Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.07.2014 № 261а «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах» (далее – Постановление).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: декабрь 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Приведение отдельных положений постановления Администрации Томской области от 07.07.2014 № 261а «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах» (далее – Порядок) связано с необходимостью приведения в соответствие с предписанием Западно-Сибирской транспортной прокуратуры, актуализации в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 06.11.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», а также необходимостью внесения уточняющих изменений, в том числе в связи с принятием Закона Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Актуализация и уточнение понятий, а также оптимизация порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом нормативного правового акта предлагается внести следующие изменения в Порядок:

1. Изменение сроков утверждения перечня субсидируемых маршрутов;

2. Расширение перечня случаев изменения субсидируемых маршрутов;

3. Расширение перечня и изменение показателей результативности на внутриобластных маршрутах;

4. Оптимизация и уточнение отдельных положений;

5. Дополнение формой документа «Отчет о достижении результата».

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В августе 2019 года Западно-Сибирской транспортной прокуратурой вынесено представление на предмет актуализации Порядка и приведения его в соответствие действующему законодательству.

В период с августа по сентябрь 2019 года проводилось обсуждение.

 1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В рамках обсуждений с представителями авиакомпаний, осуществляющих авиаперевозки пассажиров по внутриобластным маршрутам Томской области (ООО «СиЛА», ООО АВИАКОМПАНИЯ «ТУРУХАН») были получены предложения:

1) Изменить сроки утверждения перечня субсидируемых маршрутов - принято;

2) Расширить перечень случаев изменения субсидируемых маршрутов – принято;

3) Расширить перечень и изменить показатели результативности на внутриобластных маршрутах – принято.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Скакун Сергей Николаевич - председатель комитета по транспорту, связи и правовой работе (3822) 901-845, skakun@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные условия субсидирования в сфере авиапассажирских перевозок на внутриобластных и региональных маршрутах Томской области.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: со 12.12.2019 года по 25.12.2019 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Необходимость приведения отдельных положений постановления Администрации Томской области от 07.07.2014 № 261а «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах» связано с необходимостью приведения в соответствие с предписанием Западно-Сибирской транспортной прокуратуры, актуализации в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 06.11.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», а также внесения уточняющих изменений, в том числе в связи с принятием Закона Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Проблема выявлена Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Население Томской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Несоответствие Порядка требованиям Федерального законодательства и нормативно-правовых актов Томской области.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

В связи с изменением требований Федерального законодательства возникла необходимость в корректировке отдельных положений Постановления.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Решение проблемы направлено на оптимизацию механизма предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных маршрутах.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

1) Правительство Ивановской области – постановление от 8 апреля 2015 года № 121-п об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов (с изменениями на 9 сентября 2019 года);

2) Администрация Костромской области – постановление от 26 декабря 2016 года № 511-а о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в 2017-2019 годах в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Санкт-Петербург» (с изменениями на 29 июля 2019 года).

2.8. Иная информация о проблеме.

Нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Корректировка отдельных положений Порядка, в соответствии с требованиями Федерального законодательства | декабрь 2019 года | Ежемесячно |

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета) | Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения индикаторов | Целевые значения индикаторов по годам |
| Корректировка отдельных положений Постановления, в соответствии с требованиями Федерального законодательства | Количество перевозчиков получивших субсидию | Предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах | 100% |

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Ведомственная статистика Департамента, аэропорта, перевозчика.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов не потребуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

|  |  |
| --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы |
| Группа 1: Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах. | 2 |

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных финансовых затрат областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует [пункту 4](#Par63)) | Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Количественная оценка, руб. |
| Группа 1: Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах. | Расширен перечень отчетов предоставляемых получателем субсидии. Добавлен «Отчет о достижении результата» | Отсутствуют | - |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Нет.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы | Принятие проекта правового акта | Неприятие проекта правового акта |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде  | Изменений качественных характеристик и динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде не ожидается | Ожидается уменьшение численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением | Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются | Дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются  |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы (доходы) бюджета Томской области не изменятся | Расходы (доходы) бюджета Томской области не изменятся |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Заявленные цели достигаются полностью. Предполагается повышение качества исполнения Государственных функций | Заявленные цели не достигаются |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Неблагоприятные последствия отсутствуют | Несоответствие требованиям Федерального законодательства и нормативно-правовым актам Томской области |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным и необходимым является вариант 1 - принятие проекта нормативного акта, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Все участники публичных консультаций, проводимых на стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого регулирования, поддержали выбор данного варианта решения проблемы.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Решение обозначенных проблем заключается в принятии проекта нормативного акта (детальное описание представлено в разделе 1.6. настоящего отчета).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта декабрь 2019 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

Начальник департамента Ю.И. Баев