

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.10.2019 № 26-1371
на № _____ от _____

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Ю.И.Баеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области от 22.11.2018 № 449а «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим поставку и монтаж абонентского спутникового оборудования домохозяйствам в населенных пунктах Томской области, в которых недоступно эфирное цифровое телевидение»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2019 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 25.01.2019 № 25-ра (далее – План экспертизы), Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 22.11.2018 № 449а «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим поставку и монтаж абонентского спутникового оборудования домохозяйствам в населенных пунктах Томской области, в которых недоступно эфирное цифровое телевидение» (Собрание законодательства Томской области, 15.12.2018, № 12/1(208) (далее – Постановление № 449а), разработанного Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Постановлении № 449а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 13 августа по 16 сентября 2019 года посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области» (www.tomsk.gov.ru) (далее - официальный сайт), а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая



10099667

Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области».

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления № 449а в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были Департаментом рассмотрены и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

I. Описание действующего правового регулирования

В декабре 2009 года Правительством Российской Федерации была принята Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы» (далее – ФЦП), согласно которой россияне должны получить бесплатный доступ к 20-ти телеканалам в современном цифровом качестве.

В процессе реализации ФЦП была выявлена объективная необходимость продлить срок реализации ряда программных мероприятий до 2018 года. Сроки реализации программы были скорректированы: завершение строительства сети цифрового вещания первого мультиплекса запланировано на 2016 год, а сети вещания второго мультиплекса – на 2018 год, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2015 года № 911.

В Томской области в рамках указанной ФЦП завершено строительство сети цифрового эфирного телевизионного вещания. Однако в связи с сокращением финансирования из федерального бюджета по результатам реализации ФЦП в 2018 году цифровое телевидение по состоянию на конец 2018 года было доступно только для 97,1% населения Томской области.

Первоначально сообщалось, что трансляция аналоговых телевизионных каналов будет прекращена с 1 января 2019 года, однако переход на цифровое вещание в Томской области был перенесен на 3 июня 2019 года. Одновременно с Томской областью на цифровое телевидение перешли еще 57 субъектов России.

По состоянию на 1 января 2019 года неохваченными эфирным цифровым телевидением на территории Томской области было 115 населенных пунктов (32 тыс. жителей, 14 тыс. домохозяйств). Количество малообеспеченных граждан (домохозяйств), нуждающихся в адресной помощи при приобретении спутникового оборудования (доход ниже размера 2 величин прожиточного минимума), составляло около 6,2 тыс. домохозяйств.

В рамках организации перехода на эфирное цифровое телевидение, а также с целью обеспечения доступности телевизионных каналов гражданам, проживающим в населенных пунктах региона, неохваченных эфирным цифровым телевидением в Томской области, в ноябре 2018 года было принято Постановление № 449а.

Данным Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим поставку и монтаж абонентского спутникового оборудования домохозяйствам в населенных пунктах Томской области, в которых недоступно эфирное цифровое телевидение (далее – Порядок), в котором:

– установлены правила предоставления субсидии на возмещение части затрат юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим поставку и монтаж абонентского спутникового оборудования домохозяйствам

в населенных пунктах Томской области, в которых недоступно эфирное цифровое телевидение (далее - субсидия);

- определены получатели субсидии и критерии их отбора;
- закреплена цель, условия и порядок предоставления субсидии;
- указан показатель результативности предоставления субсидии;
- определены случаи возврата субсидии;
- прописаны требования к отчетности, а также требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение.

Целью действующего правового регулирования является оказание мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности путем предоставления субсидий для возмещения части затрат на поставку и монтаж абонентского спутникового оборудования домохозяйствам в населенных пунктах Томской области, в которых недоступно эфирное цифровое телевидение.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности, а также юридические лица (индивидуальные предприниматели) (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие поставку и монтаж абонентского спутникового оборудования домохозяйствам в населенных пунктах Томской области, в которых недоступно эфирное цифровое телевидение, а также малообеспеченные граждане (домохозяйства), нуждающиеся в адресной помощи при приобретении спутникового оборудования (доход ниже размера 2 величин прожиточного минимума).

Для подготовки настоящего Заключения Разработчиком была предоставлена информация, характеризующая правоприменительную практику Постановления № 449а:

В рамках Постановления № 449а с двумя юридическими лицами и одним индивидуальным предпринимателем были заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим поставку и монтаж абонентского спутникового оборудования домохозяйствам, в населенных пунктах Томской области, в которых недоступно эфирное цифровое телевидение.

В рамках соглашений домохозяйствам было установлено 6023 абонентских спутниковых комплекта. Размер субсидии за один комплект в рамках заключенных соглашений составил 6750 рублей, из которых: 4500 рублей стоимость самого комплекта, 1500 рублей стоимость работ по установке абонентского оборудования и 750 рублей стоимость доставки оборудования до места установки.

Объем финансирования из областного бюджета составил 40,7 млн. рублей, из которых 39 млн. рублей финансовые средства областного бюджета 2019 года и 1,7 млн. рублей финансовые средства областного бюджета 2018 года.

Относительно обращений и жалоб от населения о порядке исполнения Постановления № 449а Разработчик отмечает, что таковые не поступали. Судебная практика, за период действия рассматриваемого Постановления отсутствует.

II. Результаты и выводы экспертизы

О практической значимости Постановления № 449а свидетельствует вышеуказанная представленная Разработчиком информация, которая позволяет говорить о том, что регулирование, предусмотренное рассматриваемым Постановлением, оказало позитивное воздействие, поскольку позволило обеспечить доступность телевизионных каналов малоимущим гражданам, проживающим

в населенных пунктах Томской области, в которых недоступно эфирное цифровое телевидение.

Участники публичных консультаций (Администрация Города Томска, Администрация Каргасокского района) в качестве сильных сторон Постановления № 449а также подчеркнули важный социальный эффект рассматриваемого регулирования, выражающийся в оказании помощи одиноко проживающим гражданам или семьям, среднедушевой доход которых ниже двух величин прожиточного минимума, проживающим в населенных пунктах Томской области, в которых недоступно эфирное цифровое телевидение.

При этом участники публичных консультаций отмечают и слабые стороны Постановления № 449а. Так, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области указывает, что условия предоставления субсидии сформулированы неполно. Так, согласно пункту 10 Порядка максимальная величина размера субсидии по одному договору не может превышать 6750 рублей. При этом Порядком не предусмотрено условие об ограничении цены услуги для получателя какой-то конкретной суммой или условие о бесплатной установке оборудования. При этом вывод о наличии ограничения стоимости услуг для конечного получателя следует из норм пункта 2 Порядка, где предусмотрен имущественный ценз для получателей субсидируемой услуги.

Предлагаем Разработчику рассмотреть поступившее замечания, а также возможность его учета при внесении изменений в рассматриваемое Постановление.

В рамках публичных консультаций участниками были высказаны и другие замечания к рассматриваемому правовому акту:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области отмечает, что подпункт «г» подпункта 1 пункта 7 Порядка предусматривает необходимость предоставления справки о соответствии получателя субсидии требованиям, указанным в подпункте 1) пункта 6 настоящего Порядка. При этом требования к форме такой справки не установлены.

Поддерживаем участника публичных консультаций и предлагаем во избежание ситуаций с недопониманием требований Порядка при внесении изменений в рассматриваемое Постановление указать, что справка предоставляется в свободной форме и за подписью руководителя заявителя или уполномоченного им лица.

2. В рамках публичных консультаций Администрация Каргасокского района отмечает, что в пункте 2 Порядка необходимо уточнить понятие домохозяйства, а именно, домохозяйство, в котором проживает или зарегистрирован гражданин.

Предлагаем Разработчику рассмотреть указанное замечание и по возможности внести изменения в пункт 2 Порядка.

3. Администрация Каргасокского района указывает, что подпункт «б» подпункта 2 пункта 7 Порядка предусматривает необходимость предоставления заявления граждан об установке абонентского спутникового оборудования по месту их жительства с указанием адреса поставки и монтажа абонентского спутникового оборудования. Указанные заявления должны содержать информацию ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Томской области», подтверждающую, что среднедушевой доход одиноко проживающего гражданина или члена семьи не превышает размера двух величин прожиточного минимума на душу населения в Томской области. При этом требования к форме такого заявления не установлены.

Предлагаем Разработчику скорректировать подпункт «б» подпункта 2 пункта 7 Порядка.

4. Департамент поддерживает следующие замечания, высказанные Администрацией Города Томска:

– подпункт 2) пункта 6 Порядка противоречит пункту 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как условие, предусмотренное данным

подпунктом необходимо включать в нормативный правовой акт при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, а не на возмещение части затрат.

– подпункт «д» подпункта 1 пункта 6 Порядка не учитывают пункт 17 статьи 241 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому условием предоставления предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса РФ субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий.

– подпункт «в» пункта 7 Порядка противоречит распоряжению Правительства Российской Федерации от 01.11.2016 № 2326-р «Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления». В соответствии с указанным распоряжением сведения могут быть запрошены Разработчиком посредством межведомственного взаимодействия.

Считаем, что Разработчику необходимо вышеуказанные нормы Постановления № 449а привести в соответствие с действующим законодательством.

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт нормативного правового регулирования отношений по предоставлению государственной поддержки при переходе на эфирное цифровое телевидение. Так, к примеру, в Новосибирской области, Забайкальском крае, как и в Томской области, утверждены порядки предоставления субсидии на возмещение части затрат юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), осуществляющим обеспечение населения абонентским спутниковым оборудованием для перехода к цифровому телевидению. В Свердловской, Тверской областях, Республике Татарстан и Башкортостан подобные субсидии предоставляются не юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а нуждающимся гражданам и семьям. В том и другом варианте субсидии предоставляются в целях обеспечения доступности для населения эфирного цифрового телевидения.

По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что регулирование, предусмотренное Постановлением № 449а, обосновано его большой социальной направленностью.

При этом очевидно, что действующая редакция Постановления № 449а не соответствует статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также требованиям к содержанию, предъявляемым постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» к нормативным правовым актам, что существенно ограничивает права субъектов предпринимательской деятельности на получение государственной поддержки, и как следствие, ущемляет права населения, нуждающегося в доступности телевизионных каналов эфирного цифрового телевидения.

В этой связи Департаментом усматриваются в рассматриваемом правовом акте положения, способствующие возникновению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

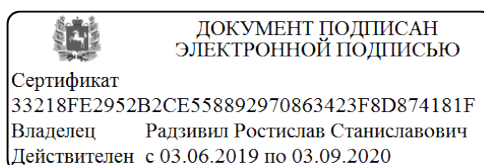
На основании изложенного, Департамент констатирует, что Постановление № 449а нуждается в корректировке, как с целью учета замечаний и предложений, высказанных участниками публичных консультаций, так в целях приведения в соответствии с федеральным законодательством.

Принимая во внимание, что период действия рассматриваемого нормативного правового акта ограничен, предлагаем Разработчику своевременно осуществить подготовку проекта акта, предусматривающего признание Постановления № 449а утратившим силу.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил