

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
инвестиций Томской области

А.Я.Поровской

27.06.2018 № 26-930  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об экспертизе Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ  
«О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям,  
осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской  
области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2018 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 27.02.2018 № 120-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» («Официальные ведомости Государственной Думы Томской области», 2003, № 16(77)-II, постановление от 27.02.2013 № 510) (далее – Закон № 30-ОЗ), разработанного Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Законе № 30-ОЗ положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности с 27.04.2018 по 05.06.2018 посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/6>), а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Томская торгово-промышленная палата», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации

«Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», некоммерческой организации «Союз строителей Томской области», депутатам Законодательной Думы Томской области Шпетеру А.К., Пушкареву И.И., ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет», ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет», ООО Юридическая фирма «LL.C – Право», Департаменту финансов Томской области, Департаменту экономики Администрации Томской области, Департаменту по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области.

По итогам публичных консультаций в отношении Закона № 30-ОЗ в адрес Департамента поступили предложения, замечания и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Союза «Томская торгово-промышленная палата», некоммерческой организации «Союз строителей Томской области», Департамента финансов Томской области, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области.

По результатам публичных консультаций все поступившие предложения, замечания и мнения были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

## **I. Описание действующего правового регулирования**

Налоговые льготы – один из наиболее распространенных способов государственного стимулирования инвестиционной деятельности. Установление налоговых льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, подлежащих зачислению в бюджет региона, относится к компетенции региональных органов власти. Тем не менее, при установлении льгот, которые приводят к уменьшению доходов бюджета, всегда встает вопрос об их эффективности и значимости для инвесторов\*.

Налоговые льготы – один из наиболее распространенных способов государственного стимулирования инвестиционной деятельности. В Российской Федерации установление налоговых льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, подлежащее зачислению в бюджет региона, относится к компетенции региональных органов власти. Тем не менее при установлении льгот, которые приводят к уменьшению доходов бюджета, всегда встает вопрос об их эффективности и значимости для инвесторов.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по региональным налогам устанавливаются и

---

\* «Влияние налоговых льгот на инвестиционную деятельность российских корпораций» А.А. Герман, В.А. Макарова // Журнал «Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление», 2017, № 4(84), стр.74

отменяются указанным Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Статьей 3 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ) установлено, что перечень, порядок и условия предоставления дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности устанавливаются законом Томской области в соответствии с действующим федеральным законодательством.

В рамках указанных норм принят Закон № 30-ОЗ.

Действие Закона № 30-ОЗ распространяется на отношения, связанные с предоставлением дополнительных льгот по налогам, которые в соответствии с федеральными законами и законами Томской области полностью или частично зачисляются в областной бюджет, организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность в соответствии с Законом № 29-ОЗ.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются:

- организации, осуществляющие инвестиционную деятельность (далее – субъекты инвестиционной деятельности, инвесторы);

- Разработчик;

- физические и юридические лица, чьи интересы затрагивает инвестиционная деятельность инвесторов.

Законом № 30-ОЗ предусмотрено предоставления субъекту инвестиционной деятельности следующих налоговых льгот:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона № 30-ОЗ субъекты инвестиционной деятельности при исчислении налога на прибыль организаций, полученную от инвестиционных займов (кредитов), предоставленных на срок более восьми лет на приобретение основных средств субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты на территории Томской области, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента в части, зачисляемой в областной бюджет.

При этом, указанной в пункте 1 статьи 2 Закона № 30-ОЗ льготой в течение периода его действия не воспользовался ни один субъект инвестиционной деятельности.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ лизингодатели, у которых удельный вес выручки от реализации договоров финансовой аренды (лизинга) со сроком действия не менее трех лет, предусматривающих переход права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю по истечении срока действия указанных договоров или до истечения срока их действия на условиях, предусмотренных соглашением сторон, рассчитанный в стоимостных показателях, составляет не менее 75 процентов от общего объема выручки от реализации товаров, работ и услуг:

1) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, начисляемого на предмет лизинга, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет;

2) при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента.

При этом, указанными в пункте 2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ льготами в течение периода его действия также не воспользовался ни один субъект инвестиционной деятельности.

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона № 30-ОЗ субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом (кроме субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сфере добычи углеводородного сырья):

1) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет;

2) при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента.

Указанными в пункте 3 статьи 2 Закона № 30-ОЗ льготами в течение периода его действия воспользовались 37 субъектов инвестиционной деятельности.

4. Законом Томской области от 13 ноября 2017 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» установлена дополнительная налоговая льгота для субъектов инвестиционной деятельности, осуществляющих инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области, удовлетворяющих приведенным в пункте 3-1 статьи 2 Закона № 30-ОЗ критериям, в виде уплаты за период реализации инвестиционного проекта налога на имущество организаций в размере 75 процентов от исчисленной, исходя из среднегодовой стоимости недвижимого имущества, по ставке, предусмотренной частью 1 статьи 3 Закона Томской области от 27 ноября 2003 года № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций», суммы налога на имущество организаций, за исключением объектов имущества, подлежащих налогообложению по иным ставкам, установленным федеральным и региональным законодательством.

Указанная в пункте 3-1 статьи 2 Закона № 30-ОЗ налоговая льгота в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 25.12.2017 № 270-р «О государственной поддержке инвестиционного проекта» на основании решения Совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (протокол от 12.12.2017 № 166) была предоставлена ООО «Газпромнефть-Восток», реализующего инвестиционный проект «Разработка технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области».

5. Дополнительные налоговые льготы установлены пунктом 8 статьи 2 Закона № 30-ОЗ для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сфере добычи углеводородного сырья.

Указанные налоговые льготы введены Законом Томской области от 14 апреля 2014 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области».

В соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 01.09.2016 № 227-р «О государственной поддержке инвестиционного проекта» и на основании решения Совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (протокол от 29.07.2016 № 154) в Реестре инвестиционных проектов Томской области зарегистрирован инвестиционный проект «Бурение скважин на Южно-Пудинском лицензионном участке в 2014 - 2019 гг. на территории Томской области» (заявитель - ООО «Газпромнефть-Восток») с целью предоставления ООО «Газпромнефть-Восток» государственной поддержки в форме льготы по налогу на имущество организаций в части имущества, созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации указанного инвестиционного проекта.

По информации Разработчика наиболее востребованной формой поддержки по итогам 2016 года среди организаций-инвесторов стала форма предоставления льгот по региональным налогам (налог на имущество организаций, налог на прибыль организаций).

За период действия Закона № 30-ОЗ проведено 38 заседаний Совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, на которых рассматривались вопросы предоставления налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности.

На основании распоряжений Губернатора Томской области об исключении инвестиционного проекта из Реестра инвестиционных проектов Томской области и о прекращении государственной поддержки расторгнуто 6 инвестиционных соглашений, в том числе:

- в связи с принятием решения о ликвидации, реорганизации субъекта инвестиционной деятельности, введения в отношении субъекта инвестиционной деятельности процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве) – 3;

- по инициативе инвестора в связи с принятием решения о реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки - 1;

- по инициативе Администрации Томской области в связи с невыполнением инвестором обязательств по реализации инвестиционного проекта – 2.

По информации Разработчика жалоб, обращений и протестов органов прокуратуры относительно действия Закона № 30-ОЗ и принятых во исполнение его подзаконных нормативных правовых актов не поступало.

За период действия Закона № 30-ОЗ сложилась следующая судебная практика. В 2013 году в Арбитражном суде Томской области рассматривалось

дело по заявлению ЗАО «Кондитерская фабрика «Красная звезда» о признании незаконным решения Инспекции ФНС России по г. Томску от 08.11.2012 № 14042-10 о привлечении к налоговой ответственности за совершение налогового правонарушения. Арбитражный суд Томской области признал незаконным решение налогового органа и необоснованными его выводы о том, что общество могло воспользоваться льготой по налогу на имущество организаций только после заключения инвестиционного соглашения, применив ее только в отношении тех объектов, которые были введены в эксплуатацию после издания соответствующего распоряжения Губернатора Томской области.

Суд указал, что в пункте 3 статьи 2 Закона № 30-ОЗ определено, что льгота по налогу на имущество организаций предоставляется на срок 5 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию соответствующего объекта основных средств. Из анализа Закона № 30-ОЗ и принятого на основании него Порядка рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности (инвесторам), осуществляющим инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом, утвержденным распоряжением Губернатора Томской области от 01.07.2008 № 219-р, не следует, что начало действия льготы по налогу на имущество организаций связано с моментом включения инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области или с момента подписания соответствующего инвестиционного соглашения (решение Арбитражного суда Томской области от 11.06.2013, постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 13.08.2013 по делу № А67-476/2013).

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт законодательного регулирования отдельными субъектами Российской Федерации отношений по предоставлению налоговых льгот субъектам, осуществляющим инвестиционную деятельность, в том числе Псковской области (Закон Псковской области от 12.10.2005 № 473-оз «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области»), Кабардино-Балкарской Республики (Закон Кабардино-Балкарской Республики от 26.07.2010 № 57-РЗ «О предоставлении льготы по налогу на имущество организаций и понижении ставки налога на прибыль организаций субъектам инвестиционной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике»), Смоленской области (Закон Смоленской области от 28.04.2003 № 16-з «О налоговых льготах, предоставляемых инвесторам, реализующим одобренные инвестиционные проекты Смоленской области»), Кемеровской области (Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 101-ОЗ «О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, управляющим организациям технопарков, базовым организациям технопарков, резидентам технопарков, управляющим компаниям зон экономического благоприятствования, участникам зон экономического благоприятствования и резидентам территорий опережающего социально-экономического развития»).

Анализ вышеприведенного законодательства показал, что субъекты Российской Федерации используют различные подходы к вопросу установления размера предоставляемых инвесторам льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций.

Так, в Псковской области инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, утвержденные Администрацией Псковской области, ставка налога на имущество организаций установлена в размере 0,01 процента, ставка налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджет области, -13,5 процента.

В Кабардино-Балкарской Республике льгота по налогу на имущество организаций предоставляется от 30 до 100 процентов в зависимости от категории инвесторов или имущества, на который уплачивается данный налог. Ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики, понижается на 4,5 процента при:

1) реализации продукции (работ, услуг), произведенной на созданных (приобретенных) в рамках инвестиционных проектов основных средствах или посредством внедренных инновационных технологий;

2) налогообложении средств, безвозмездно полученных для реализации инвестиционных проектов;

3) реализации инвестиционных проектов управляющими компаниями и резидентами индустриальных (промышленных) парков в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территории индустриальных (промышленных) парков.

В Смоленской области инвесторы освобождены от уплаты налога на имущество организаций в части имущества, построенного, реконструированного, приобретенного в результате реализации одобренного инвестиционного проекта Смоленской области. Для инвесторов, которые ввели в эксплуатацию имущество, построенное, реконструированное, приобретенное в результате реализации одобренного инвестиционного проекта Смоленской области, на сумму, составляющую не менее 70 процентов суммарного объема предусмотренных в одобренном инвестиционном проекте Смоленской области капитальных вложений, ставка налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, установлена в размере 13,5 процента.

В Кемеровской области субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты, включенные в Перечень инвестиционных проектов в соответствии с Законом Кемеровской области от 26.11.2008 № 102-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области» (далее - Перечень инвестиционных проектов), за исключением субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, направленные на строительство логистических центров поставок и включенные в Перечень инвестиционных проектов, установлены следующие налоговые льготы:

1) субъектам, доля доходов которых от реализации товаров (работ, услуг) и имущественных прав (далее - товары (работы, услуги)), полученных в

результате реализации инвестиционного проекта, в общем объеме доходов, определяемых в соответствии со статьей 248 Налогового кодекса Российской Федерации, составляет не менее 70 процентов за отчетный (налоговый) период, налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, снижается с 18 (17 процентов в 2017 - 2020 годах) до 13,5 процента;

2) субъектам, у которых средняя (среднегодовая) остаточная стоимость основных средств, используемых исключительно для производства товаров (работ, услуг), полученных в результате реализации инвестиционного проекта, составляет не менее 70 процентов от средней (среднегодовой) остаточной стоимости имущества за отчетный (налоговый) период, определяемой в соответствии со статьей 376 Налогового кодекса Российской Федерации, предоставляется освобождение от уплаты налога на имущество организаций;

3) субъектам, применяющим упрощенную систему налогообложения и выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, и у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов доходов, определяемых в порядке, установленном статьей 346.15 Налогового кодекса Российской Федерации, составляют доходы от реализации товаров (работ, услуг), полученных в результате реализации инвестиционного проекта, налоговая ставка снижается с 15 до 5 процентов.

Кроме того, в Кемеровской области субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты, направленные на строительство логистических центров поставок и включенные в Перечень инвестиционных проектов, предоставляется освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации инвестиционного проекта.

## **III. Результаты и выводы экспертизы**

По мнению Разработчика, основной проблемой при проведении экспертизы инвестиционных проектов является низкое качество составления бизнес-планов, в которых отсутствует необходимая информация, либо содержатся неточности, противоречия в документах, не позволяющие провести экспертизу. Для приведения информации, содержащейся в бизнес – планах, в соответствие с представленными документами или иными разделами бизнес – плана, документы возвращаются инвестору на доработку. При этом проведение экспертизы приостанавливается в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 29-ОЗ.

В целом, по мнению участников публичных консультаций, Закон № 30-ОЗ не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

К сильным сторонам Закона № 30-ОЗ участники публичных консультаций относят то, что он отвечает задачам привлечения в область крупных федеральных и, возможно, иностранных инвесторов с масштабными востребованными проектами. Закон № 30-ОЗ устанавливает перечень и порядок предоставления налоговых льгот субъектам инвестиционной



деятельности, реализующих проекты соответствующие приоритетам социально-экономического развития Томской области, что в целом повышает инвестиционную привлекательность региона и способствует созданию новых рабочих мест. Кроме того в нем полно и точно отражены обязанности субъектов предпринимательской деятельности, понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти Томской области.

Об актуальности регулируемых Законом № 30-ОЗ отношений свидетельствует образование рабочей группы по совершенствованию законодательства Томской области в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности, созданной одноименным распоряжением Губернатора Томской области от 08.08.2017 № 186-р в целях совершенствования нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности субъектам инвестиционной деятельности в Томской области.

Кроме того, для удобства потенциальных инвесторов вся актуальная информация о предоставляемых мерах государственной поддержки, в том числе в соответствии с Законом № 30-ОЗ, представлена на инвестиционном портале Томской области (<http://www.investintomsk.ru>).

Между тем, участники публичных консультаций отмечают и слабые стороны действующего правового регулирования:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области считает, что пунктом 3 статьи 3 Закона № 30-ОЗ не предусмотрено предоставление субъектом инвестиционной деятельности в налоговые органы копии распоряжения Губернатора Томской области о внесении соответствующего инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области (далее – копия распоряжения Губернатора Томской области), несмотря на тот факт, что получатели государственной поддержки-лизингодатели также включаются в Реестр инвестиционных проектов. Создается ситуация, при которой от различных категорий получателей государственной поддержки необоснованно требуется предоставление различных пакетов документов.

По мнению Департамента, предоставление субъектом инвестиционной деятельности копии распоряжения Губернатора Томской области, указанного в пунктах 2, 4, 5 статьи 3 Закона № 30-ОЗ, является излишним, т.к. Разработчик может обеспечить их размещение на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и (или) официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области» ([www.tomsk.gov.ru](http://www.tomsk.gov.ru)).

В этой связи Департамент предлагает Разработчику рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в пункты 2, 4, 5 статьи 3 Закона № 30-ОЗ на предмет исключения обязанности представлять субъектам инвестиционной деятельности в налоговые органы копии распоряжения Губернатора Томской области для получения налоговой льготы.

2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области полагает, что поддержка инвестиционной деятельности в Томской

области также регулируется Законом № 29-ОЗ. Дополнительные налоговые льготы представляют собой одну из форм инвестиционной поддержки, Закон № 30-ОЗ содержит большое количество ссылок на Закон № 29-ОЗ, в связи с чем в случае внесения существенных изменений в данные нормативные акты предлагаем объединить приведенные в них нормы в один нормативный правовой акт.

Анализ Закона № 30-ОЗ показал, что в нем содержатся две отсылочные нормы на Закон № 29-ОЗ (в статье 1, пункте 1 статьи 3 Закона № 30-ОЗ).

Между тем, Департамент предлагает Разработчику рассмотреть вопрос о целесообразности объединения приведенных в Законе № 29-ОЗ и Законе № 30-ОЗ норм в единый нормативный правовой акт.

3. Администрация Колпашевского района отмечает, что согласно пункту 4 статьи 2 Закона № 30-ОЗ субъектам инвестиционной деятельности предоставляются иные дополнительные налоговые льготы, предусмотренные законами Томской области. При этом применение слова «иные», а также других отсылочных норм, используемых в данном Законе, затрудняет его понимание субъектами предпринимательской деятельности.

Департамент поддерживает данное предложение и полагает, что Закон № 30-ОЗ должен содержать закрытый перечень налоговых льгот, предоставляемых субъектам инвестиционной деятельности, поэтому предлагает Разработчику рассмотреть вопрос о признании утратившим силу пункта 4 статьи 2 Закона № 30-ОЗ.

4. Администрация ЗАТО Северск полагает необходимым учесть предложение о введении дополнительных льгот для субъектов предпринимательской деятельности. Так, Законом № 30-ОЗ предусмотрены льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций. Эти льготы актуальны для бизнеса, находящегося на общей системе налогообложения. Вместе с тем, малый и средний бизнес довольно часто применяет специальный налоговый режим - упрощенную систему налогообложения (далее - УСН). Согласно статье 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены пониженные налоговые ставки в зависимости от категорий налогоплательщиков. В связи с этим, администрация ЗАТО Северск предлагает рассмотреть вопрос о возможности применения сниженной налоговой ставки по УСН для субъектов бизнеса, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Томской области.

Департамент не поддерживает данное предложение, т.к. при установлении указанных налоговых льгот это приведет к недополучению доходов областного бюджета.

По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что в Законе № 30-ОЗ положений, напрямую затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено. Вместе с тем, Закон № 30-ОЗ нуждается в корректировке с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Кроме того, на территории Томской области действует Закон Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных

(индустриальных) парках в Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ). Частью 2 статьи 9 Закона № 182-ОЗ предусмотрено, что государственная поддержка инвесторов, резидентов осуществляется в соответствии с Законом № 29-ОЗ, Законом № 30-ОЗ в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Однако, в Законе № 30-ОЗ указанная государственная поддержка не предусмотрена. В этой связи необходимо положения о государственной поддержке, осуществляемой в соответствии с Законом № 30-ОЗ, исключить из части 2 статьи 9 Закона № 182-ОЗ, либо дополнить Закон № 30-ОЗ положениями, регулирующими вопросы государственной поддержки на цели, указанные в Законе № 182-ОЗ.

Также, Департамент полагает, что Разработчику необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего существования пунктов 1 и 2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ или корректировки их положений, т.к. предусмотренные ими налоговые льготы ни разу не предоставлялись субъектам инвестиционной деятельности за пятнадцатилетний период действия Закона № 30-ОЗ.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил