

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по развитию инновационной
и предпринимательской
деятельности Томской области

А.А.Осадченко

23.08.2018 № 26-1235
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а
«О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства
на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2018 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 27.02.2018 № 120-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» (Собрание законодательства Томской области, 2017, № 5/1(170) (далее – Постановление № 170а), разработанного Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (ранее – Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области) (далее – Разработчик), в целях выявления в Постановлении № 170а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 29 июня по 2 августа 2018 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области» (www.tomsk.gov.ru) (далее - официальный сайт), а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной



8158295

организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области».

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления № 170а в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союза «Томская торгово-промышленная палата».

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были Департаментом рассмотрены и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

I. Описание действующего правового регулирования

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Во исполнение указанной нормы и в соответствии с частью 2 статьи 13 Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» в регионе возникла необходимость разработки отдельного нормативного правового акта, определяющего условия и порядок предоставления субсидий.

В целях развития высокого уровня предпринимательства и решения задач по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в Томской области в 2011 году было разработано и принято Постановление № 170а, утвердившее Положение о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования (далее – Положение), в котором определены категории субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих право на получение субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования, цели, условия и порядок предоставления субсидии, а также порядок и сроки возврата такой субсидии.

Постановление № 170а направлено на реализацию мероприятия «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области» государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области» (далее – Государственная программа).

Целью действующего правового регулирования является предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения им части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении одного или нескольких договоров лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) (далее - договор лизинга оборудования).

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, а также субъекты малого и среднего предпринимательства (юридические лица и индивидуальные предприниматели), которые:

1) относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ, зарегистрированы в установленном порядке и состоят на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, а также осуществляют свою хозяйственную деятельность на территории Томской области;

2) реализуют бизнес-план, предусматривающий создание и (или) развитие либо модернизацию производства товаров (работ, услуг) на территории Томской области с использованием механизма лизинга оборудования (далее - бизнес-план);

3) заключили договоры лизинга оборудования в рамках реализации бизнес-плана, предмет лизинга по которому не может быть физически изношенным или морально устаревшим оборудованием, и произвели уплату первого взноса (аванса);

4) 4) заключили договоры лизинга оборудования в рамках реализации бизнес-плана, соответствующего видам экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД), указанным в сведениях о получателе субсидий, внесенных в Единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) (далее - ЕГРЮЛ (ИП)), и соответствующим видам экономической деятельности по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД), учитываемым при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования.

Субсидии предоставляются за счет и в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию Государственной программы.

Максимальный размер субсидии одному получателю субсидии в течение календарного года не может превышать 3 миллионов рублей, но не более 85 процентов от уплаченной суммы первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования (с учетом НДС - для получателя субсидии, применяющего специальные режимы налогообложения, и без учета НДС - для получателя субсидии, применяющего общую систему налогообложения).

Предоставление субсидии по одному договору лизинга оборудования осуществляется не более одного раза.

При этом договор лизинга оборудования должен включать один или несколько из следующих предметов лизинга:

1) оборудование (за исключением средств телефонной и сотовой связи, офисной и копировально-множительной техники, в том числе принтеров, графопостроителей, сканеров, мониторов, компьютеров), механизмы, станки, приборы, аппараты, агрегаты, установки, отдельные машины, относящиеся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 за некоторым исключением;

2) универсальные мобильные платформы: мобильная служба быта, мобильный шиномонтаж, мобильный пункт быстрого питания, мобильный пункт производства готовых к употреблению продуктов питания (хлебобулочные и кондитерские изделия, блины, гриль, пончики и прочее), мобильный ремонт обуви, мобильный центр первичной обработки и фасовки сельскохозяйственной продукции, мобильный пункт заготовки молочной продукции.

Важно отметить, что предметом не может быть физически изношенное или морально устаревшее оборудование.

Наиболее важными условиями предоставления субсидии по Постановлению №170а являются:

1) принятие субъектом малого и среднего предпринимательства на себя обязательств:

- по сохранению общего количества рабочих мест, созданных на дату подачи заявления о предоставлении субсидии и среднесписочной численности работников, сформированной в отчетном периоде, предшествующем периоду подачи заявления о предоставлении субсидии;

- по выплате работникам среднемесячной заработной платы в размере на одного работника в размере не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в Томской области;

- по количеству вновь созданных рабочих мест, но не менее одного рабочего места, в период с начала реализации бизнес-плана до окончания года, в котором подано заявление о предоставлении субсидии;

2) соответствие получателя субсидии требованиям, перечисленным в подпунктах «а» - «н» подпункта 9) пункта 7 Положения.

В разделе 2 Положения, помимо условий предоставления субсидий, установлен порядок предоставления субсидии: с момента подачи заявления о предоставлении субсидии до момента перечисления субсидии на расчетные счета субъектам малого и среднего предпринимательства. Прием документов, необходимых для получения субсидий, и предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется Разработчиком. При этом общий срок рассмотрения заявления, документов и принятия решения о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии не может превышать двух календарных месяцев с даты регистрации заявления.

В 3 разделе Положения определены требования, предъявляемые к отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидии.

В разделе 4 Положения закреплены требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение. Соблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий субъектами малого и среднего предпринимательства осуществляет Разработчиком и органами государственного финансового контроля.

В 5 разделе Положения установлен порядок и сроки возврата субсидии. Возврат субсидии или ее части возможен в следующих случаях:

– нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии, установленных при ее предоставлении, и (или) условий договора, выявленных по фактам проверок, проведенных Разработчиком и (или) уполномоченными органами государственного финансового контроля;

– проведения в отношении получателя субсидии - юридического лица процедуры реорганизации, ликвидации, банкротства или проведения в отношении получателя субсидии - индивидуального предпринимателя процедуры прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

Для подготовки настоящего Заключения Разработчиком была предоставлена информация, характеризующая сложившуюся правоприменительную практику Постановления № 170а, по следующим показателям:

1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку согласно Постановлению № 170а:

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
18	4	8	6	10	4	0

2. Объем финансовых средств, направленных на реализацию поддержки по Постановлению №170а (тыс. руб.):

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
20 000,00	4 049,72	10 000,00	17 100,00	14 000,00	8 619,38	3 000,00

Из указанных данных видно, что объем средств из областного бюджета на протяжении двух последних лет существенно снизился, однако существование такого вида государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, как предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования оказывает позитивное воздействие, поскольку имеется возможность компенсации части расходов, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования, что позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства снизить стоимость продукции, сохранив при этом её качество и конкурентоспособность.

3. Начиная с 2014 года субъекты малого и среднего предпринимательства, получившие государственную поддержку, предусмотренную Постановлением № 170а, создают новые рабочие места из расчета 1 рабочее место на 3 млн. рублей субсидии.

Динамика создания новых рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку согласно Постановлению №170а:

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Нет данных	Нет данных	33	18	15	4	0

В качестве информации о практической направленности затрат, произведенных субъектами малого и среднего предпринимательства, получивших субсидии, предусмотренные Постановлением № 170а, Разработчик в общем указал о приобретении субъектами малого и среднего предпринимательства оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг). Более подробная информация Разработчиком не представлена.

Арбитражная практика по применению Постановления № 170а на сегодняшний день еще не сложилась. Хотя в субъектах Сибирского федерального округа правоприменительная практика в отношении предоставления данного вида государственной поддержки существует. Так, решением Арбитражного суда

Красноярского края от 1 августа 2013 года по делу № А33-8803/2013 иск о взыскании ущерба, возникшего в результате невозврата субсидии на компенсацию части затрат, связанных с оплатой первоначального взноса и очередных лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) на приобретение сельскохозяйственной техники, был удовлетворен, поскольку ответчик злоупотребил правом на получение субсидии, так как лизинговый договор был заключен между третьим лицом и ответчиком для создания последнему формальных условий для получения субсидии, при отсутствии реальных затрат, связанных с приобретением имущества.

За период действия Постановления № 170а к Разработчику поступали заявления и документы на предоставление субсидий, однако обращения о разъяснении Положения 170а от заявителей не поступали.

В феврале текущего года в адрес Разработчика было направлено представление Контрольно-счетной палаты Томской области по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка соблюдения субъектами малого и среднего предпринимательства условий, целей и порядка предоставления субсидий в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), а также на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования (выборочно)», по итогам которого выявлены нарушения и недостатки, выражающиеся, в том числе в несовершенстве рассматриваемого правового регулирования.

По результатам рассмотрения представления Контрольно-счетной палаты Томской области Разработчиком был подготовлен проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а», в отношении которого проведена оценка регулирующего воздействия и подготовлено заключение № 26-967 от 06.07.2018. В настоящее время указанный проект проходит процедуру согласования.

II. Результаты и выводы экспертизы

О практической значимости Постановления № 170а свидетельствует вышеуказанная представленная Разработчиком информация, которая позволяет говорить о том, что регулирование, предусмотренное рассматриваемым Постановлением, оказывает позитивное воздействие, поскольку позволяет предоставлять поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства Томской области. В частности, существование данного вида субсидий имеет следующее положительное значение:

- возможность проведения модернизации оборудования, увеличение объема, улучшение качества выпускаемой продукции и получение дополнительной прибыли;
- возможность компенсации части расходов, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования; позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства снизить стоимость продукции, сохранить её конкурентоспособность.

Данный вид государственной поддержки способствует увеличению налоговых отчислений в бюджет, сохранению и увеличению количества рабочих мест, развитию социально значимых сфер деятельности, развитию бизнеса в регионе и улучшению инвестиционного климата.

К сильным сторонам Постановления №170а относятся:

– финансовая поддержка как начинающего, так и действующего бизнеса в приоритетных отраслях экономики;

– бюджетная заинтересованность в виде возвратности средств в форме увеличения налоговых платежей;

– четкое определение категорий субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих право на получение субсидии, а также условий и порядка предоставления субсидий.

О положительном эффекте рассматриваемого правового регулирования говорят и участники публичных консультаций, указывая, что в качестве сильных сторон нормы рассматриваемого Постановления № 170а, определяющие основные понятия, используемые в сфере малого и среднего предпринимательства, полномочия органов государственной власти Томской области и направления государственной поддержки в области предпринимательства, а также наличие у субъектов малого и среднего предпринимательства возможности компенсировать часть затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении одного или нескольких договоров лизинга оборудования, что в свою очередь позволяет развивать их производственную деятельность.

В целом обязанности субъектов малого и среднего предпринимательства в Положении отражены полно и точно, административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, сформулированы понятно.

При этом участники публичных консультаций отмечают и слабые стороны Постановления № 170а, указывая на неполноту правового регулирования и административные барьеры, которые проявляются в отсутствии четко определенных критериев для возврата субсидии, отсутствии возможности пересмотра финансово-экономических показателей при изменении экономических условий, невозможности произвести частичный возврат субсидии при неполном достижении финансово-экономических показателей, предусмотренных бизнес-планом. Представителями Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» в числе слабых сторон действующего правового регулирования отмечают недостаточный уровень доступности государственной поддержки, поскольку в настоящее время на рынке услуг предлагаются различные формы лизинга без первоначального взноса (аванса) и (или) на условиях «залогового депозита» – когда первоначальный взнос возвращается по окончании срока действия договора лизинга.

В рамках публичных консультаций участниками были высказаны следующие замечания к рассматриваемому правовому акту:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области указывает, что в подпункте 2 пункта 6 Положения, регламентирующего требования к получателям субсидий, применяются понятия «физически изношенный» и «морально устаревший». Данные понятия являются оценочными и не могут применяться при определении требований к получателям субсидий и предмету лизинга. Необходимо указать конкретные критерии физического износа и морального устаревания, позволяющие однозначно установить, какое имущество не может быть предметом лизинга в рамках реализации бизнес-плана. В действующей редакции указанные определения предоставляют должностным лицам возможность для проявления необоснованного усмотрения.

Полагаем необходимым согласиться с мнением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Такие понятия как «физически изношенное или морально устаревшее оборудование» в российском законодательстве

упоминается лишь дважды: в пункте 2 статьи 257 Налогового кодекса Российской Федерации, разъясняющем понятие «техническое перевооружение» и в подпункте 44 пункта 1 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации, указывающем, что потери в виде стоимости бракованной, утратившей товарный вид, а также не реализованной в пределах установленных сроков (морально устаревшей) продукции средств массовой информации и книжной продукции возможно списать в прочие расходы. Приходится констатировать тот факт, что данные понятия носят оценочный характер, это свидетельствует о юридико-лингвистической неопределенности в Постановлении № 170а, что в соответствии с пунктом 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором.

2. В рамках публичных консультаций Администрация города Томска считает, что административные барьеры для получения субъектами малого и среднего предпринимательства государственной поддержки могут создавать требования подпункта 1 пункта 7 Положения. В качестве обоснования указано, что, согласно указанной норме, условием предоставления субсидии являются отдельные обязательства по созданию и сохранению рабочих мест, а также обеспечению гарантированного уровня заработной платы, которые должны быть в обязательном порядке отражены в бизнес-плане с соответствующей динамикой по каждому кварталу. При этом, как следует из пункта 2 Положения, субсидия предоставляется в целях возмещения затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора(-ов) лизинга, произведенных не ранее 1 января 2014 года. При совершении сделки заявителю могли быть неизвестны такие условия поддержки, в результате чего для обращения за помощью потребуется корректировка бизнес-плана либо его оформление за предыдущий период.

В дополнение к этому Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области отмечает, что подпунктом 1 пункта 7 и подпунктом «в» подпункта 1 пункта 8 Положения предусмотрен такой финансово-экономический показатель бизнес-плана, как среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника. При этом не определена методика исчисления средней заработной платы, не конкретизировано, учитывается при расчете заработная плата всех работников предприятия либо заработная плата сотрудников, занятых в реализации бизнес-проекта. Отсутствие методики расчета заработной платы создает основание для необоснованного применения к получателю государственной поддержки мер в виде взыскания субсидии.

Предлагаем Разработчику рассмотреть поступившие замечания, а также возможность их учета при внесении изменений в рассматриваемое Постановление.

3. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области отмечает, что согласно пункту 10 Положения основанием для отказа в принятии заявления и документов на рассмотрение является недостаточность средств областного бюджета для предоставления субсидии в размере, указанном в заявлении о получении субсидии.

Полагаем, что отказ в приеме документов в случае наличия денежных средств для частичного удовлетворения заявления о предоставлении субсидии нарушает права предпринимателей на получение государственной поддержки. Необходимо разработать методику, каким образом, будет рассчитываться субсидия в случае

наличия денежных средств, в меньшем объеме, чем предусмотрено в заявлении о получении субсидии.

Считаем, что Разработчику следует рассмотреть возможность проработки обозначенного механизма.

4. В рамках публичных консультаций Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области указывается, что положением не предусмотрена возможность частичного возврата субсидии, возможность внесения изменений в показатели результативности (финансово-экономические показатели) или продления срока действия договора о предоставлении субсидии.

Отсутствие соответствующих положений приводит к тому, что в случае частичного выполнения показателей результативности и достижения цели бизнес-плана взыскание субсидии осуществляется в полном объеме.

В дополнение к этому администрация Каргасокского района также отмечает, что в Положении не установлены последствия для получателя субсидии в случае недостижения показателей результативности предоставления субсидии после продления срока действия договора. При этом данный участник публичных консультаций предлагает определить последствия для получателей субсидии в случае недостижения предусмотренных договором показателей после продления срока действия договора, а также указать возможное число отсрочек действия договора о предоставлении субсидии, исключив широту дискреционных полномочий.

Полагаем, что Разработчику следует изучить практику других субъектов Российской Федерации и рассмотреть возможность урегулирования поднятых вопросов.

5. Администрация Асиновского городского поселения и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области отмечают, что пунктом 20 Положения не предусмотрено такое основание для возврата субсидии, как недостижение показателей результативности предоставления субсидии. При этом данный показатель предусмотрен подпунктом «б» пункта 6 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных одноименным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Постановление № 887). Кроме того, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области указывается, что нормами Положения не предусмотрена возможность частичного возврата субсидии при частичном недостижении показателей.

Согласно абзацу второму пункта 20 Положения основанием для возврата субсидии является нарушение получателем условий предоставления субсидии. Условия предоставления субсидии предусмотрены пунктом 7 Положения и регламентируют требования, которым должен соответствовать заявитель на момент предоставления субсидии. Используемая формулировка создает на практике споры о наличии основания для возврата субсидии. Учитывая изложенное, считаем необходимым указать в пункте 20 Положения конкретный перечень требований, нарушение которых влечет возврат субсидии. Указанный перечень должен быть исчерпывающим.

Полагаем, что Разработчику следует необходимо изучить сложившуюся правоприменительную практику и по возможности учесть высказанные предложения и замечания.

6. Подпунктом 3 пункта 8 Положения предусмотрена необходимость предоставления заверенной подписью получателя субсидии и печатью (при наличии) справки о среднесписочной численности работников, сформированной в отчетном периоде, предшествующему периоду подачи заявления о предоставлении субсидии, и ее изменении в период реализации бизнес-плана.

Администрация города Томска отмечает, что в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Указанный перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, утвержден одноименным распоряжением Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р. Пункт 65 данного перечня предусматривает в числе таких сведений сведения о среднесписочной численности работников за прошедший календарный год, находящиеся в распоряжении ИФНС.

Полагаем, что Разработчику необходимо исключить требование о необходимости предоставления получателем субсидии справку о среднесписочной численности работников.

7. Подпунктами «д», «ж» подпункта 3 пункта 8 Положения предусмотрена необходимость предоставления копии балансовых справок о стоимости оборудования, копии актов ввода оборудования в эксплуатацию.

Администрация Верхнекетского района отмечает, что для получения субсидии предприниматель пишет бизнес-план, в котором излагается стоимость оборудования и когда оно будет запущено в производство.

Полагаем, что Разработчику следует пересмотреть перечень документов, предоставляемых для получения субсидии, в целях по возможности исключения обязанности субъекта малого и среднего предпринимательства по предоставлению лишних документов.

8. По мнению администрации города Томска неоднозначным и неясным для понимания получателей субсидии является подпункт 1 пункта 8 Положения, который содержит противоречивые требования к оформлению бизнес-плана: с одной стороны, план должен быть разработан на период окупаемости проекта без учета размера субсидии (подпункт «а» подпункт 1 пункта 8 Положения), а с другой стороны должен содержать плановые количественные показатели бизнес-плана, которые приравниваются к показателям результативности предоставления субсидии (подпункт «в» подпункт 1 пункта 8 Положения)

При этом подпункт «з» пункта 4 Постановления № 887 устанавливает, что показатели результативности субсидии указываются либо в нормативном правовом акте, регулирующем условия и порядок предоставления субсидии либо в соглашении о предоставлении субсидии. Право требовать от получателя субсидии закрепления

показателей результативности субсидий во внутренних документах планирования организации данные Общие требования не предоставляют.

Считаем, что Разработчику следует по возможности устранить данное противоречие.

9. Неоднозначным и неясным для понимания является подпункт 3 пункта 8 Положения, предусматривающий необходимость предоставления на дату обращения справок об изменении среднесписочной численности и об изменении количества рабочих мест до окончания года. В случае если имеются в виду планируемые показатели, то соответствующие сведения, как следует из подпункта 1 пункта 8 Положения, отражаются в бизнес-плане. Если же имеется в виду предоставление на дату обращения фактических показателей на конец года, такое требование для получателя субсидии заведомо невыполнимо и завышено.

Разработчику следует при внесении изменений в Постановление № 170а устранить данное неоднозначное положение.

10. Подпункт 1 пункта 9 Положения устанавливает требование о предоставлении заявления и документов без подчисток и исправлений. Несоответствие документов данному требованию согласно пункту 12 Положения является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Использование неоднозначных и неясных требований в виде отсутствия «подчисток и исправлений» в установленных в ГОСТ Р и иных документах определений таких понятий, а также закрепление возможности отказа за несоблюдение таких требований создает возможности для усмотрения правоприменителю и условия для воспрепятствования в реализации субъектами малого и среднего предпринимательства прав на получение государственной поддержки.

Разработчику следует по возможности устранить указанное неоднозначное требование.

11. Администрация города Томска указывает, что в форме анкеты получателя поддержки, приведенной в приложении № 4 к Положению, содержится неактуальное наименование федерального органа исполнительной власти — Минздравсоцразвития РФ, который с 21.05.2012 преобразован в два федеральных органа исполнительной власти: Минздрав РФ и Минтруд РФ, а также неактуальная сноска об источниках финансирования поддержки в 2012 году.

Полагаем, что Разработчику необходимо актуализировать наименование федерального органа исполнительной власти и сноску об источниках финансирования поддержки.

В рамках публичных консультаций участниками, помимо замечаний, были высказаны и предложения к рассматриваемому правовому акту:

1. Администрациями ЗАТО Северск и Каргасокского района было предложено подпункт 4 пункта 7 Положения привести в соответствие с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, которым предусмотрено, что при предоставлении субсидий, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий (за исключением государственных (муниципальных)

унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Поддерживаем указанных участников публичных консультаций и предлагаем Разработчику внести изменения в обозначенную норму Положения.

2. Администрацией ЗАТО Северск предложено подпункт 10 пункта 7 Положения изложить в следующей редакции: «ранее в отношении получателя субсидии не было принято решение об оказании аналогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели ее оказания) *или было принято такое решение*, и сроки ее оказания истекли».

В действующей редакции существует противоречие: установлено, что «ранее в отношении получателя субсидии не было принято решение об оказании аналогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели ее оказания) и сроки ее оказания не истекли». Новая редакция будет соответствовать подпункту 3 пункта 5 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ.

Разработчику следует внести изменения в подпункт 10 пункта 7 Положения.

3. В действующей редакции подпункта 1) пункта 7, подпункта 9) пункта 7, подпункта 1 пункта 8 и приложение №2 к Положению предусмотрено обязательства получателя субсидии по выплате работникам среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника не ниже установленной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Томской области. Администрации ЗАТО Северск и города Томска предлагают установить обязательства получателя субсидии по выплате работникам среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника не ниже минимального размера оплаты в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» или не ниже размера минимальной заработной платы в соответствии с Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Томской области на соответствующий год.

Предлагаем Разработчику рассмотреть указанное предложение и по возможности учесть.

Следует отметить две противоположные позиции, отмеченные участниками публичных консультаций.

Так, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области действующее регулирование предусматривает принятие получателем поддержки обязательств по выполнению финансово-экономических показателей, к которым в том числе относятся размер средней заработной платы на предприятии, количество вновь созданных и сохраненных рабочих мест. Полагаем, что установление указанных целевых показателей негативно сказывается на инвестиционном климате в регионе. Договоры о предоставлении субсидии заключаются на длительные сроки. В нестабильных экономических условиях предприниматели часто не имеют возможности выполнить финансово-экономические показатели, что влечет за собой необходимость возврата субсидии даже в том случае, когда достигнута цель проекта - выполнено условие об объеме (стоимости) основных

средств, налажено производство или оказание услуг на оборудовании, приобретенном за счет средств субсидии.

Нормативный акт не содержит положений о порядке работы с получателями субсидии на стадии исполнения соглашения о предоставлении субсидии, отсутствует система консультационного сопровождения получателей поддержки. В большей степени работа с субъектами инвестиционной деятельности сводится к проверке документов, предоставляемых для получения поддержки, в дальнейшем работа с получателями проводится эпизодически. Факты недостижения целевых показателей выявляются контрольно-счетными органами или органами прокуратуры, после чего неизбежно следует взыскание суммы субсидии.

Учитывая изложенное, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области предложено изменить нормативное регулирование в данной сфере и установить финансово-экономические показатели, характеризующие, прежде всего, экономическую эффективность проектов, исключить ситуации возврата субсидии, когда инвестиционный проект реализован, приобретенное за счет субсидии оборудование используется в деятельности получателя государственной поддержки, но имеются отклонения по некоторым финансово-экономическим показателям. При этом, учитывая большое количество замечаний к Положению, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области предложено изменить нормативное регулирование кардинально, разработав новый нормативный акт.

По мнению же администрации города Томска действующее правовое регулирование следует привести в соответствие с Постановлением № 887, рассмотрев возможность расширения перечня субсидируемых затрат по договорам лизинга оборудования путем возмещения части лизинговых платежей либо иных затрат по договору, а также установления возможности финансового обеспечения затрат для предпринимателей, не имеющих необходимых средств для уплаты первоначального взноса (аванса).

Обе позиции свидетельствуют о том, что государственная поддержка, оказываемая субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Постановлением № 170а, является механизмом, нужным бизнесу. Возможность компенсации части расходов, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования; позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства модернизировать оборудование, и, как следствие, увеличивать объем, улучшать качество выпускаемой продукции.

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт нормативного правового регулирования рассматриваемого вида государственной поддержки в субъектах Сибирского федерального округа. Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования предусмотрены только в 10 субъектах Сибирского федерального округа, за исключением Иркутской и Кемеровской областей. В регионах, где предусмотрен данный вид государственной поддержки, определены различные условия и объем его предоставления. В таких регионах как Алтайский, Забайкальский и Красноярский край предоставление субсидии осуществляется на конкурсной основе. В некоторых субъектах округа предусмотрено предоставление субсидии по договорам лизинга оборудования хозяйствующим субъектам конкретных отраслей экономики, например, в Алтайском крае данная мера государственной поддержки предусмотрена для крестьянских (фермерских) хозяйств, приобретающих технику и оборудование. В целом можно

констатировать тот факт, что данный вид государственной поддержки является востребованным в субъектах Сибирского федерального округа.

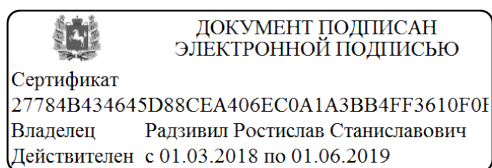
По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что регулирование, предусмотренное Постановлением № 170а, оказывает позитивное воздействие, поскольку позволяет предоставлять поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства Томской области. При этом очевидно, что действующее правовое регулирование нуждается в корректировке, как в целях приведения в соответствии с федеральным законодательством, так и с целью учета сложившейся за 7-летний период действия Постановления № 170а правоприменительной практики.

Департаментом в рассматриваемом правовом акте усматриваются положения, способствующие возникновению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов малого и среднего предпринимательства. Постановление № 170а требует корректировки с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил

**Сводка предложений по постановлению Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования»
(далее – Постановление № 170а)**

Разработчик проекта нормативного правового акта Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Департаментом по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области принимались предложения: с 29 июня по 2 августа 2018 года.

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/6>.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 3.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения по Проекту акта	Комментарии уполномоченного органа к позиции участника обсуждения
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	Слабая сторона текущего регулирования состоит в неполноте правового регулирования. Административные барьеры проявляются в отсутствии четко определенных критериев для возврата субсидии, отсутствии возможности пересмотра финансово-экономических показателей при изменении экономических условий, невозможности произвести частичный возврат субсидии при неполном достижении финансово-экономических показателей, предусмотренных бизнес-планом.	Учтено.
		В подпункте 2 пункта 6 Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования, утвержденного Постановлением № 170а (далее – Положение) регламентирующего требования к получателям субсидий, применяются понятия «физически изношенный» и «морально устаревший». Данные понятия являются оценочными и не могут применяться при определении требований к получателям субсидий и предмету лизинга. Необходимо указать конкретные критерии физического износа и морального устаревания, позволяющие однозначно установить, какое имущество не может быть предметом лизинга в рамках реализации бизнес-плана. В действующей редакции указанные определения предоставляют должностным лицам возможность для проявления необоснованного усмотрения, что является коррупциогенным фактором.	Учтено.
		Подпунктом 1 пункта 7, подпунктом «в» подпункта 1 пункта 8 Положения предусмотрен такой финансово-экономический показатель бизнес-плана, как среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника. При этом не определена методика исчисления средней заработной платы, не конкретизировано, учитывается при расчете заработная плата всех работников предприятия либо заработная плата сотрудников, занятых в реализации бизнес-проекта. Отсутствие	Учтено.

		методики расчета заработной платы создает основание для необоснованного применения к получателю государственной поддержки мер в виде взыскания субсидии. Подпунктом «а» подпункта 9 пункта 7 Положения предусмотрены условия об отсутствии на первое число месяца, в котором подано заявление о предоставлении субсидии, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов. Вместе с тем проведенный Уполномоченным опрос получателей государственной поддержки показал, что проблематично не иметь не просроченной задолженности, в особенности это касается крупных предприятий. Кроме того, в ходе опроса установлено, что для заявителей более удобным является условие, когда организация не будет иметь просроченной задолженности на день подачи заявления, а также будет иметь возможность представить документы, подтверждающие факт погашения задолженности, если она имеется. Также следует отметить, что данное должно касаться именно просроченной задолженности, поскольку формально к задолженности можно отнести и неуплату авансовых платежей. Согласно пункту 10 Положения основанием для отказа в принятии заявления и документов на рассмотрение является недостаточность средств областного бюджета для предоставления субсидии в размере, указанном в заявлении о получении субсидии. Полагаем, что отказ в приеме документов в случае наличия денежных средств для частичного удовлетворения заявления о предоставлении субсидии нарушает права предпринимателей на получение государственной поддержки. Необходимо разработать методику, каким образом, будет рассчитываться субсидия в случае наличия денежных средств, в меньшем объеме, чем предусмотрено в заявлении о	Не учтено. В подпункте «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2011 № 887, определены требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, в частности получателей субсидий должно отсутствовать неисполнение обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Учтено.
--	--	---	---

	получении субсидии.	
	Положением не предусмотрена возможность частичного возврата субсидии, возможность внесения изменений в показатели результативности (финансово-экономические показатели) или продления срока действия соглашения. Отсутствие соответствующих положений приводит к тому, что в случае частичного выполнения показателей результативности и достижения цели инвестиционного проекта взыскание субсидии осуществляется в полном объеме.	Учтено.
	Пунктом 20 Положения не предусмотрено такое основание для возврата субсидии, как недостижение показателей результативности предоставления субсидии (нарушен пп «б» п. 6 Общих требований, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887), не предусмотрена возможность частичного возврата субсидии при частичном недостижении показателей. Согласно абзацу второму пункта 20 Положения основанием для возврата субсидии является нарушение получателем условий предоставления субсидии. Условия предоставления субсидии предусмотрены пунктом 7 Положения и регламентируют требования, которым должен соответствовать заявитель на момент предоставления субсидии. Используемая формулировка создает на практике споры о наличии основания для возврата субсидии. Учитывая изложенное, считаем необходимым указать в пункте 20 Положения конкретный перечень требований, нарушение которых влечет возврат субсидии. Указанный перечень должен быть исчерпывающим.	Учтено.
	Учитывая большое количество замечаний к Положению, предлагаем разработать новый нормативный акт.	Учтено.
	Нормативный акт не содержит положений о порядке работы с получателями субсидии на стадии исполнения соглашения о предоставлении субсидии, отсутствует система консультационного сопровождения получателей поддержки. В большей степени работа с субъектами инвестиционной деятельности сводится к проверке документов, предоставляемых для получения поддержки, в дальнейшем работа с получателями проводится эпизодически. Факты недостижения целевых показателей выявляются контрольно-счетными органами или органами прокуратуры, после чего неизбежно следует взыскание суммы субсидии. Действующее регулирование предусматривает принятие получателем поддержки обязательств по выполнению финансово-экономических показателей, к которым в том числе относятся размер средней заработной платы на предприятии, количество вновь созданных и сохраненных рабочих мест. Полагаем, что установление указанных целевых показателей негативно сказывается на инвестиционном климате в регионе. Соглашения о предоставлении субсидии заключаются на длительные сроки. В нестабильных экономических условиях предприниматели часто не имеют возможности выполнить финансово-экономические показатели, что влечет за собой необходимость возврата субсидии даже в том случае, когда достигнута цель инвестиционного проекта - выполнено условие об объеме (стоимости) основных	Учтено.

		средств, налажено производство или оказание услуг на оборудовании, приобретенном за счет средств субсидии. Учитывая изложенное, предлагаем изменить нормативное регулирование в данной сфере и установить финансово-экономические показатели, характеризующие прежде всего экономическую эффективность проектов, исключить ситуации возврата субсидии, когда инвестиционный проект реализован, приобретенное за счет субсидии оборудование используется в деятельности получателя государственной поддержки, но имеются отклонения по некоторым финансово-экономическим показателям.	
2	Союз «Томская торгово-промышленная палата»	По содержанию Постановления № 170а замечаний и предложений нет.	Принято к сведению.
3	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»	В числе сильных сторон действующего правового регулирования муниципальные образования, принявшие участие в опросе (далее — респонденты), отметили: – наличие у субъектов малого и среднего предпринимательства возможности компенсировать часть затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении одного или нескольких договоров лизинга оборудования, что в свою очередь позволяет развивать их производственную деятельность (администрации Асиновского района, городского округа Стрежевой)\ – нормы Постановления № 170а, определяющие основные понятия, используемые в сфере малого и среднего предпринимательства, полномочия органов государственной власти Томской области и направления государственной поддержки в области предпринимательства (администрация Парабельского района).	Учтено.
		В числе слабых сторон действующего правового регулирования респондентами отмечается недостаточный уровень доступности государственной поддержки, поскольку в настоящее время на рынке услуг предлагаются различные формы лизинга без первоначального взноса (аванса) и (или) на условиях «залогового депозита» — когда первоначальный взнос возвращается по окончании срока действия договора лизинга (администрация города Томска).	Учтено.
		Подпунктом 3 пункта 8 Положения предусмотрена необходимость предоставления заверенной подписью получателя субсидии и печатью (при наличии) справки о среднесписочной численности работников, сформированной в отчетном периоде, предшествующему периоду подачи заявления о предоставлении субсидии, и ее изменении в период реализации бизнес-плана. Администрация города Томска отмечает, что в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам	Учтено.

		местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов. Указанный перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р. Пункт 65 данного перечня предусматривает в числе таких сведений сведения о среднесписочной численности работников за прошедший календарный год, находящиеся в распоряжении ИФНС.	
		Подпунктом 4 пункта 8 Положения предусмотрена необходимость предоставления документов, подтверждающих отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, по состоянию на первое число месяца, в котором подается заявление о предоставлении субсидии. Администрация Верхнекетского района отмечает, что указанные сведения также находятся в распоряжении ИФНС и могут быть получены посредством межведомственного обмена.	Не учтено. Согласно пункту 67 Перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р, речь идет о сведениях о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, находящихся в распоряжении ИФНС, а не о неисполненной обязанности.
		Подпунктами «д», «ж» подпункта 3 пункта 8 Положения предусмотрена необходимость предоставления копии балансовых справок о стоимости оборудования, копии актов ввода оборудования в эксплуатацию. Администрация Верхнекетского района отмечает, что для получения субсидии предприниматель пишет бизнес-план, в котором излагается стоимость оборудования	Учтено.

	и когда оно будет запущено в производство.	
	Администрация города Томска считает, что административные барьеры для получения предпринимателями государственной поддержки могут создавать требования подпункта 1 пункта 7 Положения. В качестве обоснования указано, что, согласно указанной норме, условием предоставления субсидии являются отдельные обязательства по созданию и сохранению рабочих мест, а также обеспечению гарантированного уровня заработной платы, которые должны быть в обязательном порядке отражены в бизнес-плане с соответствующей динамикой по каждому кварталу. При этом, как следует из пункта 2 Положения, субсидия предоставляется в целях возмещения затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора(-ов) лизинга, произведенных не ранее 1 января 2014 года. При совершении сделки заявителю могли быть неизвестны такие условия поддержки, в результате чего для обращения за помощью потребуется корректировка бизнес-плана либо его оформление за предыдущий период.	Учено.
	Большинство респондентов отметили, что в Постановлении полно и точно отражены обязанности субъектов предпринимательской деятельности, понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти Томской области. Однако, по мнению администрации Каргасокского района, в Положении не установлены последствия для получателя субсидии в случае недостижения показателей результативности предоставления субсидии после продления срока действия договора.	Учено.
	Предлагаем структуру и содержание Постановления привести в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее — Постановление № 887) (администрация города Томска).	Учено.
	Предлагаем определить последствия для получателей субсидии, в случае недостижения предусмотренных договором показателей после продления срока действия договора. А также указать возможное число отсрочек действия договора о предоставлении субсидии, исключив широту дискреционных полномочий (администрация Каргасокского района).	Учено.
	Предлагаем дополнить пункт 20 Положения основанием возврата субсидии или ее части в областной бюджет в случае недостижения показателей результативности, установленных в договоре о предоставлении субсидии на основании пункта 15	Учено.

	и подпункта 1 пункта 7 Положения (администрация Асиновского городского поселения). Согласно подпункту «з» пункта 4 Постановления № 887, при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается информация об установлении показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности, а также право главного распорядителя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости). Установление показателей результативности предусмотрено пунктом 15 Положения.	
	Предлагаю установить обязательства получателя субсидии по выплате работникам среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника не ниже минимального размера оплаты в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» или не ниже размера минимальной заработной платы в соответствии с Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Томской области на соответствующий год (администрации ЗАТО Северск, города Томска). В действующей редакции предусмотрено «не ниже установленной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Томской области» (пп.1 п.7; пп.9 п.7; пп.1 п.8; приложение 2 к Положению).	Учено.
	Подпункт 10 пункта 7 изложить в следующей редакции: «ранее в отношении получателя субсидии не было принято решение об оказании аналогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели ее оказания) или было принято такое решение, и сроки ее оказания истекли» (администрации ЗАТО Северск). В действующей редакции существует противоречие: установлено, что «ранее в отношении получателя субсидии не было принято решение об оказании аналогичной поддержки (...) и сроки ее оказания не истекли». Новая редакция будет соответствовать подпункту 3 пункта 5 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (администрации ЗАТО Северск).	Учено.
	Привести подпункт 4 пункта 7 Положения в соответствие с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, которым предусмотрено, что при предоставлении субсидий, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий (за исключением государственных	Учено.

	(муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий (администрации ЗАТО Северск, Каргасокского района).	
	В форме анкеты получателя поддержки (приложение № 4 к Положению) актуализировать наименование федерального органа исполнительной власти (администрация города Томска). В настоящее время данная форма содержит неактуальное наименование федерального органа исполнительной власти — Минздравсоцразвития РФ, который с 21.05.2012 преобразован в два федеральных органа исполнительной власти: Минздрав РФ и Минтруд РФ, а также неактуальную сноску об источниках финансирования поддержки в 2012 году.	Учено.
	По мнению администрации города Томска неоднозначным и неясным для понимания получателей субсидии является подпункт 1 пункта 8 Положения, который содержит противоречивые требования к оформлению бизнес-плана: с одной стороны, план должен быть разработан на период окупаемости проекта без учета размера субсидии (пп. «а»), а с другой стороны должен содержать плановые количественные показатели бизнес-плана, которые приравниваются к показателям результативности предоставления субсидии (пп. «в»). При этом подпункт «з» пункта 4 Постановления № 887 устанавливает, что показатели результативности субсидии указываются либо в нормативном правовом акте, регулирующем условия и порядок предоставления субсидии либо в соглашении о предоставлении субсидии. Право требовать от получателя субсидии закрепления показателей результативности субсидий во внутренних документах планирования организации данные Общие требования не предоставляют.	Учено.
	Подпункт 3 пункта 8 содержит неоднозначные положения о предоставлении на дату обращения справок об изменении среднесписочной численности и об изменении количества рабочих мест до окончания года. В случае если имеются в виду планируемые показатели, то соответствующие сведения, как следует из подпункта 1 пункта 8 Положения, отражаются в бизнес-плане. Если же имеется в виду предоставление на дату обращения фактических показателей на конец года, такое требование для получателя субсидии заведомо невыполнимо и завышено.	Учено.
	Подпункт 1 пункта 9 устанавливает требование о предоставлении заявления и документов без подчисток и исправлений. Несоответствие документов данному требованию, согласно пункту 12 Положения, является основанием для отказа в предоставлении субсидии. Использование неоднозначных и неясных требований в виде отсутствия «подчисток	Учено.

	и исправлений» в установленных в ГОСТ Р и иных документах определений таких понятий, а также закрепление возможности отказа за несоблюдение таких требований создает возможности для усмотрения правоприменителю и условия для воспрепятствования в реализации субъектами малого и среднего предпринимательства прав на получение государственной поддержки.	
	Администрация Города Томска предлагает рассмотреть возможность расширения перечня субсидируемых затрат по договорам лизинга оборудования путем возмещения части лизинговых платежей либо иных затрат по договору, а также установить возможность финансового обеспечения затрат для предпринимателей, не имеющих необходимых средств для уплаты первоначального взноса (аванса). Актуальность данного предложения объясняется тем, что в настоящее время на рынке услуг лизинга предлагаются различные формы лизинга без первоначального взноса (аванса) и (или) на условиях «залогового депозита» – когда первоначальный взнос возвращается по окончании срока действия договора лизинга.	Учтено.

Общее количество поступивших замечаний, предложений и
мнений 28

Общее количество учтенных замечаний и предложений,
принятых к сведению мнений 26

Общее количество частично учтенных замечаний и предложений,
принятых к сведению мнений 0

Общее количество неучтенных замечаний и предложений 2