

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

23.08.2018 № 26-1241

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
по управлению государственной
собственностью Томской области

Т.А.Исаковой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области от 23.12.2014 № 509а «Об утверждении требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением из областного бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2018 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 27.02.2018 № 120-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 23.12.2014 № 509а «Об утверждении требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением из областного бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества» («Собрание законодательства Томской области», 15.01.2015, № 1/1(114) часть 2) (далее - правовой акт, Постановление № 509а), разработанного Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Постановлении № 509а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 29 июня по 2 августа 2018 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области» (www.tomsk.gov.ru) (далее - официальный сайт), а также путем



8166541

направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», Департамент финансов Томской области.

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления № 509а в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Департамента финансов Томской области.

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были Департаментом рассмотрены и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете.

I. Описание действующего правового регулирования

В соответствии с абзацами вторым, третьим пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей до вступления в силу Федерального закона от 15.02.2016 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должны быть установлены требования к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Отсутствие оформленных в установленном порядке договоров служит основанием для непредоставления бюджетных инвестиций.

Во исполнение указанных норм на территории Томской области принято Постановление № 509а, которым утверждаются требования к договорам, заключаемым в связи с предоставлением из областного бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества (далее – договоры о предоставлении бюджетных инвестиций).

Поскольку отсутствие оформленных в установленном порядке договоров о предоставлении бюджетных инвестиций служит основанием для непредоставления бюджетных инвестиций принятие Постановления № 509а позволило юридическим лицам иметь правовые основания для реализации права на получение бюджетных инвестиций.

Начиная с даты принятия Постановления № 509а и по настоящее время не было принято ни одного нормативного правового акта, внесшего изменения в рассматриваемое Постановление № 509а. Нормативные правовые акты в целях реализации положений Постановления № 509а также не принимались.

В настоящее время у Разработчика отсутствует информация, характеризующая действие Постановления № 509а, в виду отсутствия практики применения рассматриваемого правового акта.

Согласно сведениям, представленным Департаментом финансов Томской области, бюджетные ассигнования на реализацию Постановления № 509а из областного бюджета не выделялись. Соответственно, договоры о предоставлении бюджетных инвестиций в связи с предоставлением из областного бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам не заключались.

II. Результаты и выводы экспертизы

В рамках публичных консультаций участниками были высказаны следующие замечания и предложения к рассматриваемому правому акту.

1. Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» в целях совершенствования нормативно-правового регулирования предложено внести следующие изменения в Постановление № 509а.

1) В преамбуле Постановления № 509а указать корректную ссылку на правовую норму Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой принят рассматриваемый правовой акт.

Полагаем, что в связи с принятием Федерального закона от 15 февраля 2016 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Разработчику следует внести изменения в преамбулу Постановления № 509а, указав корректную ссылку на абзац третий пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2) В качестве обязательных требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций предлагается включить следующие положения:

- показатели результативности предоставления бюджетных инвестиций и их значения;

- положения, устанавливающие права и обязанности сторон договора о предоставлении бюджетных инвестиций и порядок взаимодействия сторон при его реализации;

- порядок, объемы и сроки (порядок определения сроков) оплаты акций (долей) в уставном (складочном) капитале юридического лица, получающего бюджетные инвестиции;

- положения о запрете на приобретение юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления бюджетных инвестиций и определенных решениями Администрации Томской области;

- право уполномоченного областного органа исполнительной власти, предоставляющего бюджетные инвестиции, на проведение проверок соблюдения юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций.

Полагаем, что Разработчику следует тщательно рассмотреть изложенное выше предложение Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» о расширении перечня обязательных требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации обязательным условием, включаемым в договоры о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями,

бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления бюджетных инвестиций иных операций, определенных решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что аналогичные предложенным Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 года № 190.

2. Департаментом финансов Томской области в целях совершенствования нормативно-правового регулирования предложено внести следующие изменения в Постановление № 509а.

1) С целью приведения Постановления № 509а в соответствие с абзацем вторым пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации Департаментом финансов Томской области, так же как и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области», высказана необходимость дополнения его положением об обязательном условии включения в договоры о предоставлении бюджетных инвестиций запрета на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления бюджетных инвестиций иных операций, определенных решениями Администрации Томской области.

Полагаем, что Разработчику следует внести изменения в Постановление № 509а, включив рассматриваемое требование к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций.

2) Постановление № 509а необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

Пунктом 11 статьи 1 Федерального закона № 178-ФЗ в абзац второй пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации были внесены изменения, согласно которым высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принимать решения о предоставлении бюджетных

инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в Томской области действует постановление Администрации Томской области от 23.12.2015 № 472а «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета» (далее - Постановление № 472а), которое, также как и Постановление № 509а, не учитывает указанные изменения пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Полагаем, что Разработчику следует рассмотреть изложенное выше предложение Департамента финансов Томской области.

В связи с тем, что в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, Департамент предлагает Разработчику в целях учета норм Федерального закона № 178-ФЗ, а также для удобства правоприменения рассмотреть возможность объединения положений Постановления № 472а и Постановления № 509а.

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2017 № 190 «О требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 190) установлены требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета юридическим лицам, в том числе в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества.

3. Разработчиком высказано предложение о том, что поскольку в соответствии с бюджетным законодательством договоры о предоставлении бюджетных инвестиций вправе заключать и иные исполнительные органы государственной власти, в Постановление № 509а следует внести изменение в части замены в первом абзаце слов «уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом» на «исполнительным органом государственной власти Томской области».

Полагаем возможным согласиться с Разработчиком. При этом Департаментом отмечается, что в случае внесения в Постановление № 509а предложенных изменений, необходимо скорректировать положения абзаца восьмого требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций, утвержденных Постановлением № 509а, в части указания вместо уполномоченного областного органа по управлению областным государственным имуществом, в который получатели инвестиций представляют отчетность, исполнительные органы государственной власти Томской области.

Участниками публичных консультаций отмечено, что в Постановлении № 509а полно и точно отражены обязанности субъектов предпринимательской деятельности, понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти Томской области. Нормы Постановления № 509а являются ясными и однозначными для понимания.

Ввиду отсутствия правоприменительной практики в указанной сфере участники публичных консультаций не смогли оценить сильные и слабые стороны действующего правового регулирования

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт нормативного правового регулирования рассматриваемых правоотношений в субъектах Российской Федерации. Следует отметить, что в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации № 190 рядом субъектов Российской Федерации, в том числе, Пензенской, Владимирской, Саратовской, Новосибирской, Омской областями, Республикой Северная Осетия-Алания, Республикой Башкортостан, требования к рассматриваемым договорам о предоставлении бюджетных инвестиций скорректированы с учетом указанного постановления Правительства Российской Федерации.

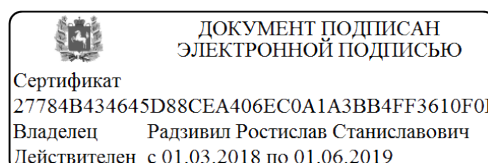
В ходе проведения экспертизы положений действующего нормативного правового акта, создающих необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности, и тем самым затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области, не выявлено. Департамент делает вывод об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемого правового акта. Вместе с тем, Постановление № 509а нуждается в корректировке с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Начальник департамента

Лунина Ольга Викторовна
(382-2) 51 81 09 luninaov@tomsk.gov.ru



Р.С.Радзивил