

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

06.06.2019 № 26-746

на № _____ от _____

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области
И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области от 10.12.2018 № 468а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2019 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 25.01.2019 № 25-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 10.12.2018 № 468а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера» (далее – постановление № 468а), разработанного Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в постановлении № 468а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности с 11.04.2019 по 22.05.2019 посредством размещения информации в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» на официальном интернет-портале Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/6>), а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Томская торгово-промышленная палата», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому



9454717

региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Союзу «МПО работодателей Томской области», ООО «Агрофирма «Межениновская», СПК «Белосток».

По результатам публичных консультаций все поступившие предложения, замечания и мнения были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

I. Описание действующего правового регулирования

Сложные погодные условия негативно влияют на рост и развитие растений, что приводит к снижению урожайности основных сельскохозяйственных культур.

По информации Минсельхоза России, в 2018 году в результате аномальных погодных явлений (паводки, заморозки, переувлажнение почвы, град, ветер, ливни, засуха) режим чрезвычайной ситуации вводился на территориях 28 регионов. В восьми субъектах Российской Федерации режим чрезвычайной ситуации был объявлен в результате переувлажнения почвы (Алтайский край, Архангельская область, Республика Саха, Томская область, Новосибирская область, Омская область, Кемеровская область, Забайкальский край).

Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного характера, в том числе от засухи, оказывается Минсельхозом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2014 № 1441 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера».

В целях возмещения недополученных доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей на региональном уровне разработан Порядок предоставления субсидий на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденный постановлением № 468а (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка компенсации подлежит ущерб, причиненный в 2018 году в результате чрезвычайных ситуаций природного характера вследствие переувлажнения почвы и (или) градобития, ураганного ветра.

Получателями субсидий являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), включенные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Министерство) в реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера, в соответствии с Порядком осуществления оценки ущерба

сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденным приказом Министерства от 26.03.2015 № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера».

По данным, предоставленным Разработчиком, в 2018 году 16 сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, получили за счет средств федерального бюджета субсидию на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, на общую сумму 24 548 033,12 руб.

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт правового регулирования предоставления субсидий на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера отдельными субъектами Российской Федерации, в том числе: Красноярского края (постановление Правительства Красноярского края от 11.12.2017 № 732-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям Красноярского края, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, ущерба, причиненного в 2017 году в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»), Республики Бурятия (постановление Правительства Республики Бурятия от 20.12.2018 № 725 «О порядке предоставления в 2018 году субсидий на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2018 году в результате чрезвычайной ситуации природного характера»), Республики Башкортостан (постановление Правительства Республики Башкортостан от 16.12.2015 № 525 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»), Оренбургской области (постановление Правительства Оренбургской области от 11.12.2018 № 786-п «О порядке предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из областного бюджета на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера»), Алтайского края (постановление Правительства Алтайского края от 11.12.2018 № 440 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета средств на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2018 году в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, и о внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 05.10.2012 № 523»).

Анализ вышеприведенного регионального законодательства показал, что в целом субъекты Российской Федерации используют схожие подходы к регулированию отношений по предоставлению субсидий на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, в связи с тем, что данное регулирование осуществляется в соответствии с Общим требованиями

к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования).

При этом, в отдельных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации имеются особенности в регулировании рассматриваемых отношений.

Так, например, в отличие от постановления № 468а пунктами 11, 12 Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 16.12.2015 № 525, определен период времени для повторного рассмотрение документов для устранения сельскохозяйственными товаропроизводителями оснований для отказа в предоставлении субсидии.

В соответствии с пунктом 14 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, в целях возмещения (компенсации) ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации «Почвенная засуха» в летний период 2018 года, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 916-пп, помимо федерального источника предоставление субсидии предполагается за счет средств регионального бюджета.

По данным Разработчика за период действия Порядка предоставления субсидии с заявлением об оспаривании нормативного правового акта в суд не поступало.

II. Результаты и выводы экспертизы

Отрицательных последствий реализации постановления №468а не выявлено.

По мнению большинства участников публичных консультаций, постановление №468а не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению Главы Асиновского городского поселения субсидия на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, является помощью со стороны государства данным хозяйствующим субъектам, поэтому общественные отношения в этой сфере, безусловно, должны регламентироваться.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области считает, что сохранение рассматриваемого правового регулирования позволит сельскохозяйственным производителям, включенным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших от

чрезвычайных ситуаций природного характера, в соответствии с Порядком осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденным приказом Министерства от 26.03.2015 № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера», компенсировать ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций природного характера вследствие переувлажнения почвы и (или) градобития, ураганного ветра.

Кроме того, Уполномоченный по правам по защите прав предпринимателей в Томской области предлагает:

1. В соответствии с подпунктом 3 пункта 5 Порядка у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии. Вместе с тем, на практике возможна ситуация, когда в том месяце, когда сельхозпроизводителем были поданы документы и планировалось заключение соглашения, рассмотрение вопроса о предоставлении субсидии не завершено. Таким образом, субъект предпринимательской деятельности оказывается лишенным возможности заключить соглашение, поскольку представленные им документы по формальным основаниям не соответствуют требованиям порядка. В результате заявитель вынужден собирать необходимый пакет документов повторно.

С учетом изложенного Уполномоченный по правам по защите прав предпринимателей в Томской области предлагает в подпункте 3 пункта 5 Порядка слова «на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии» заменить словами «на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии».

Департамент поддерживает данное предложение и предлагает Разработчику его учесть в связи с указанными доводами, а также в связи с тем, что в соответствии с абзацем первым подпункта е) пункта 4 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий указываются требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (либо принятие решения о предоставлении субсидии, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не предусмотрено заключение соглашения), или на иную дату, определенную правовым актом.

2. В соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 5 Порядка одним из условий предоставления субсидий является осуществление заявителем хозяйственной деятельности на территории Томской области, постановка на учет в налоговом органе на территории Томской области. При этом рассматриваемым правовым регулированием не определено, на какую дату

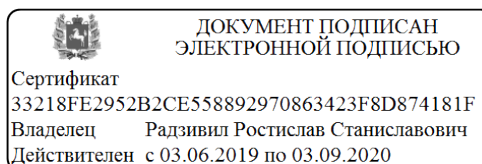
заявителем должны быть соблюдены указанные условия, требуется ли их соблюдение после заключения соглашения о предоставлении субсидии и непосредственного получения субсидии, если да, то в течение какого периода после начала действия соглашения указанные условия должны быть соблюдены. Полагаем, что конкретизация указанных положений Порядка необходима для их однозначного толкования и недопустимости необоснованного возврата субсидии ее получателем в связи с нарушением условий ее предоставления.

Департамент поддерживает данное предложение и предлагает Разработчику его учесть при подготовке изменений в постановление № 468а.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил