**Уведомление**

**об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования**

Настоящим Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

**Предложения принимаются по адресу**: 634041, г.Томск, пр.Кирова, 14, а также по адресу электронной почты: milovanova@green.tsu.ru.

**Сроки приема предложений**: c 09.12.2019 по 18.12.2019.

**Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (полный электронный адрес):** https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5 не позднее 25.12.2019.

**1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

В сфере рыбопереработки Томской области отсутствуют работающие предприятия, полностью оснащенные современным высокотехнологичным и высокопроизводительным оборудованием. В тоже время, на некоторых действующих рыбоперерабатывающих предприятиях высок уровень износа имеющихся основных производственных фондов, что не позволяет улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять степень ее переработки.

Усиление конкуренции со стороны товаропроизводителей из других регионов России, в которых построены новые рыбоперерабатывающие заводы, а также со стороны иностранных предприятий требует от томских рыбопереработчиков расширять ассортимент производимой рыбной продукции, повышать ее качество и углублять уровень переработки. В связи с этим, без приобретения современного высокопроизводительного оборудования и создания новых производств томские рыбоперерабатывающие предприятия могут быть вытеснены с рынка конкурентами. В настоящее время потребительский спрос смещается в сторону рыбной продукции высокой степени готовности (филе, фарш, полуфабрикаты, кулинария, вакуумная упаковка и др.), для приготовления которой покупатели затрачивают меньше времени. Данная продукция имеет более высокую добавленную стоимость, рентабельность и географию продаж. Наладить в Томской области производство данной продукции без приобретения современного оборудования не возможно.

В качестве негативных эффектов выявленной проблемы можно выделить: снижение доли рынка томских предприятий рыбной отрасли, недополучение предприятиями прибыли (из-за низкой глубины переработки рыбного сырья), недополучение налоговых платежей в консолидированный бюджет Томской области, создание новых рабочих мест в рыбной отрасли в других регионах России, в том числе в соседних регионах.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

- недостаточность собственных финансовых ресурсов для создания новых рыбоперерабатывающих производств с современным высокопроизводительным оборудованием;

- недоступность банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие кредитной истории и необходимого объема залогового имущества, а также отсутствие других инструментов финансирования деятельности;

- недостаточный уровень государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

**2. Цели предлагаемого правового регулирования:**

Стимулирование создания новых рыбоперерабатывающих производств.

**2-1. Ожидаемый результат (выраженный установленными разработчиком показателями) предлагаемого правового регулирования**:

- увеличение объемов добычи водных биоресурсов, объемов переработки рыбного сырья и производства готовой рыбной продукции;

- улучшение качества, расширение ассортимента рыбной продукции и углубление степени ее переработки;

- создание новых рабочих мест в рыбной отрасли Томской области и рост налоговых платежей в областной бюджет;

- расширение географии продаж и рынков сбыта томской рыбной продукции.

**3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:**

1) постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области».

2) постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (вступает в силу с 01.01.2020г.).

**4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования**: 1 квартал 2020г.

**5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода**: переходный период не требуется.

**6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы | Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств | Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области (субсидия на переработку рыбной продукции предоставляются по ставке за 1 тонну реализованной продукции) |
| 6.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде | Создание современных высокотехнологичных рыбоперерабатывающих производств.  Увеличение объемов рыбопереработки, а также добычи водных биоресурсов.  Расширение ассортимента и повышение качества продукции, углубление степени переработки рыбы.  Расширение географии продаж и рынков сбыта томской рыбной продукции.  Создание новых рабочих мест (в том числе новых рыболовецких бригад для осуществления промышленного рыболовства) и рост налоговых платежей в областной бюджет.  Количество субъектов (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), получивших поддержку - не менее 2 ежегодно на основе конкурсного отбора. | Увеличение объемов рыбопереработки, а также добычи водных биоресурсов.  Рост прибыли и рентабельности продаж рыбоперерабатывающих предприятий.  Рост налоговых платежей в областной бюджет.  Количество субъектов (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), получивших поддержку - не менее 6 ежегодно. |
| 6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением | Оценка дополнительных расходов: расходы на приобретение технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств (новые технические средства и оборудование) в 2020г. - не менее 75 млн.руб.  Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет углубления степени переработки рыбы, субсидия из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств | Оценка дополнительных расходов: расходы на производство и реализацию дополнительного объема рыбной продукции.  Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки и прибыли предприятий рыбной отрасли, субсидия из областного бюджета на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области. |
| 6.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (приобретенное технических средств и оборудования, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату). | Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (дополнительная выручка, увеличение прибыли предприятий рыбной отрасли). |
| 6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Результатом предлагаемого правового регулирования будет являться создание новых рыбоперерабатывающих производств, оснащенных современным высокотехнологичным и высокопроизводительным оборудованием.  Предполагается обеспечение долгосрочной положительной динамики экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса. | Результатом предлагаемого правового регулирования не будет являться создание новых рыбоперерабатывающих производств.  Предполагается обеспечение краткосрочной положительной динамики экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области. Однако это не приведет к созданию условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе. |
| 6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Отсутствуют | Без приобретения современного высокотехнологичного, производительного и энергоэффективного оборудования томские рыбоперерабатывающие предприятия будут постепенно вытеснены с рынка конкурентами из других регионов России, в том числе из соседних регионов.  Это приведет в дальнейшем к снижению объемов рыбопереработки и добычи водных биоресурсов, уменьшению налоговых поступлений в бюджет Томской области, сокращению количества рабочих мест в рыбной отрасли (в том числе в сфере рыбодобычи), росту социальной напряженности в основных рыбодобывающих районах области. |

**7. Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования**: отсутствует.

К уведомлению прилагаются: Перечень вопросов для участников публичных консультаций

**Перечень вопросов для участников публичных консультаций**

1. Актуальна ли сегодня заявленная разработчиком проекта акта проблема?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да - выделите те из них, которые были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в районе или городе)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

8. К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности?

9. Оцените издержки/упущенную выгоду субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

10. Какие могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования (если да - какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?

12. Какие целесообразно применить исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта нормативного правового акта, отношение к которым разработчику необходимо прояснить.

14. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.