

## **Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия**

### **1. Общая информация.**

#### **1.1. Разработчик.**

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

#### **1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.**

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение, возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста» (далее - проект).

#### **1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).**

Январь 2020 года.

#### **1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

В настоящее время, в связи с повышением пенсионного возраста, возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости граждан предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно).

Реализация дополнительных мер обусловлена возникновением в отраслях экономики новых трендов и условий, которые определяют и будут определять в дальнейшем научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формировать новые требования работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне поставлена задача предоставить работникам предпенсионного возраста возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, граждан предпенсионного возраста.

В связи с изложенным необходимо определить порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение, возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста в целях сохранения занятости названной категории граждан, с учетом эффективности использования субсидии.

#### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.**

Достижение показателей государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 361а (далее - государственная программа «Социальная поддержка населения Томской области») по мероприятию «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» путем:

1) финансового обеспечения, возмещения затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста;

2) сохранения занятости работников предпенсионного возраста на рабочих местах.

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.**

Проектом устанавливается Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение, возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста в 2020 - 2021 годах.

**1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.**

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в период с 05.08.2019 по 23.08.2019 в рамках совещаний должностных лиц Департамента с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения, работодателей в целях реализации мероприятия в сфере занятости населения Томской области, указанного в пункте 1.5 настоящего сводного отчета (далее – мероприятие), в рамках государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области».

Реализация мероприятия в 2020 - 2021 годах будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год. Обоснование бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия, проводилось исходя из задач и расчетов, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759).

**1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.****1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.**

Ф.И.О.: Васильева Маргарита Александровна;  
Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области  
Тел.: 8(3822) 469388  
Адрес электронной почты: [vma@rabota.tomsk.ru](mailto:vma@rabota.tomsk.ru)

**1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.**

Высокая.

**1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.**

Проект содержит положения, устанавливающие новые ограничения и обязанности при реализации права на финансовое обеспечение, возмещение затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.**

Начало: 11 сентября 2019 г.

Окончание: 8 октября 2019 г.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

## 2.1. Формулировка проблемы.

В связи с повышением с 2019 года пенсионного возраста граждан, возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости граждан предпенсионного возраста.

Реализация дополнительных мер обусловлена возникновением в отраслях экономики новых трендов и условий, которые определяют и будут определять в дальнейшем научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формировать новые требования работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне поставлена задача предоставить работникам предпенсионного возраста возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, граждан предпенсионного возраста.

В связи с изложенным, в настоящее время в сфере занятости требуют решения вопросы, связанные:

- с переобучением, получением новых знаний и навыков, повышением квалификации работников предпенсионного возраста;

- организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста;

- сохранением занятости работников предпенсионного возраста на прежних рабочих местах.

Между Федеральной службой по труду и занятости и Администрацией Томской области заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 07.02.2019 № 150-17-2019-074, заключенного на 2019 - 2021 годы.

В Законе Томской области об областном бюджете на текущий год и на плановый период определены бюджетные ассигнования на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках реализации проекта «Старшее поколение».

В этой связи, в целях реализации мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста», предусмотренного государственной программой «Социальная поддержка населения Томской области», на 2020 - 2021 годы необходимо утвердить порядок предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на финансовое обеспечение, возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на финансовое обеспечение, возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста в целях сохранения занятости названной категории граждан, с учетом эффективности использования субсидии.

Проект подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759, в части утверждения Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц

предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» и Специальной программой профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 3025-р.

Согласно проекту получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых числятся работники предпенсионного возраста (далее – получатели субсидии).

Проектом установлены требования к получателям субсидии, которым они должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии. Такие требования определены в соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

## **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.**

Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» предусмотрено поэтапное повышение пенсионного возраста граждан в период 2019 - 2028 годов. Пенсионный возраст для мужчин составляет 65 лет, для женщин - 60 лет.

При этом, начиная с 2019 года, лицами предпенсионного возраста считаются граждане в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

В условиях повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста значительно возрастает число лиц предпенсионного возраста.

Согласно прогнозу Томскстата ежегодно до 2024 года численность граждан предпенсионного возраста в Томской области будет увеличиваться на 13,2 тыс. человек.

В январе - августе 2019 года в органы службы занятости населения Томской области за содействием в поиске подходящей работы обратились 20,8 тыс. человек, в том числе 1,3 тыс. человек (6,3%) составили граждане предпенсионного возраста.

Услуги по профессиональному и дополнительному профессиональному образованию с целью повышения профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда в январе - августе 2019 году получили 1 237 безработных граждан, из них 43 человека (3,5%) – граждане предпенсионного возраста.

По оценке Департамента, учитывая риски, связанные с применением новых пенсионных правил, численность ищущих работу граждан в 2019 - 2020 годы будет увеличиваться и стабилизируется на уровне 28 тыс. человек в 2021 году. Доля граждан предпенсионного возраста от обратившихся в поиске подходящей работы в 2019 - 2021 годах вырастет до 9 - 10% или до 2,5 - 2,8 тыс. человек.

В связи с проводимой технической и технологической модернизацией производств в экономике региона вопрос о переподготовке граждан предпенсионного возраста с целью повышения их квалификации становится наиболее актуальным.

В этих условиях целесообразна реализация мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников

из числа лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях, за счет средств федерального бюджета и бюджета Томской области.

Оказание целевой поддержки работодателям на финансовое обеспечение, возмещение затрат на обучение работников предпенсионного возраста позволит повысить конкурентоспособность на рынке труда указанных граждан, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие, создаст условия для активного участия в жизни общества.

Обновление знаний и навыков работников предпенсионного возраста необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации и необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач.

Реализация указанного мероприятия создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации работников предпенсионного возраста, недопущение увеличения количества таких работников, уволенных в результате сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, на территории Томской области, и будет способствовать продолжению указанными работниками трудовой деятельности на прежних рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями.

В рамках государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 361а, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, осуществляется реализация мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» (далее – мероприятие).

В соответствии с Постановлением от 08.04.2019 № 138а «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста» (далее – Постановление № 138а) в 2019 году Департамент предоставлял субсидии работодателям Томской области на возмещение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста.

В рамках реализации мероприятия, предусмотренного Постановлением № 138а, Департаментом за прошедший период 2019 года выданы субсидии на сумму 818208 рублей 3 работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста, которые обучили 19 граждан указанной категории.

В связи с окончанием срока действия Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов срок действия Постановления № 138а ограничен 31.12.2019.

### **2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.**

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

1) работники предпенсионного возраста - граждане в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее - работники предпенсионного возраста), - всего в 2020 году 60 человек, в 2021 году - 60 человек (в государственной программе всего по мероприятию в 2020 году 358 человек, в 2021 году - 716 человек);

2) работодатели – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие

хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых числятся работники предпенсионного возраста, всего – не более 60 работодателей ежегодно в 2020 году и в 2021 году.

#### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.**

По данным Государственного учреждения – отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Томской области согласно прогнозу в 2019 году численность граждан предпенсионного возраста составит около 46 тыс. человек, из них в трудовых отношениях – около 22 тыс. человек; не работают – около 24 тыс. человек. В условиях повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста число лиц предпенсионного возраста будет расти.

Отсутствие у работников предпенсионного возраста новых знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, способствует неудовлетворению со стороны работодателя качеством работы данной категории граждан.

Вместе с тем обучение совершенно новым для граждан предпенсионного возраста навыкам, при достижении к указанному возрасту максимума своей профессиональной компетентности, не всегда целесообразно и удобно для самих указанных граждан.

Названные выше факторы способствуют увольнению работников предпенсионного возраста как по инициативе работодателя в случае сокращения численности или штата работников, так и по инициативе самих работников.

Увольнение граждан предпенсионного возраста в свою очередь приводит к снижению уровня их благосостояния по сравнению с уровнем благосостояния среднестатистического жителя Томской области, работающего гражданина предпенсионного возраста.

Сохранение занятости работников предпенсионного возраста позволит повысить среднедушевой доход таких граждан, а также будет способствовать повышению их самооценки и востребованности в обществе.

#### **2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.**

Причинами возникновения проблемы являются:

1) увеличение числа лиц предпенсионного возраста в связи с изменением федерального законодательства в части повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста;

2) несоответствие квалификации работников предпенсионного возраста требованиям работодателей в связи с повышением требований к уровню квалификации работников, освоению новых способов решения профессиональных задач;

3) возникновение необходимости проведения профессионального обучения работников предпенсионного возраста или получения ими дополнительного профессионального образования (далее – обучение) за счет средств работодателей в связи с несоответствием квалификации таких работников возрастающим требованиям работодателей.

Фактором, поддерживающим существование проблемы, является отсутствие правового регулирования, определяющего порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение, возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста, в целях сохранения занятости названной категории граждан в 2020- 2021 годы.

#### **2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 3025-р утверждена Специальная программа профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года.

Из федерального бюджета бюджету Томской области выделены денежные средства на реализацию мероприятия в рамках государственной программы.

Финансовое обеспечение, возмещение затрат работодателей, связанных с реализацией мероприятия, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете (за счет средств федерального и областного бюджетов).

Без участия государства реализация регионального проекта «Старшее поколение» в части исполнения мероприятия невозможно.

## **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.**

В связи с внесением изменений 30.12.2018 в Государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» в субъектах Российской Федерации разработаны нормативные правовые акты, аналогичные проекту. Такие акты приняты в Республике Татарстан, Калининградской, Астраханской, Свердловской Ленинградской областях:

1) постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2019 № 272 «О мерах по реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в Республике Татарстан в 2019 - 2021 годах»;

2) постановление Правительства Калининградской области от 26.04.2019 № 294 «О реализации мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста подпрограммы «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда» Государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения»;

3) постановление Правительства Астраханской области от 27.03.2019 № 92-П «О Порядке определения объема и предоставления субсидии из бюджета Астраханской области на финансовое обеспечение затрат работодателя на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»;

4) постановление Правительства Свердловской области от 27.02.2019 № 138-ПП «Об утверждении Положения об организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»;

5) постановление Правительства Ленинградской области от 22.04.2019 № 164 «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста по направлению органов службы занятости населения Ленинградской области».

Аналогичные нормативные правовые акты приняты и в других субъектах Российской Федерации.

## **2.8. Иная информация о проблеме.**

Отсутствует.

### 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель: Достижение показателей государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» по мероприятию «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»	до 31.12.2020, до 31.12.2021 в соответствии с требованиями и сроками, определенными Проектом	31.12.2020 (за год); 31.12.2021 (за год)

#### 3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов
Цель: Достижение показателей государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» по мероприятию «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»	Численность граждан предпенсионного возраста из числа работников организаций и ищущих работу граждан, обратившихся в органы службы занятости	человек	60 – в 2020 году; 60 – в 2021 году (всего по мероприятию в 2020 году 358 человек, в 2021 году - 716 человек)

#### 3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Метод расчета индикатора достижения целей предлагаемого правового регулирования (Численность граждан предпенсионного возраста из числа работников организаций и ищущих работу граждан, обратившихся в органы службы занятости, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование):

фактическое значение результата регионального проекта «Старшее поколение» по данным отчета о достижении результатов предоставления иного межбюджетного трансферта.

Источник информации для расчетов – Департамент труда и занятости населения Томской области.

#### 3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: не проводилась в связи с отсутствием затрат.

#### 4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).



Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
<u>1 группа:</u> работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят работники предпенсионного возраста	не более 60 участников в 2020 году; не более 60 участников в 2021 году;
<u>2 группа:</u> работники предпенсионного возраста	60 человек в 2020 году; 60 человек в 2021 году;

### 5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Реализация проекта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области об областном бюджете на текущий год и на плановый период.

Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

### 6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
1) работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории	1) необходимость соответствия требованиям для получения субсидии; 2) предоставление документов для получения субсидии	1. Доходы:	из расчета: количество человек x стоимость обучения одного работника предпенсионного возраста за курс (не более 3-х месяцев), но не более 68,5 тысяч рублей
		1) получение доходов в виде финансового обеспечения, возмещения затрат на оплату обучения работников предпенсионного возраста	

Томской области, в штате которых состоят работники предпенсионного возраста;		2) получение доходов вследствие повышения производительности труда после обучения работников предпенсионного возраста	не проводилась
		2. Расходы: возможны расходы при предоставлении документов для получения субсидии	рубли, не проводилась
2) работники предпенсионного возраста	отсутствуют	1. Доходы: увеличение доходов в связи увеличением продолжительности получения заработной платы, а также в связи с возможным повышением заработной платы после прохождения обучения. 2. Расходы отсутствуют.	рубли, не проводилась

### **6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.**

1. Работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят работники предпенсионного возраста.

#### Выгоды:

непосредственное участие в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании своих работников предпенсионного возраста (в случае обучения у работодателя);

участие в получении профессионального обучения и дополнительного профессионального образования своими работниками предпенсионного возраста (в случае направления на обучение в образовательную организацию);

повышение квалификации работников предпенсионного возраста (качества рабочей силы) и, как следствие, повышение производительности труда и конкурентоспособности работодателя;

формирование благоприятной среды для работников предпенсионного возраста в коллективе;

возможность передачи работниками предпенсионного возраста своего опыта работы (умений и навыков) большему количеству новых работников, в том числе из числа молодежи, а также увеличение времени для передачи такого опыта.

формирование положительного имиджа работодателя, выполняющего социальную функцию в обществе.

Издержки: отсутствуют.

2. Работники предпенсионного возраста (в том числе работники, находящиеся под риском увольнения).

Выгоды:

возможность профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования и, как следствие, получение новых знаний и компетенций, повышение квалификации;

возможность увеличения продолжительности занятости, а также сохранение занятости у работодателя, и продолжения осуществления трудовых прав наравне с другими работниками (в том числе для работников, находящихся под риском увольнения);

возможность самореализации;

повышение самооценки и своей востребованности в обществе;

возможность передачи своего опыта работы большему количеству работников своего работодателя;

увеличение коммуникаций, обмена опытом в процессе профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования с работниками предпенсионного возраста других работодателей.

Издержки: отсутствуют.

### 7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта отсутствуют.

### 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1.Содержание варианта решения проблемы	<u>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</u>	<u>Непринятие проекта постановления Администрации Томской области</u>
8.2.Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<p>Позволит предоставить государственную поддержку в виде субсидии на финансовое обеспечение, возмещение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников предпенсионного возраста максимум 60 работодателям в 2020 году, 60 работодателям в 2021 году.</p> <p>Работодатели при этом привлекут для участия в мероприятии 60 (в 2020 году) и 60 (в 2021 году) работников предпенсионного возраста, повысят им квалификацию и сохранят рабочие места для данной категории работников</p> <p>60 (в 2020 году) и 60 (в 2021 году) работников предпенсионного возраста пройдут профессиональное обучение, получат дополнительное профессиональное образование и сохранят свою занятость у работодателя.</p>	<p>Государственную поддержку работодатели не получат, их участие в мероприятиях не состоится.</p> <p>Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 60 (в 2020 году) и 60 (в 2021 году) работников предпенсионного возраста работодателей с возмещением для них затрат на такое обучение и образование не состоится.</p> <p>Существует риск уменьшения срока продолжительности занятости</p>

<p>8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p><u>Работодатели (в 2020 и 2021 годах)</u>  1. Доходы:  1) получают доходы в виде субсидии в размере 4110000,0 рублей в совокупности ежегодно, на обучение одного работника предпенсионного возраста получают не более 68,5 тысяч рублей (за курс обучения);  2) получают доходы вследствие повышения производительности труда после обучения работников предпенсионного возраста.   2. Расходы возможны при предоставлении документов для получения субсидии.</p> <p><u>Работники предпенсионного возраста.</u>  У указанных работников после прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования, и сохранения занятости у работодателя увеличится продолжительность получения доходов в виде заработной платы, а также возможно увеличение заработной платы.</p>	<p><u>У работодателей:</u>  1. Доходы отсутствуют.   2. Расходы:  1) возможны расходы при возникновении производственной необходимости в профессиональном обучении или дополнительном профессиональном образовании своих работников предпенсионного возраста и организации такого обучения, получении указанного образования;  2) для предоставления документов для получения субсидии отсутствуют.</p> <p><u>Работники предпенсионного возраста.</u>  Дополнительные расходы и доходы отсутствуют.</p>
<p>8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Расходы бюджета, предусмотренные в Законе Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в размере 4110000,0 рублей ежегодно (из них областной бюджет (5%) – 205500,0 рублей, федеральный бюджет (95%) – 3904500,0 рублей).</p>	<p>расходы и доходы отсутствуют</p>
<p>8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Высокая.  Работодатели получают субсидию на финансовое обеспечение, возмещение затрат. Будет достигнута положительная динамика профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста и сохранение занятости указанных граждан.  Показатели государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» по мероприятию «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» будут достигнуты.</p>	<p>заявленные цели не будут достигнуты</p>
<p>8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Риски отсутствуют</p>	<p>не проводилась</p>

### 8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Реализация мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» осуществляется в рамках государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2020 - 2021 годы. Общая сумма бюджетных ассигнований – 4110000,0 рублей ежегодно.

Указанное мероприятие будет осуществляться за счет предоставления субсидии работодателям на финансовое обеспечение, возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста. В рамках реализации проекта планируется участие до 60 (в 2020 году) и до 60 (в 2021 году) работодателей Томской области, которые привлекут для мероприятий 60 (в 2020 году) и 60 (в 2021 году) работников предпенсионного возраста.

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

количество работодателей, привлекаемых к реализации мероприятия, в штате которых состоят работники предпенсионного возраста;

количество работников предпенсионного возраста, которые пройдут профессиональное обучение или получат дополнительное профессиональное образование;

сохранение занятости работников предпенсионного возраста;

издержки групп потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием;

баланс выгод и издержек потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая предоставление субсидии работодателям на финансовое обеспечение, возмещение затрат на выполнение мероприятия и заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта.

#### **8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.**

Проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях определения порядка предоставления в 2020 – 2021 годах субсидии на финансовое обеспечение, возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста, в целях сохранения занятости названной категории граждан, с учетом эффективности использования субсидии.

Реализация указанного мероприятия в рамках государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2020 – 2021 годы.

В 2020 году в рамках предоставления вышеназванной субсидии запланирована численность работников предпенсионного возраста – 60 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 4110000,0 рублей. В 2021 году в рамках предоставления вышеназванной субсидии запланирована численность работников предпенсионного возраста – 60 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 4110000,0 рублей.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста, определяется как произведение численности работников предпенсионного возраста, направленных на обучение, на стоимость обучения одного указанного работника за курс (не более 3-х месяцев и не более 68,5 тысячи рублей);

Расчет размера субсидии проводился исходя из расчетов, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759, а также с целью сохранения объема реализуемого мероприятия.

Проектом предусмотрено, что субсидия предоставляется работодателям, организовавшим либо организующим обучение своих работников предпенсионного возраста в образовательной организаций, с которой заключен соответствующий договор на обучение либо планируется его заключение, либо самостоятельно организовавшим либо организующим обучение в своем специализированном структурном образовательном подразделении при условии наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят работники предпенсионного возраста.

К получателям субсидии устанавливаются следующие требования, которым они должны соответствовать:

1) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату, указанную в справке об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, предоставленной в соответствии с подпунктом 2) пункта 9 Порядка (утверждаемого проектом);

2) не иметь просроченной (неурегулированной) задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

3) не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (юридические лица), не прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (индивидуальные предприниматели) на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

4) не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии;

5) не получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную в пункте 2 Порядка (утверждаемого проектом), на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии.

Также Проектом устанавливаются условия, порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение, возмещение затрат, расчет размера субсидии на финансовое обеспечение, возмещение затрат, требования к отчетности, требования об осуществлении

контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение.

**9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

В отсрочке вступления в силу нормативного правового акта нет необходимости.

**9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.**

Январь 2020 года.

**9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).**

Нет.

**9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).**

Нет.

Начальник Департамента Грузных Светлана Николаевна

