Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент по управлению государственной собственностью Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Законодательной Думы Томской области «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Необходимость совершенствования механизма предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением указанных в статье 15 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект подготовлен в целях приведения действующего правового регулирования Томской области в соответствие Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», а также в целях создания эффективного механизма оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается определить:

порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Томской области, свободного от прав третьих лиц;

 порядок и условия предоставления в аренду государственного имущества Томской области субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: 03.10.2019.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: решение о подготовке проекта постановления Законодательной Думы Томской области «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» принято на заседании рабочей группы по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Томской области.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Шевченко Татьяна Сергеевна, главный специалист комитета по распоряжению имуществом и контролю, номер телефона (382 2) 46 86 32, dugsto@gki.tomsk.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/низкая: высокая степень регулирующего воздействия.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 17.10.2019 по 14.11.2019.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Имущество, включенное в перечень государственного имущества Томской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Перечень), на сегодняшний день является не востребованным в связи с отсутствием установленных льгот по арендной плате для субъектов малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) при предоставлении такого имущества в аренду.

В связи с чем, бюджет Томской области не дополучает денежные средства от сдачи в аренду неиспользуемого имущества, включенного в Перечень.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

При разработке проекта учитывались Методические рекомендации по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденные решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 17.04.2017, Постановление Правительства РФ от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества».

Первоначальная проблема заключается в отсутствии в действующей редакции постановления Государственной Думы Томской области от 29.04.2010 № 3203 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области» льгот по арендной плате для субъектов МСП при предоставлении государственного имущества Томской области в аренду. Данная проблема влечет за собой отсутствие заинтересованности со стороны потенциальных арендаторов – субъектов МСП.

Разработчиком изучена региональная практика регулирования отношений, связанных с предоставлением имущества в аренду субъектам МСП, а также собрано, проанализировано и обобщено мнение исполнительных органов государственной власти Томской области, некоммерческих организаций к сфере деятельности которых относятся вопросы, необходимые для разработки рассматриваемого механизма.

По результатам проведенной работы выявлена проблема несовершенства существующего в Томской области механизма предоставления государственного имущества Томской области в аренду субъектам МСП.

Данная проблема легла в основу подготовленного проекта правового акта.

Иные меры по решению указанной проблемы не применялись.

Деятельность по выявлению данной проблемы не повлекла дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Субъекты МСП: 20858.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

В настоящее время на территории Томской области:

1) наличие невостребованного государственного имущества Томской области, включенного в Перечень;

2) отсутствие интереса (финансовой возможности) субъектов МСП в заключении договоров аренды государственного имущества Томской области.

Дать количественную оценку перечисленных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

К причинам возникновения проблемы можно отнести:

1) изменение социально-экономической обстановки на территории Томской области;

2) установление приоритета государственной поддержки субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Среди факторов, поддерживающих существование проблемы, можно выделить отсутствие инициативы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности по получению государственной поддержки.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования Перечня, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в этот устанавливаются постановлением Законодательной Думы Томской области и возложены на субъект Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Аналогичный предлагаемому проектом опыт правового регулирования отношений по предоставлению государственного имущества Томской области субъектам МСП имеется в следующих субъектах Российской Федерации: Новосибирской области, Мурманской области, Сахалинской области.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Цель 1Приведение действующего правового регулирования Томской области в соответствие Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», а также в целях создания эффективного механизма оказания имущественной поддержки субъектам МСП | Через десять дней после дня официального опубликования нормативного правового акта | Не требуется |
| Цель 2Совершенствование механизма оказания имущественной поддержки субъектам МСП, а также порядок и условия предоставления государственного имущества Томской области, указанного в Перечне, в аренду субъектам МСП, устанавливаются постановлением Законодательной Думы Томской области и возложены на субъект Российской Федерации | Через десять дней после дня официального опубликования нормативного правового акта | Не требуется |

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования  | Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | Единица измерения индикаторов | Целевые значения индикаторов по годам |
| Цель 1Приведение действующего правового регулирования Томской области в соответствие Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», а также в целях создания эффективного механизма оказания имущественной поддержки субъектам МСП | Предоставление субъектам МСП имущества по льготной арендной плате  | Количество договоров аренды государственного имущества Томской области, заключенных с субъектами МСП | 5 |
| Цель 2Совершенствование механизма оказания имущественной поддержки субъектам МСП, а также порядок и условия предоставления государственного имущества Томской области, указанного в Перечне, в аренду субъектам МСП, устанавливаются постановлением Законодательной Думы Томской области и возложены на субъект Российской Федерации | Предоставление субъектам МСП имущества по льготной арендной плате  | Количество договоров аренды государственного имущества Томской области, заключенных с субъектами МСП | 5 |

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: определение количества договоров аренды государственного имущества Томской области, заключенных с субъектами МСП по льготной арендной плате.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

|  |  |
| --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы |
| Группа: субъекты МСП | 20858 |

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: не определены.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  | Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Количественная оценка, руб. |
| Субъекты МСП | Включение в договор, заключаемый в связи с предоставлением имущества в аренду:льготных условий Определение положений, включаемых в:договор, заключаемый с субъектами МСПУстановление новых условий, необходимых для принятия решения о предоставлении государственного имущества Томской области, включенного в Перечень, в аренду субъектам МСП:наличие подготовленного в установленном законодательством Российской Федерации порядке обоснования предоставления государственного имущества Томской области, включенного в Перечень, в аренду субъектам МСП является обязательной | Субъекту МСП необходимо предоставить обращение с приложением документов, предусмотренных Законом Томской области от 9 июля 2019 года № 70-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» | Исходя из того, что среднемесячная заработная плата в Томской области за июль 2019 составила 41 460,5 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, на подготовку и предоставление документов для заключения договора может быть затрачено в среднем 3 человеко-часа. Таким образом, затраты заявителя ориентировочно составят 740,37 рублей. |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, не выявлены.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта нормативного правового акта отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3 | Вариант 4 |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Внесение изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 29.04.2010 № 3203 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области» | Принятие нового постановления Законодательной Думы Томской области, определяющего порядок оказания имущественной поддержки субъектам МСП, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМП  | Невмешательство | - |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Субъекты МСП  | Не определено |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют, дополнительные доходы указанных лиц не определены | Не определено |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительные расходы потребуются на проведение оценки рыночной стоимости государственного имущества Томской области, рыночной стоимости размера арендной платы. Доходы областного бюджета - арендная плата | Не определено |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Данный вариант предлагаемого правового регулирования позволит достичь целей предлагаемого правового регулирования | Вариант предлагаемого правового регулирования не позволит достичь целей предлагаемого правового регулирования |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риски неблагоприятных последствий не выявлены | Риски неблагоприятных последствий не выявлены |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Выбранный вариант решения проблемы (вариант 1) позволит:

1) создать единый «работающий» механизм предоставления государственного имущества Томской области в аренду субъектам МСП, на территории Томской области;

3) сделать процедуру предоставления государственного имущества Томской области в аренду субъектам МСП, более наглядной и открытой на всех этапах прохождения этой процедуры.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы представлено в пункте 1.6 сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник Департамента по управлению государственной собственностью Томской области  |  | Т.А. Исакова |