

Сводка предложений

по постановлению Администрации Томской области от 09.07.2010 № 135а

«О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области схем размещения нестационарных торговых объектов»
(далее – Постановление № 135а)

Разработчик нормативного правового акта: Департамент потребительского рынка Администрации Томской области.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Департаментом по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области принимались предложения: с 5 марта по 10 апреля 2018 года.

Место размещения нормативного правового акта, уведомления о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы и перечня вопросов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/6>.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 3.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения по Постановлению № 135а	Комментарии Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) к позиции участника обсуждения
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	1. Действующий порядок не предусматривает обязанность органов местного самоуправления запрашивать в организациях, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, объектов электрического хозяйства, в органах ГИБДД заключения о возможности размещения на конкретной территории нестационарных торговых объектов (НТО). Вместе с тем в настоящее время имеют место случаи, когда НТО исключается из схемы в связи с тем, что в непосредственной близости от него проходят сети инженерно-технического обеспечения либо объект затрудняет обзор пешеходного перехода и создает опасность для пешеходов. При этом предприниматель, разместивший объект, вынужден нести убытки, связанные с демонтажем НТО и потерей заработка.	Учтено частично. В соответствии с пунктом 4 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области схем размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных Постановлением № 135а (далее – Порядок) при разработке схем размещения НТО учитывается необходимость обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в соответствии с градостроительным, земельным, санитарно-эпидемиологическим, экологическим, противопожарным законодательством и другими установленными законодательством Российской Федерации требованиями.

		<p>2. Не регламентированы основания внесения изменений в схему размещения НТО. Отсутствие исчерпывающего перечня оснований для внесения изменений в схему позволяет органам местного самоуправления проявлять необоснованное усмотрение при принятии решений о внесении изменений в схему. Введение ограниченного перечня оснований для внесения изменений в схему создаст гарантии стабильности предпринимательской деятельности.</p>	<p>В процессе разработки схемы размещения НТО органы местного самоуправления должны обеспечить, чтобы данная схема не противоречила требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации, в т.ч. через взаимодействие с заинтересованными органами и организациями.</p> <p>Между тем, Департамент предлагает Разработчику с учетом опыта иных субъектов Российской Федерации проработать вопрос о возможности внедрения отдельного механизма (не в рамках внесения изменения в Постановление № 135а), в соответствии с которым органы местного самоуправления в случае изменения расположения, либо исключения торгового места из схемы размещения НТО смогли предоставить хозяйствующему субъекту иное торговое место.</p> <p>Учтено частично. Согласно пункту 8 Порядка изменения (дополнения) в схему размещения НТО вносятся <u>по инициативе органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, определенных в соответствии с уставами муниципальных образований, на основании предложений физических или юридических лиц, а также при изменении условий, указанных в пункте 7 Порядка, в порядке, установленном для разработки и утверждения схем.</u> Между тем, в пункте 7 Порядка приведены не условия, а сведения, которые должны указываться в схеме размещения НТО. В этой связи указанные сведения не могут изменяться без решения органа местного самоуправления, поэтому не могут быть основанием для внесения изменения в схему размещения НТО. Департамент полагает, что Разработчику необходимо учесть данное замечание при подготовке</p>
--	--	--	---

		<p>3. Не прописана периодичность внесения изменений в схему размещения НТО. Отсутствие ограничений по периодичности изменения схемы позволяет органам местного самоуправления вносить такие изменения неограниченное количество раз и тем самым нарушает право предпринимателей на стабильность их деятельности. Предлагаем предусмотреть возможность изменения схемы не чаще одного раза в квартал.</p>	<p>соответствующих изменений в Порядок.</p> <p>Учтено частично. В соответствии с пунктом 5 Порядка органы местного самоуправления наделены полномочием по разработке и утверждению Порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты, в котором указанные органы могут предусмотреть положения о периодичности размещения внесения в схему размещения НТО. Между тем, Департамент предлагает Разработчику учесть данное предложение в случае разработки проекта модельного правового акта о порядке рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты.</p>
2	Союз «Томская торгово-промышленная палата»	<p>В Постановлении № 135а отсутствуют положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и иной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.</p>	<p>Принято к сведению.</p>
3	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»	<p>1. По мнению администрации Томского района, слабой стороной действующего правового регулирования является то, что Порядком четко не определены полномочия муниципального района или сельского поселения по вопросу размещения НТО. В пункте 2 и пункте 5 Порядка установлено, что схемы размещения НТО и порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц, имеющих намерение разместить НТО, разрабатываются и утверждаются «органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, определенными в соответствии с уставами муниципальных образований».</p> <p>2. Администрация Асиновского городского поселения полагает, что</p>	<p>Не учтено. Исходя из смысла части 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ), статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации полномочия по утверждению схемы размещения НТО должны быть возложены на собственника земельного участка, на котором планируется размещать торговые объекты.</p> <p>Учтено частично. В соответствии с частью 5</p>

	<p>пункты 8, 9 Порядка содержат коррупциогенный фактор «отсутствие или неполнота административных процедур» (предусмотрен подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96), выразившийся в отсутствии закрепленного срока, в течение которого вносятся изменения в схему размещения НТО, а также срока, в течение которого утвержденные схемы размещения НТО и вносимые в них изменения подлежат опубликованию.</p> <p>Администрации Молчановского и Томского районов также полагают, что в пункте 9 Порядка не определен срок, в течение которого утвержденные органами местного самоуправления схемы размещения НТО и вносимые в них изменения подлежат опубликованию.</p> <p>3. Администрации Асиновского городского поселения, Молчановского и Томского районов считают, что пункты 5 и 8 Порядка ограничивают права индивидуальных предпринимателей в части отсутствия права на обращение за размещением НТО, а также на изменение (дополнение) схемы размещения НТО.</p>	<p>статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ схема размещения НТО и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Аналогичная по содержанию норма содержится в абзаце первом пункта 9 Порядка.</p> <p>Виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов согласно пункту 6 части 1 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» должны определяться уставом муниципального образования.</p> <p>Разработчику необходимо уточнить в пункте 9 Порядка срок, в течение которого схема размещения НТО размещается на официальном интернет-портале Администрации Томской области, а также обеспечить полноту и актуальность размещаемых на официальном интернет-портале Администрации Томской области схем размещения НТО.</p> <p>Не учтено. В соответствии с пунктом 5 Порядка схема размещения НТО разрабатывается с учетом обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить такие объекты. Порядок рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить НТО, разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления муниципальных</p>
--	---	--

	<p>4. Администрация Города Томска предлагает рассмотреть возможность внесения следующего изменения в действующее правовое регулирование вопроса размещения НТО, а именно: распространить действие существующих требований к размещению НТО на нестационарные объекты по оказанию услуг общественного питания, бытовых и других платных услуг.</p>	<p>образований Томской области, определенными в соответствии с уставами муниципальных образований.</p> <p>Не учтено. Анализ действующего законодательства показал, что согласно пункту 6 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ НТО - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.</p> <p>Под торговым объектом в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ понимается здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров. Исходя из пункта 3.14 «ГОСТ Р 51773-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги торговли. Классификация предприятий торговли», утвержденного и введенного в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 771-ст, абзацам девятнадцатому – двадцать первому статьи 346.27 Налогового кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства РФ от 24.11.2016 № 2496-р «Об утверждении кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, относящихся к</p>
--	---	---

	<p>5. Администрация Томского района полагает, что в Порядке необходимо конкретизировать, что должен содержать порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц, имеющих намерение разместить НТО. Может ли такой порядок включать основания для включения или исключения из схемы, право взимания платы за размещение НТО, должен ли заключаться договор или иной документ с владельцем НТО.</p> <p>6. Кроме того, не ясным для понимания является вопрос определения полномочий муниципального района и сельского поселения по размещению НТО, так как территория Томского района полностью налагается на территорию сельских поселений и возникает проблема разграничения полномочий.</p> <p>7. Администрация Томского района предлагает закрепить в Порядке полномочия по разработке и утверждению схем размещения НТО, порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц, имеющих намерение разместить НТО, за органами местного самоуправления сельских поселений, а также закрепить за ними право устанавливать и</p>	<p>бытовым услугам, и кодов услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам» следует, что оказание услуг общественного питания, бытовых услуг не подпадает под действие статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ.</p> <p>Учтено частично. В соответствии с пунктом 5 Порядка органы местного самоуправления наделены полномочием по разработке и утверждению Порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты, т.е. органы местного самоуправления наделены правом самостоятельно определять, что должен содержать Порядок рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты.</p> <p>Между тем, федеральным законодательством не предусмотрено взимание платы с хозяйствующих субъектов за размещение ими НТО в соответствии со схемой размещения НТО.</p> <p>Не учтено. В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ схема размещения НТО разрабатывается и утверждается <u>органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования.</u></p> <p>Не учтено. В соответствии с пунктами 2, 5 Порядка схема размещения НТО, порядок рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить НТО, разрабатывается и утверждается органами</p>
--	--	---

	<p>взимать плату за размещение НТО.</p> <p>8. Администрация Томского района также отмечает, что в пункте 8 Порядка установлено, что изменения (дополнения) в схему размещения НТО вносятся в порядке, установленном для разработки и утверждения схем, при этом не ясно, должен ли разрабатываться отдельный порядок, так как действующий областной порядок не регламентирует порядок внесения изменений (дополнений) в схему размещения НТО.</p> <p>9. Администрация городского округа ЗАТО Северск полагает, что Земельный кодекс РФ (далее - ЗК РФ), с изменениями, вступившими в силу с 01.03.2015 г., не содержит положений, позволяющих органам местного самоуправления принимать решения о продлении сроков аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и предоставленных для размещения и эксплуатации НТО.</p> <p>Общие правила использования земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности для размещения НТО, определены статьями 39.33 и 39.36 ЗК РФ.</p> <p>Так, согласно статье 39.33 ЗК РФ использование земель и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам и юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, в том числе в случаях размещения НТО.</p> <p>В силу статьи 39.36 ЗК РФ размещение НТО на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».</p> <p>Однако, указанный Федеральный закон, устанавливая общие правила разработки схемы размещения НТО, в настоящее время не устанавливает собственно порядок их размещения на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.</p> <p>Администрация городского округа ЗАТО Северск полагает, что полномочиями по установлению такого порядка наделены органы</p>	<p>местного самоуправления муниципальных образований Томской области, <u>определенными в соответствии с уставами муниципальных образований.</u></p> <p>Учтено.</p> <p>Не учтено. Пунктом 5 Порядка установлено, что Порядок рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить</p>
--	--	---

	<p>государственной власти субъектов РФ.</p> <p>В соответствующем нормативном правовом акте субъекта РФ могут быть урегулированы переходные положения в отношении НТО, размещенных до утверждения соответствующих схем в части, не противоречащей ЗК РФ.</p> <p>При таких обстоятельствах требуется доработка Постановления № 135а в части установления порядка размещения НТО на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований Томской области.</p> <p>10. Администрация городского округа ЗАТО Северск исходя из примеров других субъектов Российской Федерации и постановлений о порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований схем размещения НТО (далее - Схема), предлагает:</p> <p>1) установить дополнительные требования к разработке Схемы размещения НТО, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определить, что не допускается включать в Схему следующие места размещения НТО: <ul style="list-style-type: none"> - на посадочных площадках остановок общественного транспорта; - в полосах отвода автомобильных дорог; - в арках зданий, на газонах, цветниках, клумбах, площадках (детских, для отдыха, спортивных), на дворовых территориях жилых зданий, в местах, не оборудованных для разгрузки товара; - ближе 5 метров от окон жилых и общественных зданий и витрин стационарных торговых объектов; - на инженерных сетях и коммуникациях, в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций; - на расстоянии менее 25 метров от мест сбора мусора и пищевых отходов; - в охранных зонах объектов культурного наследия; - в случае, если размещение НТО препятствует свободному подъезду пожарной, аварийно-спасательной техники или доступу к объектам инженерной инфраструктуры (объекты энергоснабжения и освещения, колодцы, краны, гидранты и т.д.). <p>2) установить дополнительные требования к размещению НТО, а именно, что схема размещения должна предусматривать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размещение НТО на набережных и прочих территориях, прилегающих к 	<p>НТО, разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, определенными в соответствии с уставами муниципальных образований.</p> <p>Не учтено. По мнению Департамента, органы местного самоуправления должны самостоятельно, с учетом установленных федеральным законодательством требований, определять размещение НТО, т.к. отдельные муниципальные образования Томской области существенно различаются друг от друга по размерам территории, численности населения, экономическому потенциалу, уровню развития инженерной и социальной инфраструктуры.</p> <p>При этом установление требований, связанных с расположением НТО, будет излишним, т.к. схемой размещения НТО орган местного самоуправления фактически устанавливает требования к расположению НТО. Например, требование о недопущении размещения НТО на расстоянии менее 25 метров от мест сбора мусора и пищевых отходов орган местного самоуправления выражает не в виде текста, а графически в виде план-схемы.</p>
--	---	---

	<p>пляжной зоне, только фасадом, обращенным в сторону водоема;</p> <ul style="list-style-type: none"> - архитектурные типы НТО с учетом особенностей региона с целью сохранения единого эстетического облика населенных пунктов и адаптации под сложившиеся региональные особенности; - типовые размеры НТО в зависимости от вида реализуемых товаров; - сохранение ширины пешеходной части тротуара (для обеспечения безопасного прохода пешеходов при размещении НТО ширина тротуара должна быть не менее 2,5 м). 	
--	--	--

Общее количество поступивших замечаний, предложений и мнений	14
Общее количество учтенных замечаний и предложений, а также мнений, принятых к сведению	2
Общее количество частично учтенных замечаний и предложений	5
Общее количество неучтенных замечаний и предложений	7