

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Департамент ветеринарии Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

приказ Департамента ветеринарии Томской области «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

01.01.2020 г.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

ежегодное увеличение популяции животных без владельцев и осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев с нарушением нравственных принципов, и принципов гуманности.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

1) предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев;

2) предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

3) гуманного отношения к животным без владельцев;

4) предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания;

5) оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

6) возврата потерявшихся животных их владельцам.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

принятие приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области».

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

обсуждение идеи предлагаемого правового регулирования проводилось:

13.09.2019 в рамках заседания Комиссии Совета по вопросам жизнеобеспечения и безопасности среды обитания Совета муниципальных образований Томской области.

17.10.2019 на заседании созданной Департаментом ветеринарии Томской области рабочей группы по разработке механизмов реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Томской области.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя:

Ф.И.О.: Ильева Наталья Михайловна

Должность: заместитель председатель комитета правового и информационно-аналитического обеспечения Департамента ветеринарии Томской области.

тел. (3822) 900-272 добавочный 51;

адрес электронной почты: inm@gsvt.tomsk.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового

акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

проект приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области» устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и способствует возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения:

начало:18.11.2019.

окончание:13.12.2019.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Формулировка проблемы:

ежегодное увеличение популяции животных без владельцев, которое может привести к росту количества граждан, пострадавших от нападения животных без владельцев; отсутствие порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области провоцирует граждан по самостоятельное принятие мер самозащиты в разрез с нравственными принципами и принципами гуманности, установленными Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее

для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

в 2019 году вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий новое понятие «животное без владельцев», принципы обращения с животными без владельцев;

10.09.2019 принято постановление Правительства Российской Федерации № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», которые должны применяться органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в регионе.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие мероприятия по обращению с животными без владельцев на территории Томская область.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев с нарушением нравственных принципов, и принципов гуманности;

ежегодное увеличение популяции животных без владельцев, и как следствие, учащение случаев нападения животного на человека;

за период с 2014 по 2018 год на территории Томской области отловлено 27500

особей животных без владельца.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

отсутствие порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области не позволяет осуществлять деятельность в области обращения с животными без владельцев в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

в соответствии с Федеральным закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев прямо отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекте Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации,

иностранных государствах:

порядки осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в 2019 году приняты рядом субъектов Российской Федерации: Ямало-Ненецким автономным округом, Новгородской областью, Курганской областью, Курской областью, Республикой Марий Эл и рядом других субъектов. В связи с действием указанных порядков менее 1 года, информация об анализе результативности соответствующих Порядков отсутствует.

2.8. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого регулирования:

3.1. Цели предлагаемого регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования
Снижение популяции животных без владельцев на территории Томской области, способных к размножению	4 квартал 2020 года 4 квартал 2021 года 4 квартал 2022 года	ежегодно

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Цели предлагаемого регулирования (в соответствии с п.3 сводного отчета)	Индикаторы достижения предлагаемого правового регулирования	Единица измерения	Целевые значения индикаторов по годам
Снижение популяции животных без владельцев на территории Томской области, способных к	Поголовье животных без владельца	голов	2020 2021 2022

размножению			
-------------	--	--	--

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

учетные документы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев; отчетные данные органов местного самоуправления.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1 Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2 Количество участников группы
Юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев	5
Муниципальные образования Томской области	20

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

С учетом наделения всех муниципальных образований Томской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2020 год выделено дополнительно бюджетных ассигнований в объеме 21380 тыс. рублей.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	6.2. Новые обязанности, ограничения, ответственность, изменения существующих обязанностей, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, руб.
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с	Ведение видеосъемки отлова и возврата на прежние места обитания животных без владельцев	Использование нового оборудования видеокamer	Стоимость одной видеокamerы – 5 тыс. руб
	Хранение видеозаписей	Использование нового	Стоимость

животными без владельцев	отлова и возврата на прежние места обитания животных без владельцев	оборудования – карты памяти	одной карты памяти – 0,5 тыс. рублей
	Ведение учета проведенных мероприятий	Предоставление уполномоченный орган, общественным инспекторам учетной документации и видеосъемок	в по требованию

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

выгоды органов местного самоуправления и населения Томской области: снижение количества животных без владельцев, способных к размножению, уменьшение случаев нападения животных на человека.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Меры снижения рисков
Риск недостаточности реализация предлагаемого регулирования для решения проблемы	средняя	проведение мониторинга и правового воздействия с помощью внесения изменений в действующую нормативную базу

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Невмешательство в сферу регулирования
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Сокращение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельности по обращению с животными без владельцев Рост численности животных без владельцев
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не представляется возможным определить
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Возможен рост

8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая вероятность не достижения заявленных целей
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	<p>Рост численности животных без владельцев</p> <p>Риск возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев</p> <p>Причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц</p>

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

выбор предполагаемого способа решения предписан Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев».

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

проект приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Томской области» разработан в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет необходимости.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

01.01.2020 года.

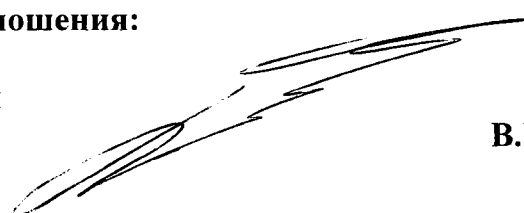
9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет.

Начальник Департамента ветеринарии
Томской области



В.В. Табакаев