

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиций Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области» (далее - проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
4 квартал 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В соответствии с пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пункте 7 данной статьи), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации о бюджете, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации (подпункт 2).

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны, в частности, определять цели, условия и порядок предоставления субсидий (пункт 3 статьи 78 БК РФ).

Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области (далее - Порядок) утвержден постановлением Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а (далее - Постановление № 462а).

Постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 484а «О признании утратившими силу отдельных положений постановления Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а», вступившим в силу с 01.01.2018, Постановление № 462а признано утратившим силу (за исключением пункта 10, абзаца первого и подпункта 1) пункта 18, пунктов 24.1 - 28 Порядка и приложения № 3 к Порядку). В связи с указанными обстоятельствами Постановление № 462а потеряло актуальность.

Таким образом проблема, на которую направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в отсутствии на сегодняшний день в Томской области соответствующего регионального нормативного правового акта, определяющего цели, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Настоящий проект постановления подготовлен в рамках реализации положений статьи 78 БК РФ, с учетом общих требований к нормативным правовым актам,

регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, в целях:

- повышения инвестиционной привлекательности Томской области и совершенствования порядка предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности;

- повышения эффективности расходования бюджетных средств, направленных на предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области;

- создания условий для предоставления мер государственной поддержки, предусмотренных Законом Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее - Закон Томской области № 29-ОЗ).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом постановления предлагается:

- утвердить Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области (далее - Положение);

- признать Постановление № 462а утратившим силу.

Положением устанавливаются:

- главный распорядитель, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доводятся в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на текущий финансовый год (Департамент инвестиций Томской области);

- категории и критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий;

- цели, условия и порядок предоставления субсидий;

- исчерпывающий перечень необходимых документов, подлежащих представлению для получения субсидий в зависимости от целей их предоставления;

- основания для отказа в предоставлении субсидий;

- порядок и сроки представления отчетности;

- положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями;

- порядок возврата субсидий в бюджет в случае нарушения условий их предоставления;

- формы документов, подлежащих представлению в целях получения субсидий, в том числе: план инвестиций и предоставления субсидий, заявление о предоставлении субсидий, сводный расчет суммы субсидии с учетом представленных документов.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не проводилось.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: нет.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного

правового акта:

Кудрявцев Антон Викторович, консультант Комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности и сопровождения инвестиционных проектов Департамента инвестиций Томской области.

Тел.: 8 (3822) 907-713, адрес электронной почты: kudriavtsevav@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект постановления отнесен к категории проектов актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения:

с 27 ноября 2019 года по 24 декабря 2019 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы изложена в пункте 1.4 настоящего сводного отчета.

Отсутствие регионального нормативного правового акта, определяющего цели, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области, приведет к невозможности получения отдельных форм государственной поддержки из областного бюджета соответствующими субъектами инвестиционной деятельности.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

- отсутствие регионального нормативного правового акта, определяющего цели, условия и порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области;

- наличие на территории Томской области крупных инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат в соответствии с пунктом 15 Положения, предлагаемого к утверждению проектом постановления.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- субъекты инвестиционной деятельности - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе иностранные юридические лица, - производители товаров, работ, услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области, соответствующие критериям отбора получателя субсидии и показателям результативности реализации инвестиционного проекта, установленным пунктом 3 Положения, предлагаемого к утверждению проектом постановления.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты, возникающие в связи с фактическим отсутствием правового регулирования в сфере предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области, могут выражаться в снижении инвестиционной привлекательности региона, нерациональном, неэффективном использовании бюджетных средств.

Вероятность возникновения рисков невозможности решения проблемы предлагаемым способом правового регулирования отсутствует, поскольку порядок оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности определяется органами государственной власти. Вероятность возникновения непредвиденных негативных последствий также отсутствует.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование, изложены в пункте 2.2 настоящего сводного отчета.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области, одной из которых является предоставление субсидий, установлены Законом Томской области № 29-ОЗ.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением субсидий из областного бюджета субъектам инвестиционной деятельности, подлежат регулированию нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - постановлением Администрации Томской области (подпункт 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ).

В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: информация отсутствует.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предполагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предполагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования
Цель № 1 Повышение эффективности расходования бюджетных средств, направленных на предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области;	С даты официального опубликования	Не требуется

Цель № 2 Улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий ведения инвестиционной деятельности в Томской области.	С даты официального опубликования	Не требуется.
---	-----------------------------------	---------------

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники расчетов: отсутствуют.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Субъекты инвестиционной деятельности - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе иностранные юридические лица, - производители товаров, работ, услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области, соответствующие критериям отбора получателя субсидии и показателям результативности реализации инвестиционного проекта, установленным пунктом 3 Положения, предлагаемого к утверждению проектом постановления.	Не менее 2

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Для исполнения постановления потребуются дополнительные финансовые затраты из областного бюджета Томской области. При этом источником формирования расходной части бюджета будут исключительно дополнительные поступления налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций от инвесторов.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Субъекты инвестиционной деятельности - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе иностранные юридические лица, - производители	- заключение Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета с Департаментом инвестиций Томской области (пункт 5 Положения); - ведение отдельного учета деятельности, относящейся к реализации инвестиционного проекта (пункт 9 Положения);	Расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с	-

товаров, работ, услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области, соответствующие критериям отбора получателя субсидии и показателям результативности реализации инвестиционного проекта, установленным пунктом 3 Положения, предлагаемого к утверждению проектом постановления.	- представление информации в соответствии с пунктом 10 Положения; - выполнение условий предоставления субсидий, установленных пунктом 11 Положения; - представление документов для получения субсидий, перечисленных в пункте 16 Положения (в зависимости от целей их предоставления); - представление отчетов о достижении показателей результативности реализации инвестиционного проекта в соответствии с пунктами 24, 25 Положения; - обязанность произвести возврат субсидии в части уменьшения прироста налога на прибыль организаций и (или) налога на имущество организаций, уплаченных в областной бюджет за налоговые периоды, в которых субсидия была предоставлена, и за периоды обеспечения прироста налогов, в течение десяти календарных дней с даты получения извещения от Департамента инвестиций Томской области в соответствии с представленным расчетом (пункт 29 Положения).	необходимостью соблюдения обязанностей и ограничений, отсутствуют либо не поддаются количественной оценке.	
---	---	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды: возможность реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области в условиях более благоприятного инвестиционного климата.

Издержки: не установлены.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта постановления отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Утверждение Проекта	Не определено
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не менее 2 юридических лиц, реализующих крупные инвестиционные проекты на территории Томской области	Не определено

8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов) не изменятся	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Для исполнения постановления потребуются дополнительные финансовые затраты из областного бюджета Томской области. Источником формирования расходной части бюджета будут дополнительные поступления налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций от инвесторов.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного рассматриваемым проектом постановления, обоснованы, в связи с чем предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта постановления.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы - указано в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

4 квартал 2019 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости):

Отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.