефицит специализированного технологического оборудования для создания индустриальных рыбоводных производств, в том числе рыбоводных линий для выращивания ценных видов рыб с бассейнами и системами замкнутого водоснабжения (УЗВ установки). Недостаток данного оборудования не позволяет полноценно развивать в регионе индустриальное направление товарного рыбоводства, наращивать объемы выращивания рыбы, производить качественный рыбопосадочный материал необходимого объема и эффективно использовать имеющийся потенциал Томской области.

Томская область относится к зоне рискованного товарного рыбоводства (короткий вегетационный период, частые заморные явления), что сдерживает инвестиционную деятельность, требует от предпринимателей больших финансовых вложений по сравнению с другими регионами России и увеличивает срок окупаемости произведенных инвестиций в отрасль.

За последние несколько лет в затратах рыбоводных предприятий произошел сдвиг в сторону увеличения доля расходов на корма и рыбопосадочный материал, что связано с ежегодным ростом их стоимости. Без государственной поддержки данный фактор не позволяет повышать эффективность товарной аквакультуры в Томской области и активизировать инвестиционную активность в отрасли.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

- начальный уровень развития товарного рыбоводства, которое получило старт на территории Томской области только с 2013 года;

- отсутствие накопленной и полностью сформированной материально-технической базы на рыбоводных предприятиях;

- недостаточность собственных финансовых ресурсов у рыбоводных хозяйств для приобретения специализированного технологического рыбоводного оборудования;

- ежегодный рост стоимости кормов и рыбопосадочного материала, отсутствие качественных кормов и некоторых позиций рыбопосадочного материала российского производства;

- недоступность банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие кредитной истории и необходимого объема залогового имущества, а также других инструментов финансирования деятельности;

- недостаточный уровень государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

**2. Цели предлагаемого правового регулирования:**

Стимулирование создания современных индустриальных рыбоводных производств, повышение эффективности осуществления товарной аквакультуры.

**2-1. Ожидаемый результат (выраженный установленными разработчиком показателями) предлагаемого правового регулирования**:

- увеличение объемов выращенной товарной рыбы (в том числе ценных видов рыб) и рыбопосадочного материала на территории Томской области;

- улучшение качества, расширение ассортимента рыбной продукции на рынке Томской области;

- создание новых рабочих мест и рост налоговых платежей в областной бюджет.

**3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:**

1) постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области».

2) постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (вступает в силу с 01.01.2020г.).

**4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования**:  
1 квартал 2020.

**5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода**: переходный период не требуется.

**6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы | Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий:  - на возмещение 50% затрат, но не более 5000 тыс.рублей, связанных с созданием индустриальных рыбоводных производств;  - на возмещение 50% затрат, но не более 1000 тыс.рублей, связанных с приобретением кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы;  - на возмещение 50% затрат, но не более 500 тыс.рублей, связанных с приобретением рыбопосадочного материала. | Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области (субсидия на выращивание товарной рыбы предоставляется по ставке за 1 тонну произведенной и реализованной продукции) |
| 6.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде | Увеличение объемов выращенной рыбы.  Расширение ассортимента и повышение качества продукции.  Создание новых рыбоводных производственных мощностей.  Создание новых рабочих мест и рост налоговых платежей в областной бюджет. | Увеличение объемов выращенной рыбы.  Рост налоговых платежей в областной бюджет. |
| 6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением | Оценка дополнительных расходов: расходы на создание индустриальных рыбоводных производств (расходы на приобретение нового оборудования) в 2019-2020гг. – не менее 10,0 млн.руб., расходы на приобретение кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы в 2019-2020гг. – не менее 4,0 млн.руб., расходы на приобретение рыбопосадочного материала в 2019-2020гг. – не менее 2,0 млн.руб.  Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки рыбоводных предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет расширения ассортимента и повышение качества рыбной продукции, субсидия из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, кормов и рыбопосадочного материала. | Оценка дополнительных расходов: расходы на производство и реализацию дополнительного объема рыбной продукции.  Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки и прибыли рыбоводных предприятий, субсидия из областного бюджета на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области. |
| 6.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (приобретенное оборудование, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату). | Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (дополнительная выручка, увеличение прибыли). |
| 6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Результатом предлагаемого правового регулирования будет являться создание индустриальных рыбоводных производств за счет приобретения современного рыбоводного оборудования, повышение эффективности товарного рыбоводства за счет возмещения расходов на корма и рыбопосадочный материал.  Предполагается обеспечение долгосрочной положительной динамики экономических показателей производства продукции товарной аквакультуры в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса. | Результатом предлагаемого правового регулирования будет являться повышение эффективности товарного рыбоводства, однако не будут созданы индустриальные рыбоводные производства.  Предполагается обеспечение краткосрочной положительной динамики экономических показателей производства продукции товарной аквакультуры в Томской области. Однако это не приведет к созданию условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе. |
| 6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Отсутствуют | Без приобретения современного высокотехнологичного и высокопроизводительного рыбоводного оборудования невозможно создать индустриальные рыбоводные производства и организовать в Томской области выращивание востребованной рынком товарной рыбы и качественного рыбопосадочного материала. Результатом может стать вытеснение томских рыбоводных хозяйств с рынка конкурентами из других регионов России, в том числе из соседних регионов.  Это приведет в дальнейшем к снижению объемов выращивания рыбы, уменьшению налоговых поступлений в бюджет Томской области, сокращению количества рабочих мест. |

**7. Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям оподготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования**: отсутствует.

К уведомлению прилагаются: Перечень вопросов для участников публичных консультаций

**Перечень вопросов для участников публичных консультаций**

1. Актуальна ли сегодня заявленная разработчиком проекта акта проблема?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да - выделите те из них, которые были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в районе или городе)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

8. К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности?

9. Оцените издержки/упущенную выгоду субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

10. Какие могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования (если да - какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?

12. Какие целесообразно применить исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта нормативного правового акта, отношение к которым разработчику необходимо прояснить.

14. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.