

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

03.05.2018 № 26-698
на № _____ от _____

И.о. начальника Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской
области
Е.Н.Чирко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области
от 09.07.2010 № 135а «О порядке разработки и утверждения органами
местного самоуправления муниципальных образований Томской области схем
размещения нестационарных торговых объектов»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2018 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 27.02.2018 № 120-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 09.07.2010 № 135а «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области схем размещения нестационарных торговых объектов» («Собрание законодательства Томской области», 30.07.2010, № 7/3(60)) (далее – Постановление № 135а), разработанного Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Постановлении № 135а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности с 05.03.2018 по 10.04.2018 посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-

промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области».

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления № 135а в адрес Департамента поступили предложения, замечания и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Томской торгово-промышленной палаты.

По результатам публичных консультаций все поступившие предложения, замечания и мнения были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

I. Описание действующего правового регулирования

Важной составляющей организации торговой деятельности на территории муниципального образования является разработка и утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов. Это мероприятие имеет своими целями планирование и проектирование обеспечения муниципальных образований услугами торговли, достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, формирование торговой инфраструктуры с учетом многообразия видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли, обеспечения доступности товаров для населения, а в целом - создание и применение единого порядка организации торговой деятельности¹.

Принятие субъектами Российской Федерации порядков утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов обусловлено реализацией Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ установлено, что схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления,

¹ Кондакова А.А. Приобретение права размещения нестационарных торговых объектов: основания, порядок, возможности // Торговое право. 2012. № 2. С. 63 - 73.

определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В рамках предоставленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ полномочий Постановлением № 135а утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области схем размещения нестационарных торговых объектов (далее – Порядок).

В Порядке определено, что из себя представляет схема размещения нестационарных торговых объектов, какие сведения в нее вносятся, особенности ее разработки, внесения в нее изменений, опубликования.

Кроме того, Постановлением № 135а предусматривается, что порядок рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты (далее – НТО), разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, определенными в соответствии с уставами муниципальных образований.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются:

- хозяйствующие субъекты, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие торговую деятельность;

- Разработчик;

- органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

- население, чьи интересы затрагивает деятельность НТО.

Отдельные органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области согласно информации Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» представили данные о количестве НТО в соответствии с утвержденными схемами размещения НТО:

Так, например, на территории *городского округа ЗАТО Северск* согласно схеме размещения НТО, утвержденной постановлением администрации ЗАТО Северск от 31.07.2015 № 1707 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов в ЗАТО Северск», установлено 157 НТО (павильоны, киоски и др.). Обеспеченность населения площадью НТО на 10 тыс. человек составляет 10,2 кв.м., что больше установленного норматива обеспеченности по Томской области на 3,66 кв.м.

В городе Томске в схеме размещения НТО, время функционирования которых имеет круглогодичный характер, утвержденной постановлением администрации Города Томска от 31.08.2015 № 807 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, время функционирования которых имеет круглогодичный характер, на территории муниципального образования «Город Томск», предусмотрено 555 мест размещения НТО. На основании разрешительных документов размещено 434 таких объекта (110 – на основании действующих договоров аренды земельных участков, заключенных с департаментом управления муниципальной собственностью

администрации Города Томска; 324 - на основании договоров о размещении НТО, заключенных с администрациями районов Города Томска).

В схеме размещения НТО, время функционирования которых имеет сезонный характер, утвержденной постановлением администрации Города Томска от 06.10.2017 № 981 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, время функционирования которых имеет исключительно сезонный характер, на территории муниципального образования «Город Томск», определено 338 мест размещения НТО. За период с начала 2018 года по настоящее время заключено 52 договора о размещении НТО в указанной схеме.

На территории *Томского района* схемы размещения НТО разрабатываются и утверждаются на уровне сельских поселений и предусматривают размещение 87 НТО. На сегодняшний день, согласно утвержденным схемам, размещено 54 НТО.

II. Результаты и выводы экспертизы

В качестве сильной стороны действующего правового регулирования представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» как участника публичных консультаций отмечают, что Порядок предусматривает упорядочивание размещения НТО на территории Томской области во исполнение Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ.

Вместе с тем участники публичных консультаций отмечают и слабые стороны действующего правового регулирования:

1. По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области Порядок не предусматривает обязанность органов местного самоуправления запрашивать в организациях, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, объектов электрического хозяйства, в органах ГИБДД заключения о возможности размещения на конкретной территории НТО. В настоящее время имеют место случаи, когда НТО исключается из схемы в связи с тем, что в непосредственной близости от него проходят сети инженерно-технического обеспечения либо объект затрудняет обзор пешеходного перехода и создает опасность для пешеходов. При этом предприниматель, разместивший объект, вынужден нести убытки, связанные с демонтажем НТО и потерей заработка.

Анализ действующего федерального законодательства показал, что на органы местного самоуправления не возлагается обязанность по согласованию схемы размещения НТО. В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно; органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Тем не менее, органы местного самоуправления не лишены права вступать в различного рода взаимоотношения с заинтересованными органами и организациями при решении вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 4 Порядка при разработке схем размещения НТО учитывается необходимость обеспечения устойчивого развития

территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в соответствии с градостроительным, земельным, санитарно-эпидемиологическим, экологическим, противопожарным законодательством и другими установленными законодательством Российской Федерации требованиями.

Т.е. в процессе разработки схемы размещения НТО органы местного самоуправления должны обеспечить, чтобы данная схема не противоречила требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации, в т.ч. через взаимодействие с заинтересованными органами и организациями.

Между тем, Департамент предлагает Разработчику с учетом опыта иных субъектов Российской Федерации проработать вопрос о возможности внедрения отдельного механизма (не в рамках внесения изменения в Постановление № 135а), в соответствии с которым органы местного самоуправления в случае изменения расположения, либо исключения торгового места из схемы размещения НТО смогли предоставить хозяйствующему субъекту иное торговое место.

2. По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области в Постановлении № 135а не регламентированы основания внесения изменений в схему размещения НТО. Отсутствие исчерпывающего перечня оснований для внесения изменений в схему позволяет органам местного самоуправления проявлять необоснованное усмотрение при принятии решений о внесении изменений в схему. Введение ограниченного перечня оснований для внесения изменений в схему создаст гарантии стабильности предпринимательской деятельности.

При этом, согласно пункту 8 Порядка изменения (дополнения) в схему размещения НТО вносятся по инициативе органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, определенных в соответствии с уставами муниципальных образований, на основании предложений физических или юридических лиц, а также при изменении условий, указанных в пункте 7 Порядка, в порядке, установленном для разработки и утверждения схем.

Между тем, в пункте 7 Порядка приведены не условия, а сведения, которые должны указываться в схеме размещения НТО, а именно:

- 1) место нахождения НТО;
- 2) ассортимент продаваемых товаров;
- 3) тип НТО;
- 4) период размещения НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

В этой связи указанные сведения не могут изменяться без решения органа местного самоуправления, поэтому не могут быть основанием для внесения изменения в схему размещения НТО.

Департамент полагает, что Разработчику необходимо учесть данное замечание при подготовке соответствующих изменений в Порядок.

3. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области считает, что в Постановлении № 135а не прописана периодичность внесения изменений в схему размещения НТО. Отсутствие ограничений по периодичности изменения схемы позволяет органам местного самоуправления вносить такие изменения неограниченное количество раз и тем самым нарушает право предпринимателей на стабильность их деятельности. В связи с этим он предлагает предусмотреть возможность изменения схемы не чаще одного раза в квартал.

Кроме того, по мнению администрации Асиновского городского поселения отсутствие закрепленного срока, в течение которого вносятся изменения в схему размещения НТО, является коррупциогенным фактором.

В соответствии с пунктом 5 Порядка органы местного самоуправления наделены полномочием по разработке и утверждению Порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты, в котором указанные органы могут предусмотреть положения о периодичности размещения внесения в схему размещения НТО. Между тем, Департамент предлагает Разработчику учесть данное предложение в случае разработки проекта модельного правового акта о порядке рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты.

4. Администрация Асиновского городского поселения полагает, что пункт 9 Порядка содержит коррупциогенный фактор «отсутствие или неполнота административных процедур» (пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96), выразившийся в отсутствии закрепленного срока, в течение которого утвержденные схемы размещения НТО и вносимые в них изменения подлежат опубликованию.

Администрации Молчановского и Томского районов также полагают, что в пункте 9 Порядка не определен срок, в течение которого утвержденные органами местного самоуправления схемы размещения НТО и вносимые в них изменения подлежат опубликованию.

Между тем, в соответствии с частью 5 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ схема размещения НТО и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Аналогичная по содержанию норма содержится в абзаце первом пункта 9 Порядка.

Виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов согласно пункту 6 части 1 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации» должны определяться уставом муниципального образования.

Схемы размещения НТО размещены на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе Главная / О Регионе / Экономика / Потребительский Рынок / Торговля / Схемы размещения нестационарных торговых объектов и доступны по следующей ссылке: <https://tomsk.gov.ru/torgovlya-shemy>.

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 Порядка для размещения на официальном сайте Администрации Томской области утвержденные схемы размещения НТО и вносимые в них изменения в течение 5 дней представляются в Департамент потребительского рынка Администрации Томской области в электронном виде и на бумажном носителе.

При этом отдельные схемы размещения НТО на официальном интернет-портале Администрации Томской области размещены не в полном объеме или в неактуализированном виде. Так, например, схема размещения НТО, утвержденная постановлением администрации ЗАТО Северск от 31.07.2015 № 1707 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов в ЗАТО Северск», размещена на официальном интернет-портале Администрации Томской области в виде графических планов-схем. При этом не размещены приложения к указанному постановлению, содержащие сведения, предусмотренные пунктом 7 Порядка. Кроме того, указанное постановление размещено в первоначальной редакции, при этом не размещены постановления администрации ЗАТО Северск, внесшие в него изменения.

Схема размещения НТО, утвержденная постановлением администрации Города Томска от 31.08.2015 № 807 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, время функционирования которых имеет круглогодичный характер, на территории муниципального образования «Город Томск», размещена на официальном интернет-портале Администрации Томской области в редакции от 02.12.2016 без учета изменений, внесенных постановлениями администрации Города Томска от 17.02.2017 № 91, от 01.06.2017 № 430, от 06.10.2017 № 982, от 27.12.2017 № 1318.

Таким образом, Департамент считает, что коррупциогенные факторы в пункте 9 Порядка отсутствуют, при этом Разработчику необходимо уточнить в данном пункте Порядка срок, в течение которого указанная схема размещается на официальном интернет-портале Администрации Томской области, а также обеспечить полноту и актуальность размещаемых на официальном интернет-портале Администрации Томской области схем размещения НТО.

5. Администрация Города Томска предлагает рассмотреть возможность распространить действие существующих требований к размещению НТО на нестационарные объекты по оказанию услуг общественного питания, бытовых и других платных услуг.

Анализ действующего законодательства показал, что согласно пункту 6 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ НТО - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне

зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Под торговым объектом в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ понимается здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

В соответствии с пунктом 3.14 «ГОСТ Р 51773-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги торговли. Классификация предприятий торговли», утвержденного и введенного в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 771-ст, к НТО относится торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком, вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное (мобильное) сооружение. В примечании к данному пункту указано, что к НТО относят павильоны, киоски, палатки, торговые автоматы и иные временные торговые объекты. К нестационарным передвижным торговым объектам относят лотки, автомагазины, автофургоны, автолавки, автоцистерны, тележки и другие аналогичные объекты.

Согласно абзацу девятнадцатому статьи 346.27 Налогового кодекса Российской Федерации услуги общественного питания - услуги по изготовлению кулинарной продукции и (или) кондитерских изделий, созданию условий для потребления и (или) реализации готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, а также по проведению досуга. При этом согласно абзацам двадцатому - двадцать первому статьи 346.27 Налогового кодекса Российской Федерации различают:

- объект организации общественного питания, имеющий зал обслуживания посетителей, - здание (его часть) или строение, предназначенное для оказания услуг общественного питания, имеющее специально оборудованное помещение (открытую площадку) для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, а также для проведения досуга. К данной категории объектов организации общественного питания относятся рестораны, бары, кафе, столовые, закусочные;

- объект организации общественного питания, не имеющий зала обслуживания посетителей, - объект организации общественного питания, не имеющий специально оборудованного помещения (открытой площадки) для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров. К данной категории объектов организации общественного питания относятся киоски, палатки, магазины (отделы) кулинарии при ресторанах, барах, кафе, столовых, закусочных и другие аналогичные точки общественного питания.

Коды видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, установлены распоряжением Правительства РФ от 24.11.2016 № 2496-р. К ним в частности относятся ремонт одежды и текстильных изделий, предоставление косметических услуг парикмахерскими и салонами красоты и др.

Таким образом, из буквального толкования приведенных выше правовых норм следует, что оказание услуг общественного питания, бытовых услуг не подпадает под действие статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ. Т.е., если исходить из конкретного примера, то, например, сезонное (летнее) кафе (кафе-мороженое) не может считаться НТО, т.к. оно предоставляет услугу общественного питания, однако киоск по продаже мороженого является таковым объектом, т.к. данное помещение предназначено для продажи товара (мороженого). В этой связи к сезонному (летнему) кафе должны применяться общие основания предоставления земельных участков, предусмотренные главой V.1 «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» Земельного кодекса Российской Федерации, а не применяться особое правовое регулирование, установленное главой V.6 «Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута» Земельного кодекса Российской Федерации.

Между тем, анализ правового регулирования в иных субъектах Российской Федерации показал различный подход в трактовке указанных норм федерального законодательства. Так, например, согласно пункту 1.4.13 Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п, сезонное (летнее) кафе - нестационарный торговый объект, размещаемый (обустроиваемый) на участке территории, непосредственно примыкающей к стационарному торговому объекту (объекту общественного питания), или отдельно стоящий, используемый для более полного удовлетворения потребностей населения в продуктах питания и прохладительных напитках.

При этом, Департамент считает, что распространить действие существующих требований к размещению НТО на нестационарные объекты по оказанию услуг общественного питания, бытовых и других платных услуг не представляется возможным в связи с отсутствием оснований, предусмотренных федеральным законодательством.

6. Администрация Томского района полагает, что в Порядке необходимо конкретизировать, что должен содержать порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц, имеющих намерение разместить НТО, в том числе может ли такой порядок включать основания для включения или исключения из схемы, право взимания платы за размещение НТО, должен ли заключаться договор с владельцем НТО.

В соответствии с пунктом 5 Порядка органы местного самоуправления наделены полномочием по разработке и утверждению Порядка рассмотрения

обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты, т.е. органы местного самоуправления наделены правом самостоятельно определять, что должен содержать Порядок рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты.

Между тем, федеральным законодательством не предусмотрено взимание платы с хозяйствующих субъектов за размещение ими НТО в соответствии со схемой размещения НТО.

7. Администрация Томского района также отмечает, что в пункте 8 Порядка установлено, что изменения (дополнения) в схему размещения НТО вносятся в порядке, установленном для разработки и утверждения схем, при этом не ясно, должен ли разрабатываться отдельный порядок, так как действующий областной порядок не регламентирует порядок внесения изменений (дополнений) в схему размещения НТО.

Департамент поддерживает данное предложение и считает, что Разработчику необходимо уточнить формулировку указанной нормы.

8. Администрация городского округа ЗАТО Северск исходя из примеров других субъектов Российской Федерации и правовых актов о порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований схем размещения НТО, предлагает установить дополнительные требования к разработке схемы размещения НТО:

1) определить, что не допускается включать в схему следующие места размещения НТО:

- на посадочных площадках остановок общественного транспорта;
- в полосах отвода автомобильных дорог;
- в арках зданий, на газонах, цветниках, клумбах, площадках (детских, для отдыха, спортивных), на дворовых территориях жилых зданий, в местах, не оборудованных для разгрузки товара;
- ближе 5 метров от окон жилых и общественных зданий и витрин стационарных торговых объектов;
- на инженерных сетях и коммуникациях, в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций;
- на расстоянии менее 25 метров от мест сбора мусора и пищевых отходов;
- в охранных зонах объектов культурного наследия;
- в случае, если размещение НТО препятствует свободному подъезду пожарной, аварийно-спасательной техники или доступу к объектам инженерной инфраструктуры (объекты энергоснабжения и освещения, колодцы, краны, гидранты и т.д.);

2) требования к размещению НТО, а именно, что схема размещения НТО должна предусматривать:

- размещение НТО на набережных и прочих территориях, прилегающих к пляжной зоне, только фасадом, обращенным в сторону водоема;
- архитектурные типы НТО с учетом особенностей региона с целью сохранения единого эстетического облика населенных пунктов и адаптации под сложившиеся региональные особенности;

- типовые размеры НТО в зависимости от вида реализуемых товаров;
- сохранение ширины пешеходной части тротуара (для обеспечения безопасного прохода пешеходов при размещении НТО ширина тротуара должна быть не менее 2,5 м).

По мнению Департамента, органы местного самоуправления должны самостоятельно, с учетом установленных федеральным законодательством требований, определять размещение НТО, т.к. отдельные муниципальные образования Томской области существенно различаются друг от друга по размерам территории, численности населения, экономическому потенциалу, уровню развития инженерной и социальной инфраструктуры.

При этом установление требований, связанных с расположением НТО, будет излишним, т.к. схемой размещения НТО орган местного самоуправления фактически устанавливает требования к расположению НТО. Например, требование о недопущении размещения НТО на расстоянии менее 25 метров от мест сбора мусора и пищевых отходов орган местного самоуправления выражает не в виде текста, а графически в виде план-схемы.

По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что Постановление № 135а в действующей редакции не в полной мере регулирует вопросы, регулирование которых отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Департаментом в рассматриваемом правовом акте выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской деятельности. В этой связи Постановление № 135а нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

И.о. начальника департамента



В.В.Дигель