

## **Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия**

### **1. Общая информация.**

#### **1.1. Разработчик.**

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

#### **1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.**

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников» (далее - проект).

#### **1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).**

Февраль 2020 года.

#### **1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

В условия негативной динамики численности трудовых ресурсов повышение производительности труда должно стать ключевым фактором ускорения потенциальных темпов роста экономики.

В настоящее время в отраслях экономики формируются новые тренды, которые определяют дальнейшее научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формирование новых требований работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» поставлена задача предоставить работникам предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, работников предприятий.

В связи с изложенным необходимо определить порядок предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников, с учетом эффективности использования субсидии.

#### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.**

Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а (далее - государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области») по мероприятию «Переобучение, повышение квалификации работников организаций – участников регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда на территории Томской области» путем:

1) возмещения затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста

производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников» (далее - региональный проект «Поддержка занятости»);

содействие занятости работников организаций – участников регионального проекта «Поддержка занятости» путем организации переобучения, повышения квалификации работников для приобретения новых и развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, обеспечивающих их конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда.

#### **1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.**

Проектом устанавливается Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников в 2020 году.

#### **1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.**

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в период с 15.10.2019 по 20.11.2019 в рамках совещаний должностных лиц Департамента с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, работодателей в целях реализации мероприятия в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Реализация мероприятия в 2020 году будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Обоснование бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия, проводилось исходя из задач и расчетов, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759), а также с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части утверждения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

#### **1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.**

#### **1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.**

Ф.И.О.: Васильева Маргарита Александровна;

Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области

Тел.: 8(3822) 469388

Адрес электронной почты: [vma@rabota.tomsk.ru](mailto:vma@rabota.tomsk.ru)

**1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.**

Высокая.

**1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.**

Проект содержит положения, устанавливающие новые ограничения и обязанности при реализации права на возмещение затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.**

Начало: 6 декабря 2019 г.

Окончание: 10 января 2020 г.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.****2.1. Формулировка проблемы.**

В условиях негативной динамики численности трудовых ресурсов повышение производительности труда должно стать ключевым фактором ускорения потенциальных темпов роста экономики. При этом наблюдаемое серьезное (близкое к двукратному) отставание в уровне производительности от ведущих стран, на фоне значительной дисперсии этого показателя как между отраслями, так отдельными фирмами внутри конкретных секторов экономики, создает возможности обеспечения устойчивого роста производительности как за счет перераспределения ресурсов между более производительными отраслями и организациями, так и за счет наращивания внутренних ресурсов предприятий, таких как расширение инновационного потенциала, повышение капиталоемкости производства, заимствование передовых технологий, повышение управленческих компетенций и квалификации сотрудников.

Задача необходимости радикального повышения производительности труда в 1,5 раза была поставлена на федеральном уровне шесть лет назад. Майским президентским указом «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» были определены новая цель - рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год, что позволит вывести Россию на уровень ведущих экономик мира. Решающим шагом в этом направлении стала разработка и утверждение приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости». Ее главная цель заключается в реализации региональных программ повышения производительности труда и поддержки занятости, которые позволят повысить этот показатель на предприятиях-участниках не менее чем на 30%.

В настоящее время в отраслях экономики формируются новые тренды, которые определяют дальнейшее научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формирование новых требований работодателей к уровню квалификации работников.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, работников предприятий.

На федеральном уровне в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» поставлена задача предоставить работникам предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить квалификацию. Первоочередной задачей указанного национального проекта является формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам

повышения производительности труда, поддержку занятости населения в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях.

Для решения указанной задачи разработан и включен в государственную программу региональный проект «Поддержка занятости», содержащий мероприятия, аналогичные федеральному проекту.

Между Министерством экономического развития Российской Федерации и Администрацией Томской области заключено Соглашение о сотрудничестве в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости населения от 08.02.2019 № С-17-МО/Д29. Между Федеральной службой по труду и занятости и Администрацией Томской области заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 29.03.2019 № 150-17-2019-129.

В проекте Закона Томской области об областном бюджете на 2020 год и на 2021-2022 годы определены бюджетные ассигнования на организацию переобучения, повышения квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках реализации регионального проекта «Поддержка занятости».

В этой связи, в целях реализации мероприятия требует решение вопрос переобучения, получения новых знаний и навыков, повышения квалификации работников организаций-участников регионального проекта «Поддержка занятости».

В рамках данной задачи планируется в короткие сроки организовать переобучение, повышение квалификации не менее 310 работников организаций-участников регионального проекта «Поддержка занятости» в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

Одним из мероприятий является переобучение, повышение квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда организаций – участников регионального проекта «Поддержка занятости».

Для реализации указанного мероприятия необходимо определить порядок предоставления субсидии на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников с учетом эффективности использования субсидии.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидии на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников с учетом эффективности использования субсидии.

Проект подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759, в части утверждения Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» на период до 2024 года, а также с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части утверждения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта

«Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (Приложение № 28 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения»).

Согласно проекту получателями субсидии являются участники регионального проекта из числа коммерческих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, соответствующие критериям, указанным в Методике расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 28.12.2018 № 748 «Об утверждении Методики расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта Российской Федерации и Методики расчета отдельных показателей национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», и заключившие соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», в том числе коммерческие организации – участники регионального проекта, направившие работников на обучение с 1 января 2020 года до признания их участниками регионального проекта регионального проекта «Поддержка занятости» (далее – получатели субсидии, участники регионального проекта).

Проектом установлены требования к получателям субсидии, которым они должны соответствовать. Такие требования определены в соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Согласно проекту период обучения составит не более 2 месяцев, в период обучения выплачивается стипендия (части работникам), а также предполагается компенсация стоимости проезда, суточных и расходов по найму жилого помещения за период обучения в другой местности для работников, которые будут обучаться в другой местности.

## **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.**

По данным баланса трудовых ресурсов в экономике Томской области в 2018 году были заняты 508,7 тыс. человек, из них работающие граждане, выходящие за пределы трудоспособного возраста, составляли 35,7 тыс. человек (7,0%), иностранные трудовые мигранты – 7,3 тыс. человек (1,4%).

В организациях Томской области трудились 315,0 тыс. человек.

На 01.12.2019 на учете в центрах занятости населения Томской области состояли 5 686 безработных граждан, что на 1 343 человека меньше, чем на начало 2019 года, и на 931 человека меньше, чем на 01.12.2018. Уровень регистрируемой безработицы снизился с 1,24% на 01.12.2018 до 1,04% на 01.12.2019. Услуги по профессиональному и дополнительному профессиональному образованию с целью повышения профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда за 11 месяцев 2019 году получили 1 616 безработных гражданина.

Вследствие повышения производительности труда и технологического переоснащения производств спрос на услуги опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования будет расти и составит (по оценкам Минэкономразвития России) 10% от среднесписочной численности работников предприятий, внедряющих «бережливое производство» и иные меры повышения производительности труда.

Потенциально услугами опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования за весь период реализации программы воспользуются немногим более 1200 человек.

По мере расширения списка предприятий-участников программы будет обосновано возрастание численности сотрудников предприятий, которым требуется профессиональное обучение, переобучение или повышение квалификации для реализации мероприятий по повышению производительности труда (соответствующее мероприятие запланировано программой).

В этих условиях целесообразна реализация мероприятия по финансовому обеспечению (возмещению) затрат работодателям, реализующим или готовым реализовывать мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников организации в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

Оказание целевой поддержки занятости работающих граждан путем организации их обучения позволит как повысить качество рабочей силы, так и их конкурентоспособность на рынке труда, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие.

Обновление знаний и навыков работников необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации и необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач.

Реализация указанного мероприятия будет способствовать продолжению трудовой деятельности граждан как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями.

В рамках государственной программой «Развитие рынка труда в Томской области» (далее - государственная программа), утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, осуществляется реализация мероприятия «Переобучение, повышение квалификации работников организаций – участников регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда на территории Томской области» (далее – мероприятие).

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 04.06.2019 № 201а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников» (далее – Постановление № 201а) в 2019 году Департамент предоставлял субсидии работодателям Томской области на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости» на переобучение, повышение квалификации работников.

В рамках реализации мероприятия, предусмотренного Постановлением № 201а, Департаментом за прошедший период 2019 года выданы субсидии на сумму 31,9 млн. рублей 19 работодателям на переобучение, повышение квалификации работников, которые обучили 1390 работников.

В связи с окончанием срока действия Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов срок действия Постановления № 201а ограничен 31.12.2019.

### **2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.**

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

1) работники, состоящие в трудовых отношениях с организацией - участником регионального проекта (в том числе работники, находящиеся в режиме неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, приостановке работ, а также находящиеся в отпуске без сохранения заработной платы), всего – 310 человек.

2) организации - участники регионального проекта, реализующие или готовые реализовывать мероприятия по обучению своих работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, из числа коммерческих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, всего не более 23 работодателя.

#### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.**

При модернизации предприятия возникает потребность повысить квалификацию персонала. Вследствие этого будет расти спрос на услуги опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий, отвечающее потребностям работодателей; работников, находящихся под риском высвобождения для дальнейшего трудоустройства; подготовка кадров в целях замещения устаревших и непроизводительных рабочих мест.

Неполучение знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, может повлечь за собой неудовлетворение работодателя качеством рабочей силы и как следствие – увольнение работников.

Увольнение граждан в свою очередь приводит к снижению уровня их благосостояния по сравнению с уровнем благосостояния среднестатистического жителя Томской области, работающего гражданина.

Сохранение занятости работников позволит повысить их среднедушевой доход, а также будет способствовать повышению их самооценки и востребованности в обществе.

#### **2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.**

Причинами возникновения проблемы являются:

1) несоответствие квалификации работников требованиям работодателей в связи с повышением требований к уровню квалификации работников, освоению новых способов решения профессиональных задач;

3) возникновение необходимости переобучения, повышения квалификации (далее – обучение) за счет средств работодателей в связи с несоответствием квалификации таких работников возрастающим требованиям работодателей.

Фактором, поддерживающим существование проблемы, является отсутствие правового регулирования, определяющего порядок предоставления субсидии на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников, в 2020 году.

#### **2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» на период до 2024 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от

30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (Приложение № 28 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения»).

Из федерального бюджета бюджету Томской области выделены денежные средства на реализацию мероприятия (переобучение, повышение квалификации работников организаций-участников регионального проекта «Поддержка занятости» в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда) в рамках государственной программы.

Возмещение работодателям затрат, связанных с реализацией указанного мероприятия, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете для Департамента (за счет средств федерального и областного бюджетов).

Без участия государства реализация регионального проекта «Поддержка занятости» в части исполнения мероприятия невозможно.

## **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.**

В связи с внесением изменений 30.12.2018 в Государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» в субъектах Российской Федерации разработаны нормативные правовые акты аналогичные проекту. Такие акты приняты в Республике Мордовия, Ставропольском крае, Самарской, Ивановской, Калининградской и Рязанской областях:

1) постановление Правительства Республики Мордовия от 27.02.2019 № 99 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия работодателям на возмещение затрат по переобучению и повышению квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда и внесении изменений в Государственную программу развития рынка труда и улучшения условий труда в Республике Мордовия»;

2) постановление Правительства Ставропольского края от 11.04.2019 № 162-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат работодателей Ставропольского края, связанных с реализацией мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников предприятий Ставропольского края в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда Ставропольского края»;

3) постановление Правительства Самарской области от 27.03.2019 № 171 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2019 - 2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 04.12.2018 № 748»;

4) постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 298-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда»;

5) постановление Правительства Калининградской области от 08.07.2019 № 457 «Об установлении порядка предоставления в 2019 году субсидий на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки



занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»;

б) постановление Правительства Рязанской области от 14.05.2019 № 133 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий работодателям в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий в сфере занятости населения по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в рамках подпрограммы 6 «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда в Рязанской области» государственной программы Рязанской области «О развитии сферы занятости».

Аналогичные нормативные правовые акты приняты и в других субъектах Российской Федерации.

## 2.8. Иная информация о проблеме. Отсутствует.

## 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по мероприятию «Переобучение, повышение квалификации работников организаций – участников регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда на территории Томской области»	до 31.12.2020 в соответствии с требованиями и сроками, определенными Проектом	31.12.2020 (за год)

## 3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов в 2020 году
Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по мероприятию «Переобучение, повышение квалификации работников организаций – участников регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда на территории Томской области»	1. Численность работников организаций - участников регионального проекта «Поддержка занятости», прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда	человек	310

## 3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Методы расчета индикатора достижения целей предлагаемого правового регулирования (Численность работников организаций-участников регионального проекта «Поддержка занятости», прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда) - фактическое значение результата регионального проекта «Поддержка занятости» по данным Отчета о достижении результатов предоставления иного межбюджетного трансферта.

Источник информации для расчетов – Департамент труда и занятости населения Томской области.

**3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:** не проводилась в связи с отсутствием затрат.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
<u>1 группа:</u> организации - участники регионального проекта, реализующие или готовые реализовывать мероприятия по обучению своих работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, из числа коммерческих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области	не более 23 участников
<u>2 группа:</u> работники	310 человек

**5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.**

Реализация проекта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области об областном бюджете на текущий год и на плановый период.

Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

**6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

<p>1) организации-участники регионального проекта, реализующие или готовые реализовывать мероприятия по обучению своих работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, из числа коммерческих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области</p>	<p>1) необходимость соответствия требованиям для получения субсидии; 2) предоставление документов для получения субсидии</p>	<p>1. Доходы:</p> <p>1) получение доходов в виде возмещения затрат: на оплату обучения работников, на проезд к месту обучения и обратно, расходов по найму жилого помещения и выплату суточных, на оплату стипендии в период обучения</p>	<p>1) <u>из расчета</u>: количество человек X на стоимость обучения одного работника за курс обучения, но не более 51,9 тысяч рублей (курс не более 2-х месяцев); 2) <u>дополнительно</u>: а) для направленных работников на обучение в другую местность: расходы на компенсацию стоимости проезда к месту обучения в другую местность и обратно в размере фактических расходов и стоимости провоза багажа по фактическим расходам, но не выше тарифов, предусмотренных для перевозок железнодорожным транспортом, рублей (не более 10,0 тысячи рублей) X на расходы на выплату суточных за один месяц обучения в другой местности, равные 30,0 тысячи рублей (из расчета 100 рублей в сутки в течение 30 дней) X на расходы по найму жилого помещения за период обучения в другой местности в течение одного месяца, но не более 33,0 тысячи рублей (из расчета не более 1,1 тысячи рублей в сутки в течение 30 дней); б) расходы на оплату стипендии в период обучения работникам, находящимся в режиме неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, приостановке работ, а также находящимся в отпуске без сохранения заработной платы – в размере, равном величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на районный коэффициент в месяц (рублей) за фактически календарные дни обучения в месяц.</p>
---	--	---	--

		2) получение доходов вследствие повышения производительности труда после обучения работников	не проводилась
		2. Расходы: возможны расходы при предоставлении документов для получения субсидии	рубли, не проводилась
2) работники	отсутствуют	1. Доходы: увеличение доходов в связи увеличением продолжительности получения заработной платы, а также в связи с возможным повышением заработной платы после прохождения обучения. 2. Расходы отсутствуют.	рубли, не проводилась

**6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.**

1. Организации - участники регионального проекта, реализующие или готовые реализовывать мероприятия по обучению своих работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, из числа коммерческих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области.

Выгоды:

непосредственное участие в переобучении, повышении квалификации своих работников (в случае обучения у работодателя);

участие в переобучении, повышении квалификации своих работников (в случае направления на обучение в образовательную организацию);

повышение квалификации работников (качества рабочей силы) и, как следствие, повышение производительности труда и конкурентоспособности работодателя;

формирование благоприятной среды для работников в коллективе;

возможность передачи работниками своего опыта работы (умений и навыков) большому количеству новых работников, а также увеличение времени для передачи такого опыта.

Издержки: отсутствуют.

2. Работники (в том числе работники, находящиеся в режиме неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, приостановке работ, а также находящимся в отпуске без сохранения заработной платы).

Выгоды:

возможность переобучения, повышения квалификации и, как следствие, получение новых знаний и компетенций;

возможность увеличения продолжительности занятости, а также сохранение занятости у работодателя, и продолжения осуществления трудовых прав наравне с другими работниками;

возможность самореализации;

повышение самооценки и своей востребованности в обществе;

возможность передачи своего опыта работы большому количеству работников своего работодателя;

увеличение коммуникаций, обмена опытом в процессе переобучения, повышения квалификации с работниками других работодателей.

Издержки: отсутствуют.

### 7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта отсутствуют.

### 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	<u>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</u>	<u>Непринятие проекта постановления Администрации Томской области</u>
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<p>Позволит предоставить государственную поддержку в виде субсидии на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта на переобучение, повышение квалификации работников максимум 23 организациям -участникам регионального проекта (в 2020 году).</p> <p>Организации - участники регионального проекта при этом привлекут для участия в мероприятии 310 работников, повысят им квалификацию, сохранят рабочие места для таких работников (в 2020 году).</p> <p>310 работников пройдут профессиональное обучение, получат дополнительное профессиональное образование.</p>	<p>Государственную поддержку организации - участники регионального проекта не получают, их участие в мероприятиях не состоится.</p> <p>Переобучение, повышение квалификации 310 работников организаций - участников регионального проекта с возмещением для них затрат на такое обучение и образование не состоится (в 2020 году).</p> <p>Существует риск уменьшения срока продолжительности занятости</p>
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p>Организации-участники регионального проекта (в 2020 году):</p> <p><u>- Доходы:</u></p> <p>1. <u>Получают доходы в виде субсидии в размере 21642,9 тыс. рублей в совокупности.</u></p> <p><u>На обучение одного работника получают доход:</u></p> <p>1) <u>в размере стоимости обучения одного работника за курс обучения, но не более 51,9 тысяч рублей (всего курс не более 2-х месяцев);</u></p> <p>2) <u>дополнительно:</u></p> <p>а) <u>для направленных работников на обучение в другую местность:</u> в размере расходов на компенсацию стоимости проезда к месту обучения в другую местность и обратно в размере фактических расходов и стоимости провоза багажа по фактическим расходам, но не выше тарифов, предусмотренных для перевозок железнодорожным транспортом, рублей (не более 10,0 тысячи рублей) X на расходы на выплату суточных за один месяц обучения в другой местности, равные 3,0 тысячи рублей (из расчета 100 рублей в</p>	<p><u>У организаций - участников регионального проекта :</u></p> <p>1. Доходы отсутствуют.</p> <p>2. Расходы:</p> <p>1) возможны расходы при возникновении производственной необходимости в переобучении, повышении квалификации своих работников и организации такого переобучения, повышения квалификации;</p> <p>2) для предоставления документов для получения субсидии отсутствуют.</p>

	<p>сутки в течение 30 дней) X на расходы по найму жилого помещения за период обучения в другой местности в течение одного месяца, но не более 33,0 тысячи рублей (из расчета не более 1,1 тысячи рублей в сутки в течение 30 дней);</p> <p>б) <u>в размере стипендии, выплаченной в период обучения</u> работникам, находящимся в режиме неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, приостановке работ, а также находящимся в отпуске без сохранения заработной платы, – равном величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на районный коэффициент, в месяц (рублей) за фактические календарные дни обучения в месяц;</p> <p><u>2.Получат доходы вследствие повышения производительности труда после обучения работников.</u></p> <p>- <u>Расходы возможны при предоставлении документов для получения субсидии.</u></p>	
	<p><u>Работники.</u> У указанных работников после переобучения, повышения квалификации и сохранения занятости у работодателя увеличится продолжительность получения доходов в виде заработной платы, а также возможно увеличение заработной платы.</p>	<p><u>Работники.</u> Дополнительные расходы и доходы отсутствуют.</p>
<p>8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Расходы бюджета, предусмотренные в проекте Закона Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в размере 21642,9 тыс. рублей в совокупности (из них областной бюджет (3%) – 649,3 тыс. рублей, федеральный бюджет (97%) – 20 993, 6 тыс. рублей).</p>	<p>расходы и доходы отсутствуют</p>
<p>8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Высокая. Организации - участники регионального проекта получают субсидию на 21642,9 тыс. рублей на возмещение затрат. Будет достигнута положительная динамика переобучения, повышения квалификации работников, а также сохранение их занятости. Показатели государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по мероприятию «Переобучение, повышение квалификации работников организаций – участников регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда на территории Томской области (в 2020 году – 310 человек)</p>	<p>заявленные цели не будут достигнуты</p>

	будут достигнуты.	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	не проводилась

### **8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.**

Реализация мероприятия осуществляется в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте Закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов. Общая сумма бюджетных ассигнований – 21642,9 тыс. рублей.

Указанное мероприятие будет осуществляться за счет предоставления субсидии на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников. В рамках реализации проекта планируется участие до 23 организаций – участников регионального проекта в Томской области, которые привлекут для мероприятий 310 работников.

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

- количество организаций - участников регионального проекта, привлекаемых к реализации мероприятия;

- количество работников, которые пройдут профессиональное обучение или получат дополнительное профессиональное образование;

- сохранение занятости работников;

- издержки групп потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием;

- баланс выгод и издержек потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая предоставление субсидии организациям - участникам регионального проекта на возмещение затрат на выполнение мероприятия и заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта.

### **8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.**

Проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях определения порядка предоставления в 2020 году субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников в целях сохранения занятости работников, с учетом эффективности использования субсидии.

Реализация указанного мероприятия в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2020 - 2021 годы.

В 2020 году в рамках предоставления вышеназванной субсидии запланирована численность работников – 310 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 21642,9 тыс. рублей.

Размер субсидии на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости» на переобучение, повышение квалификации работников, предоставляемой получателю субсидии, определяется как:

1) произведение численности работников, предполагаемых к обучению (направленных на обучение), на стоимость обучения одного работника за курс обучения, но не более 51,9 тысяч рублей (всего курс не более 2-х месяцев);

2) дополнительно возмещаются:

а) для направленных работников на обучение в другую местность:

расходы на оплату стоимости проезда к месту обучения в другую местность и обратно в размере фактических расходов и стоимости провоза багажа по фактическим расходам, но не выше тарифов, предусмотренных для перевозок железнодорожным транспортом, рублей (не более 10,0 тысячи рублей); расходы на выплату суточных за один месяц обучения в другой местности, равные 3,0 тысячи рублей (из расчета 100 рублей в сутки в течение 30 дней); расходы по найму жилого помещения за период обучения в другой местности в течение одного месяца, но не более 33,0 тысячи рублей (из расчета не более 1,1 тысячи рублей в сутки в течение 30 дней);

б) для работников, находящихся в режиме неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, приостановке работ, а также находящимся в отпуске без сохранения заработной платы, - расходы на выплату стипендии в период обучения в размере, равном величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на районный коэффициент, в месяц (рублей) за фактические календарные дни обучения в месяц;

Проектом предусмотрено, что субсидия предоставляется организациям - участникам регионального проекта, направляющим в текущем финансовом году своих работников на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, с которой заключен соответствующий договор на обучение, либо самостоятельно организующим обучение в своем специализированном структурном образовательном подразделении при условии наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Получателями субсидии являются организации - участники регионального проекта, реализующие или готовые реализовать мероприятия по обучению своих работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, из числа коммерческих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области.

К получателям субсидии устанавливаются следующие требования, которым они должны соответствовать:

1) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату, указанную в справке об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, предоставленной в соответствии с подпунктом 2) пункта 9 Порядка (утверждаемого проектом);

2) не иметь просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Томской области, а также просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Томской областью на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

3) не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не должна быть введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (юридические лица), на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

4) не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных



юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

5) не получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную в пункте 2 Порядка (утверждаемого проектом), на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии.

Также Проектом устанавливаются условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение.

**9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

В отсрочке вступления в силу нормативного правового акта нет необходимости.

**9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.**

Февраль 2020 года.

**9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).**

Нет.


**9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).**

Нет.

И.о.начальника Департамента

Шаманина Ольга Викторовна

(фамилия, имя, отчество)

  
(подпись)