

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

29.11.2018 № 26-1724

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику Департамента  
по управлению государственной  
собственностью Томской области

Т.А.Исаковой

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Государственной Думы Томской области от 29.04.2010 № 3203 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2018 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 27.02.2018 № 120-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», провел экспертизу постановления Государственной Думы Томской области от 29.04.2010 № 3203 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2010, № 38(160)) (далее – Постановление № 3203), разработанного Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Постановлении № 3203 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 3 октября по 6 ноября 2018 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области» ([www.tomsk.gov.ru](http://www.tomsk.gov.ru)) (далее - официальный сайт), а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,



8585447

Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, Некоммерческую организацию «Фонд развития бизнеса».

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления № 3203 в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата», Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области и Некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса».

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были Департаментом рассмотрены и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

## **I. Описание действующего правового регулирования**

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые и организационные основы государственной политики в сфере оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), является Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ).

Согласно статье 18 Федерального закона № 209-ФЗ порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов МСП), а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов МСП, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации приоритетными видами деятельности) включенного в них государственного имущества устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацами вторым, третьим части статьи 3 Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» перечень имущества, находящегося в собственности Томской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП Томской области, а также отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов МСП Томской области в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Перечень), утверждается постановлением Администрации Томской области. А порядок формирования, ведения

и опубликования указанного Перечня, а также социально значимые для Томской области виды деятельности, порядок предоставления в аренду имущества, включенного в Перечень, устанавливаются постановлением Законодательной Думы Томской области.

Во исполнение указанных федеральных и региональных норм в Томской области было принято Постановление № 3203, целью принятия которого была регламентация предоставления имущественной поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП в Томской области.

Рассматриваемое Постановление принято более 8 лет назад, и с тех пор в него вносились изменения лишь четыре раза.

Изменения 2012 года были направлены на изменение срока, на который могут заключаться договоры в отношении имущества, включенного в Перечень государственного имущества. Так, помимо общего срока предоставления имущества субъектам МСП - не менее 5 лет, были установлены особенности определения сроков предоставления государственного имущества, в частности, особо оговорен срок предоставления имущества бизнес-инкубаторами - не более 3 лет.

Изменения 2015 года были подготовлены Департаментом промышленности и развития предпринимательства Томской области на основании письма прокуратуры Томской области о необходимости внесения изменений в региональные нормативные правовые акты по вопросам развития МСП в Томской области. В Постановлении № 3203 вместо правовых норм, касающихся Совета по содействию развитию МСП Томской области, были включены нормы об Экспертном совете при заместителе Губернатора Томской области по промышленной политике, которому были переданы функции вышеуказанного Совета.

Кроме того, в связи с отменой с 01 января 2016 года постановления Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД» (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности) и применением с 01.01.2016 общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) все виды деятельности, перечисленные в Перечне социально значимых для Томской области видов деятельности, утвержденном в приложении № 2 к Постановлению № 3203, уточнены исходя из требований ОКВЭД ОК 029-2014.

В 2017 году изменения в Постановление № 3203 вносились дважды. В марте 2017 года были внесены следующие изменения:

- закреплена возможность принятия уполномоченным органом решения об исключении имущества из перечня государственного имущества, используемого в целях предоставления во владение, пользование субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, или об отказе в учете предложения, заявления;

- введены новые основания исключения имущества из Перечня;

- установлены сроки опубликования Перечня и изменений в него;

- определена возможность отчуждения на возмездной основе в собственность субъектов МСП имущества, включенного в Перечень;

- внесены изменения в порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в Перечень;

- приведены в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» случаи предоставления имущества, включенного в Перечень, без проведения торгов, а также содержание решений, принимаемых уполномоченным органом по результатам рассмотрения документов, представленных СМП.

В мае 2017 года в Постановление № 3203 было внесено изменение относительно отмены обязанности субъектов МСП предоставлять в уполномоченный областной орган по управлению областным государственным имуществом выписку из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Было определено, что в случае необходимости уполномоченный орган запрашивает данную выписку в налоговом органе самостоятельно посредством межведомственного информационного взаимодействия.

Постановлением № 3203 в действующей редакции утверждены:

1) Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Томской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам МСП, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП (приложение № 1 к Постановлению № 3203) (далее – Порядок формирования реестра), которым определена процедура формирования, ведения и обязательного опубликования Перечня, в том числе:

- исполнительный орган государственной власти Томской области, ответственный за формирование и ведение Перечня;
- случаи исключения включения имущества в Перечень;
- порядок опубликования Перечня;
- реестр процедур, подлежащих выполнению в рамках ведения Перечня;
- основания для исключения имущества из Перечня.

2) Перечень социально значимых для Томской области видов деятельности, принятый в целях оказания имущественной поддержки субъектам МСП, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, на льготных условиях (приложение № 2 к Постановлению № 3203);

3) Порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в перечень государственного имущества Томской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам МСП, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП (далее – Порядок предоставления имущества) (приложение № 3 к Постановлению № 3203), включающий:

- способы предоставления имущества, включенного в Перечень;
- перечень документов, необходимых для предоставления имущества, содержащегося в Перечне;
- варианты принятия решения по результатам рассмотрения представленных документов;
- основания отказа в проведении процедур по предоставлению имущества.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, а также субъекты МСП и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Для подготовки настоящего Заключение Разработчиком была предоставлена информация, характеризующая правоприменительную практику Постановления № 3203.

Постановлением Администрации Томской области от 19.05.2009 № 92а «Об утверждении перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» был утвержден Перечень государственного имущества, первоначально включающий 32 объекта, после изменений, внесенных в 2010 году, увеличившийся до 55 объектов, и составляющий 117 объектов в настоящее время.

В настоящее время заключены:

– 4 договора аренды государственного имущества Томской области в отношении 26 объектов, включенных в перечень государственного имущества, из которых 2 договора заключены по результатам проведения торгов;

– 2 договора доверительного управления в отношении 90 объектов движимого и недвижимого имущества, включенных в перечень, переданных в доверительное управление ООО «Технологический инкубатор Томского политехнического университета» в целях поддержки и развития МСП на территории Томской области. Данное общество оказывает комплекс услуг: проведение финансовых и юридических консультаций, предоставление в аренду помещений, помощь в привлечении финансирования и т.д.

В отношении 1 объекта договоры аренды (доверительного управления) не заключались.

Распоряжением Администрации Томской области от 01.03.2017 № 121-ра «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Внедрение в Томской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» утверждена дорожная карта по внедрению целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства», согласно которой необходимо увеличивать количество объектов в перечне государственного имущества на 10% ежегодно. Хочется отметить, что указанное распоряжение принято во исполнение одноименного распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, которым утверждены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

Арбитражная практика по применению Постановления № 3203 на сегодняшний день не сложилась.

За период действия Постановления № 3203 к Разработчику поступали лишь документы, необходимые для предоставления имущества, включенного в Перечень, обращений о разъяснении положений Постановления № 3203 и жалоб от заявителей не поступало.

## **II. Результаты и выводы экспертизы**

Вышеуказанная представленная Разработчиком информация свидетельствует о практической значимости Постановления № 3203. Положения рассматриваемого Постановления направлены на регулирование отношений, связанных с оказанием имущественной поддержки субъектам МСП, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в целях обеспечения эффективного использования государственного имущества Томской области.

Однако большинство участников публичных консультаций отмечают слабые стороны Постановления № 3203, указывая на наличие в рассматриваемом

нормативном правовом акте положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности:

1. Поддерживаем замечание, высказанное Администрацией Асиновского городского поселения, о том, что Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» были внесены существенные изменения в статью 18 Федерального закона № 209-ФЗ. *В этой связи, в Постановление № 3203 требуется внесение многочисленных изменений.*

2. В дополнение стоит отметить, что Разработчиком не были учтены изменения, внесенные в Федеральный закон № 209-ФЗ еще в 2015 году Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривающим необходимость закрепления обязанности о ежегодном дополнении Перечня до 1 ноября текущего года имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области. На данный факт обращает внимание Администрация ЗАТО Северск.

*Разработчику при внесении изменений в Постановление № 3203 следует учесть данное замечание.*

3. Наибольшая дискуссия развернулась относительно положений пункта 6 Порядка предоставления имущества.

1) Так, Администрация Асиновского городского поселения указывает, что подпункт «б» пункта 6 Порядка предоставления имущества содержит обременительные требования для субъектов предпринимательской деятельности. Так, для реализации права на предоставление имущества, включенного в Перечень, субъект МСП должен представить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП), выданную не позднее пятнадцати календарных дней до даты подачи заявления в уполномоченный областной орган по управлению областным государственным имуществом.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» полагаем, что *Разработчику стоит предусмотреть в Порядке предоставления имущества право заявителей (а не обязанность) предоставлять указанную Выписку.*

И в случае, если такой документ не будет предоставлен самостоятельно заявителем, сохранить возможность получения такой Выписки Разработчиком посредством межведомственного электронного взаимодействия на основании части 1 статьи 7.1 указанного Федерального закона.

2) При этом, следует принять во внимание тот момент, который озвучен другими участниками публичных консультаций. В частности, Некоммерческая организация «Фонд развития бизнеса» отмечает, что при корректировке Постановления № 3203 необходимо учесть изменения в законодательстве, которые произошли с 1 января 2017 года, а именно то, что при регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств вместо свидетельства о государственной регистрации выдается лист записи соответствующего реестра - ЕГРЮЛ или ЕГРИП. Указанные изменения в порядке оформления документов предусмотрены приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр

юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» и пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

*Полагаем, что Разработчику следует изучить представленную информацию и учесть при внесении изменений в Постановление № 3203.*

3) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области и Администрация Колпашевского района Томской области указывают, что подпунктами «д», «е» пункта 6 Порядка предоставления имущества предусмотрено предоставление справок о численности работников и бухгалтерской отчетности. Указанная документация необходима для подтверждения статуса малого или среднего предприятия. Согласно статьи 4.1 Федерального закона № 209-ФЗ сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 данного Федерального закона, вносятся уполномоченным органом в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенный в сети «Интернет» на официальном сайте ФНС России. Статус субъекта малого и среднего предпринимательства хозяйствующим субъектам присваивается автоматически. Так, в настоящее время функционирует общедоступный сервис Управления Федеральной налоговой службы РФ «Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства», размещенный по адресу <https://ofd.nalog.ru>. Указанный сервис содержит информацию о статусе субъекта малого или среднего предпринимательства, которая может быть получена при вводе ИНН, ОГРН или наименования предприятия. Полагаем, что информации, имеющейся в сервисе, будет достаточно для подтверждения статуса субъекта МСП.

*Предлагаем из пункта 6 Порядка предоставления имущества исключить подпункты «д», «е». Одновременно предлагаем закрепить, что уполномоченный областной орган по управлению областным государственным имуществом вправе запросить указанные документы у заявителя в случае отсутствия информации в Реестре субъектов МСП.*

4) Администрация Асиновского городского поселения считает, что пункт 8 Порядка предоставления имущества согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, содержит такой коррупциогенный фактор, как «широта дискреционных полномочий», выражающийся в отсутствии исчерпывающего перечня оснований для отказа в проведении необходимых процедур по предоставлению имущества, указанного в Перечне. Таким образом, наличие данного коррупциогенного фактора может привести к злоупотреблению правом со стороны государственных органов и необоснованному отказу в реализации своего права субъектами предпринимательской деятельности.

*Полагаем, что Разработчику необходимо устранить указанный коррупциогенный фактор при внесении изменений в Постановление № 3203.*

4. Департамент считает, что из действующей редакции пункта 8 Порядка формирования реестра, предусматривающего состав сведений, включаемых в Перечень, не представляется возможным уяснить, каким образом может быть определен, например, такой объект имущества как персональный компьютер, ведь кроме года выпуска больше никаких «опознавательных» данных в Перечень не включается, что создает определенные трудности для потенциальных получателей государственного имущества при работе с таким Перечнем.

Предлагает Разработчику внести изменения в пункт 8 Порядка формирования реестра и закрепить более точные характеристики объектов, включаемых в Перечень, которые позволяли бы идентифицировать такие объекты.

В рамках публичных консультаций участниками, помимо замечаний, были высказаны и предложения к рассматриваемому правовому акту:

1. Администрацией ЗАТО Северск было предложено по аналогии с пунктом 2 Правил формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645, предусмотреть дополнительные критерии, с учетом которых формируется Перечень.

*Предлагаем Разработчику рассмотреть указанное предложение и по возможности учесть.*

2. Союзом «Томская торгово-промышленная палата» была представлена информация о том, что в целях формирования стандартов и требований к оказанию имущественной поддержки субъектам МСП, предусмотренных Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р, АО «Корпорация МСП» осуществляется внедрение модельных нормативных правовых актов по формированию, ведению и дополнению перечней государственного и муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и по порядку предоставления субъектам МСП имущества, включенного в указанный перечень.

*Полагаем, что Разработчику следует изучить представленную информацию, а также опыт субъектов Российской Федерации при внесении изменений в Постановление № 3203.*

По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что регулирование, предусмотренное Постановлением № 3203, оказывает позитивное воздействие, поскольку позволяет предоставлять поддержку субъектам МСП Томской области. Однако в рассматриваемом правовом акте усматриваются положения, способствующие возникновению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов МСП.

В этой связи, действующее правовое регулирование нуждается в существенной корректировке в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил