

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» (далее - проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).

Февраль 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В настоящее время в отраслях экономики формируются новые тренды, которые определяют дальнейшее научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формирование новых требований работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» поставлена задача предоставить работникам из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и актуализации профессиональных навыков перед выходом на работу женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

В связи с изложенным необходимо определить порядок предоставления на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, с учетом эффективности использования субсидии.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а (далее - государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области») по мероприятию «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» путем:

1) возмещения затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет;

2) содействие занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет, путем организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для приобретения новых и развития имеющихся знаний, компетенций и навыков.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом устанавливается Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет, в 2020 году.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в период с 20.10.2019 по 29.11.2019 в рамках совещаний должностных лиц Департамента с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, работодателей в целях реализации мероприятия в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Реализация мероприятия в 2020 году будет осуществляться в пределах доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы. Обоснование бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия, проводилось исходя из задач и расчетов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части утверждения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Ф.И.О.: Васильева Маргарита Александровна;

Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области

Тел.: 8(3822) 469388

Адрес электронной почты: vma@rabota.tomsk.ru

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.

Высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, устанавливающие новые ограничения и обязанности при реализации права на возмещение затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.

Начало: 11 декабря 2019 г.

Окончание: 15 января 2020 г.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В связи с возникновением в отраслях экономики новых трендов и условий, которые определяют научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формированием новых требований работодателей к уровню квалификации работников возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

На федеральном уровне в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» поставлена задача предоставить женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

Для решения указанной задачи разработан и включен в государственную программу региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», содержащий мероприятия, аналогичные федеральному проекту.

В проекте Закона Томской области об областном бюджете на 2020 год и на 2021-2022 годы определены бюджетные ассигнования на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

В этой связи, в целях реализации мероприятия требует решение вопроса переобучения, получения новых знаний и навыков, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

В рамках данной задачи планируется в короткие сроки организовать переобучение, повышение квалификации не менее 301 женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Одним из мероприятий является профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Для реализации указанного мероприятия необходимо определить порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, с учетом эффективности использования субсидии.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Проект подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759, а также с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части утверждения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов,

обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости (Приложение № 30 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения»).

Согласно проекту получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет (далее – получатели субсидии).

Проектом установлены требования к получателям субсидии, которым они должны соответствовать. Такие требования определены в соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Согласно проекту период обучения составит не более 3 месяцев, стоимость обучения одного работника за курс обучения - не более 46,3 тыс. рублей.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

По данным баланса трудовых ресурсов в экономике Томской области в 2018 году были заняты 508,7 тыс. человек, из них работающие граждане, выходящие за пределы трудоспособного возраста, составляли 35,7 тыс. человек (7,0%), иностранные трудовые мигранты – 7,3 тыс. человек (1,4%).

В организациях Томской области трудились 315,0 тыс. человек.

В январе - ноябре 2019 года в органы службы занятости населения Томской области за содействием в поиске подходящей работы обратились 26,4 тыс. человек, в том числе 2 574 женщины, имеющие детей в возрасте 0-6 лет (9,8%), их них 226 человек – это женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет.

На 01.12.2019 в центрах занятости населения Томской области зарегистрированы 7 097 граждан, в том числе 803 женщины, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (11,3%). К профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию с целью повышения профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда за 11 месяцев 2019 года приступила 221 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет.

По оценке Департамента, численность ищущих работу граждан в 2019 - 2020 годах будет увеличиваться и стабилизируется на уровне 28 тыс. человек в 2021 году. Доля женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста и не состоявших в трудовых отношениях, от обратившихся в поиске подходящей работы в 2019 - 2021 годах составит не менее 300 человек или 1,1%.

В связи с проводимой технической и технологической модернизацией производств в экономике региона вопрос о переподготовке граждан с целью повышения их квалификации становится наиболее актуальным. Обновление знаний и навыков перед выходом на работу женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации и необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач.

В этих условиях целесообразна реализация мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, состоящих в трудовых отношениях, за счет средств федерального бюджета и бюджета Томской области.

Оказание целевой поддержки занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, путем организации их обучения позволит как повысить качество рабочей силы, так и их конкурентоспособность на рынке труда, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие.

Реализация указанного мероприятия создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации работников данной категории, недопущение увеличения количества таких работников, уволенных в результате сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, на территории Томской области, и будет способствовать продолжению указанными работниками трудовой деятельности на прежних рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и возможностями.

В рамках государственной программой «Развитие рынка труда в Томской области» (далее - государственная программа), утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, в 2020 году запланирована реализация мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» (далее – мероприятие).

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

1) женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях с работодателями, – 60 человек, а всего по мероприятию 301 человек в 2020 году (с учетом женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости).

2) работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет, всего не более 60 работодателей в 2020 году.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Модернизация предприятий, увеличение количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоение новых способов решения профессиональных задач обуславливает потребность работодателей повысить квалификацию персонала.

В связи с длительным отсутствием на рабочем месте женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, снижается актуальность имеющихся у них знаний и навыков, что может повлечь за собой неудовлетворение со стороны работодателя качеством рабочей силы и как следствие – увольнение работников данной категории.

Вследствие этого возникает необходимость обновления знаний и актуализации профессиональных навыков перед выходом на работу женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, растет спрос на услуги опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования данной категории работников.

Увольнение граждан в свою очередь приводит к снижению уровня их благосостояния по сравнению с уровнем благосостояния среднестатистического жителя Томской области, работающего гражданина.

Сохранение занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, после выхода из отпуска на работу позволит повысить их среднедушевой доход, а также будет способствовать повышению их самооценки и востребованности в обществе.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Причинами возникновения проблемы являются:

1) несоответствие квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, требованиям работодателей в связи с повышением требований к уровню квалификации работников, освоению новых способов решения профессиональных задач;

2) возникновение необходимости проведения профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, или получения ими дополнительного профессионального образования (далее – обучение) за счет средств работодателей в связи с несоответствием квалификации таких работников возрастающим требованиям работодателей.

Фактором, поддерживающим существование проблемы, является отсутствие правового регулирования, определяющего порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в 2020 году.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

Из федерального бюджета бюджету Томской области выделены денежные средства на реализацию мероприятия (организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет) в рамках государственной программы.

Возмещение работодателям затрат, связанных с реализацией указанного мероприятия, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете для Департамента (за счет средств федерального и областного бюджетов).

Без участия государства реализация регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части исполнения мероприятия невозможно.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В связи с принятием федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в целях организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, в рамках реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в состав национального проекта «Демография», субъектами Российской Федерации вносятся (внесены) изменения в законы об областном бюджете на текущий год и плановый период, государственные программы, предусматривающие реализацию вышеуказанного мероприятия (Тюменская, Костромская, Волгоградская, Новгородская, Тверская, Ульяновская области, Чувашская Республика и др.), а также разрабатываются нормативные правовые акты аналогичные проекту.

2.8. Иная информация о проблеме. Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по мероприятию «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет»	до 31.12.2020 в соответствии с требованиями и сроками, определенными Проектом	31.12.2020 (за год)

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов в 2020 году
Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по мероприятию «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет»	Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, человек	человек	60

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Методы расчета индикатора достижения целей предлагаемого правового регулирования (Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, человек) - фактическое значение результата регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» по данным Отчета о достижении результатов предоставления субсидии из федерального бюджета.

Источник информации для расчетов – Департамент труда и занятости населения Томской области.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: не проводилась в связи с отсутствием затрат.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
1 группа: женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях с работодателями	60 человек
2 группа: работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет	не более 60 участников

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Реализация проекта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области об областном бюджете на текущий год и на плановый период.

Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

	соответствующих положений проекта нормативного правового акта)		
1) работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет	1) необходимость соответствия требованиям для получения субсидии; 2) предоставление документов для получения субсидии	1. Доходы:	
		1) получение доходов в виде возмещения затрат на оплату обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет	из расчета: количество человек X на стоимость обучения одного работника из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, но не более 46,3 тысяч рублей (курс не более 3-х месяцев)
		2) получение доходов вследствие повышения производительности труда после обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет	не проводилась
		2. Расходы: возможны расходы при предоставлении документов для получения субсидии	рубли, не проводилась
2) женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях с работодателями	отсутствуют	1. Доходы: увеличение доходов в связи увеличением продолжительности получения заработной платы, а также в связи с возможным повышением заработной платы после прохождения обучения. 2. Расходы отсутствуют.	рубли, не проводилась

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

1. Работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет (далее – работодатели).

Выгоды:

непосредственное участие в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании своих работников (в случае обучения у работодателя);

участие в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании своих работников (в случае направления на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность);

повышение квалификации работников (качества рабочей силы) и, как следствие, повышение производительности труда и конкурентоспособности работодателя;
 формирование благоприятной среды для работников в коллективе;
 возможность передачи работниками своего опыта работы (умений и навыков) большому количеству новых работников, а также увеличение времени для передачи такого опыта.

Издержки: отсутствуют.

2. Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях с работодателями (работники).

Выгоды:

возможность профессионального обучения и дополнительного профессионального образования и, как следствие, получение новых знаний и компетенций;

возможность увеличения продолжительности занятости, а также сохранение занятости у работодателя, и продолжения осуществления трудовых прав наравне с другими работниками;

возможность самореализации;

повышение самооценки и своей востребованности в обществе;

увеличение коммуникаций, обмена опытом в процессе профессионального обучения и дополнительного профессионального образования с работниками других работодателей.

Издержки: отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1.Содержание варианта решения проблемы	<u>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</u>	<u>Непринятие проекта постановления Администрации Томской области</u>
8.2.Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<p>Позволит предоставить государственную поддержку работодателям в виде субсидии на возмещение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, максимум 60 работодателям (в 2020 году).</p> <p>Работодатели при этом привлекут для участия в мероприятии 60 работников из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (в 2020 году), повысят им квалификацию и сохранят рабочие места для данной категории работников.</p> <p>60 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (в 2020 году), пройдут профессиональное обучение, получат дополнительное профессиональное образование.</p>	<p>Государственную поддержку работодателя не получат, их участие в мероприятиях не состоится.</p> <p>Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 60 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (в 2020 году), не состоится.</p> <p>Существует риск уменьшения срока продолжительности занятости</p>
8.3.Оценка	Работодатели (в 2020 году):	<u>У работодателей:</u>

дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p><u>- Доходы:</u></p> <p>1. <u>Получат доходы в виде субсидии в размере 2778 тыс.руб. (в совокупности по мероприятию - 18358,0 тыс. рублей) на обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, - из расчета стоимости обучения одной женщины за курс обучения, но не более 46,3 тысяч рублей (всего курс не более 3-х месяцев).</u></p> <p>2. <u>Получат доходы вследствие повышения производительности труда после обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, после выхода их из указанного отпуска.</u></p> <p><u>- Расходы возможны при предоставлении документов для получения субсидии.</u></p> <p><u>Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.</u> У женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, после профессионального обучения и дополнительного профессионального образования и выхода их из указанного отпуска увеличится продолжительность получения доходов в виде заработной платы, а также возможно увеличение заработной платы.</p>	<p>1. Доходы отсутствуют.</p> <p>2. Расходы:</p> <p>1) возможны расходы при возникновении производственной необходимости в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, и организации такого обучения;</p> <p>2) для предоставления документов для получения субсидии отсутствуют.</p> <p><u>Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.</u> Дополнительные расходы и доходы отсутствуют.</p>
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы бюджета, предусмотренные в проекте Закона Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в размере <u>18358,0 тыс. рублей</u> в совокупности (из них областной бюджет (3%) – 550,7 тыс. рублей, федеральный бюджет (97%) – 17807,3 тыс. рублей).	расходы и доходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	<p>Высокая.</p> <p>Работодатели получают субсидию на возмещение затрат в размере <u>2778 тыс.руб. (в 2020 году, в совокупности по мероприятию - 18358,0 тыс. рублей).</u></p> <p>Будет достигнута положительная динамика профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также сохранение их занятости.</p> <p>Показатели государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по мероприятию «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» (в 2020 году – 60 человек, а в совокупности по мероприятию - 301 человек) будут</p>	заявленные цели не будут достигнуты

	достигнуты.	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	не проводилась

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Реализация мероприятия осуществляется в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте Закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов. Общая сумма бюджетных ассигнований – 18358,0 тыс. рублей (по всему мероприятию).

Мероприятие будет осуществляться за счет предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет. В рамках реализации проекта планируется участие до 60 работодателей (в 2020 году) из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, которые привлекут для мероприятий 60 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (в 2020 году).

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

- количество работодателей, привлекаемых к реализации мероприятия;
- количество женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, которые пройдут профессиональное обучение или получают дополнительное профессиональное образование;
- содействие занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;
- издержки групп потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием;
- баланс выгод и издержек потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая предоставление субсидии работодателям на возмещение затрат на выполнение мероприятия и заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях определения порядка предоставления в 2020 году субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, с учетом эффективности использования субсидии.

Реализация указанного мероприятия в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2020 - 2021 годы.

В 2020 году в рамках предоставления вышеназванной субсидии запланирована численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет – 60

человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 2778 тыс. руб. (в совокупности по мероприятию - 18358,0 тыс. рублей).

Размер субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, предоставляемой получателю субсидии, определяется как произведение численности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, прошедших обучение в текущем году, на стоимость обучения одного работника из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, за курс обучения (не более 3-х месяцев), но не более 46,3 тысячи рублей.

Проектом предусмотрено, что субсидия предоставляется работодателям на обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с которыми заключены договоры на обучение, либо в своем специализированном структурном образовательном подразделении при условии наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности в 2020 году.

Получателями субсидии являются работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет.

К получателям субсидии устанавливаются следующие требования, которым они должны соответствовать:

1) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату, указанную в справке об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, предоставленной в соответствии с подпунктом 2) пункта 9 Порядка (утверждаемого проектом);

2) не иметь просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Томской области, а также просроченной (неурегулированной) задолженности по данным обязательствам перед Томской областью на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии на возмещение затрат (далее - договор о предоставлении субсидии);

3) не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не должна быть введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (юридические лица), не должна быть прекращена деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (индивидуальные предприниматели) на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

4) не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

