

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

26.06.2020 № 26-821

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
по развитию инновационной
и предпринимательской деятельности
Томской области

А.В.Турлову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ
«О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2020 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 18.03.2020 № 158-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», провел экспертизу Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 22(144), постановление от 26.11.2008 № 1836) (далее – Закон № 249-ОЗ), разработанного Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (ранее – Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области) (далее – Разработчик), в целях выявления в Законе № 249-ОЗ положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Инициатором проведения экспертизы Закона № 249-ОЗ выступили Законодательная Дума Томской области, Некоммерческая организация «Фонд развития бизнеса».

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 30 апреля по 15 июня 2020 года посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия

и экспертиза» – «Экспертиза НПА», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса».

По итогам публичных консультаций в отношении Закона № 249-ОЗ в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата», некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса».

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были Департаментом рассмотрены и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

I. Описание действующего правового регулирования

На основании пунктов «е», «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического развития и установление правовых основ единого рынка Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации. Согласно частям 1, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими сферу развития малого и среднего предпринимательства, являются: Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты федерального уровня.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) нормативное правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В Томской области нормативное правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства осуществляется на основании Закона Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» (далее – Закон № 249-ОЗ).

Закон № 249-ОЗ является основным законом, регулирующим отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Согласно статье 3 Закона № 249-ОЗ целью данного нормативного правового акта является достижение высокого уровня развития предпринимательства на территории Томской области, что соответствует Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580.

При этом основными задачами действующего правового регулирования на территории Томской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства являются:

- 1) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе на стадии их формирования и первоначального развития;
- 2) обеспечение комплексной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) формирование позитивного образа предпринимательской деятельности.

К основным принципам развития малого и среднего предпринимательства на территории Томской области Закон № 249-ОЗ относит:

- 1) приоритетность развития малого и среднего предпринимательства при реализации социально-экономического развития Томской области;
- 2) соответствие форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства потребностям социально-экономического развития Томской области;
- 3) доступность и полнота информации о содержании конкретных форм государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;
- 4) непрерывность мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

- хозяйствующие субъекты Томской области, отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом № 209-ФЗ, к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Законом № 249-ОЗ разграничиваются полномочия Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, Разработчика как уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области.

Полномочия Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства определены в статьях 5 - 6 Закона № 249-ОЗ в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных в статье 10 Федерального закона № 209-ФЗ.

В статье 7 Закона № 249-ОЗ определены основные полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства, функции которого в настоящее время осуществляет Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

Статьей 9 Закона № 249-ОЗ закреплено, что исполнительные органы государственной власти Томской области осуществляют взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства на территории соответствующего муниципального образования.

Исполнительные органы государственной власти Томской области осуществляют мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Томской области используя различные методы анализа, определенные в статье 10 Закона № 249-ОЗ.

В статье 10-1 Закона № 249-ОЗ установлено, что оценка эффективности реализации полномочий органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с показателями цели, определенными государственными программами (подпрограммами), муниципальными программами (подпрограммами) и федеральным законодательством.

В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона № 249-ОЗ аналогично пункту 12 части 1 статьи 10, части 4 статьи 13 Федерального закона № 209-ФЗ решение об образовании координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства принимает Губернатор Томской области. В Томской области таким совещательным органом является Экспертный совет при заместителе Губернатора Томской области по экономике. Экспертный совет состоит из 15 человек. Состав Экспертного совета утвержден распоряжением Губернатора Томской области от 19 сентября 2019 года № 214-р «Об утверждении составов экспертных советов при заместителях Губернатора Томской области».

Кроме того, распоряжением Губернатора Томской области от 17.04.2017 № 90-р создан проектный комитет по направлению «Поддержка малого и среднего предпринимательства Томской области».

В статье 12 Закона № 249-ОЗ закреплено, что требования, предъявляемые к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области, устанавливаются в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 15 Федерального закона № 209-ФЗ.

Так, объектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства являются бизнес-инкубаторы, гарантийные фонды, центры поддержки предпринимательства, консультационно-информационные центры. Деятельность данных объектов регулируется следующими нормативными правовыми актами: распоряжение Администрации Томской области от 28 ноября 2011 года № 1207-ра «О создании Фонда развития малого и среднего предпринимательства Томской области», распоряжение Администрации Томской области от 28.10.2008 № 654-ра «О создании общества с ограниченной ответственностью «Гарантийный фонд Томской области».

В статье 13 Закона № 249-ОЗ содержатся общие положения о формах, условиях и порядке поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем, вопрос о конкретных видах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства областным законом не определен. Более подробно условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, установлены в статьях 16-25 Федерального закона № 209-ФЗ, а также в программах, принятых во исполнение областного закона. Так, в настоящее время мероприятия по осуществлению государственной поддержки определены в государственной программе «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а.

Согласно положениям рассматриваемой статьи 13 Закона № 249-ОЗ к полномочиям Администрации Томской области отнесено право утверждения перечня имущества, находящегося в собственности Томской области, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В рамках реализации указанного полномочия постановлением Администрации Томской области от 19 мая 2009 года № 92а утвержден соответствующий перечень государственного имущества Томской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

Кроме того, в целях реализации положений вышеуказанной статьи данного Закона принят такой подзаконный акт, как постановление Законодательной Думы Томской области от 23.04.2020 № 2315 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», устанавливающий порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Томской области, свободного от прав третьих лиц, и порядок и условия предоставления в аренду государственного имущества Томской области субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Рассматриваемый Закон вступил в силу более 11 лет назад, изменения в него вносились десять раз.

Поправки 2009 и 2010 годов, внесшие изменения в Закон № 249-ОЗ, были направлены на закрепление имущественной формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В частности, было определено, что перечень государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключения права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) утверждается постановлением Администрации Томской области, а порядок формирования, ведения и опубликования указанного перечня, порядок предоставления в аренду имущества, включенного в перечень, устанавливаются постановлением Законодательной Думы Томской области (ранее - Государственной Думы Томской области).

Другие изменения 2010 года в Закон № 249-ОЗ были направлены на приведение рассматриваемого Закона в соответствие с федеральным законодательством.

Первыми изменениями 2012 года в Закон № 249-ОЗ норма, ограничивающая срок предоставления имущества из перечня областного имущества (до 5 лет) субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, была признана утратившей силу. Вторые изменения 2012 года в Закон № 249-ОЗ потребовались после проверки Контрольно-счетной палаты Томской области эффективности управления областным государственным имуществом, в частности в рассматриваемом Законе было установлено новое полномочие для Разработчика по принятию правового акта об утверждении порядка управления деятельностью бизнес-инкубатора.

В 2015 году изменением, произведенным в Закон № 249-ОЗ, в число участников системы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории Томской области был введен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, а также определен перечень организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и установлено полномочие Администрации Томской области по установлению требований к таким организациям. Кроме того, к компетенции Администрации Томской области были отнесены полномочия по организации и осуществлению оценки и мониторинга соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Изменения 2018 года были внесены Прокуратурой Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы и направлены на приведение рассматриваемого Закона в соответствие с действующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

В 2019 году в рассматриваемый Закон изменения вносились дважды. Изменениями, предусмотренными Законом Томской области от 7 октября 2019 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», было уточнено наименование

Стратегии социально-экономического развития Томской области, а также признано утратившим силу с 20 декабря 2020 года положение, в соответствии с которым ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляет Разработчик, поскольку данные полномочия будут осуществляться Федеральной налоговой службой России. Изменения, предусмотренные Законом Томской области от 11 декабря 2019 года № 133-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Томской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», были внесены в связи с письмом Прокуратуры Томской области о необходимости совершенствования законодательства в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в частности в Законе № 249-ОЗ было закреплено полномочие Разработчика по предоставлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, перечня субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области, имеющих статус социального предприятия.

За период действия Закона № 249-ОЗ приняты четыре программы развития малого и среднего предпринимательства в Томской области:

- областная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2008 - 2010 годы», утвержденная Законом Томской области от 29 декабря 2007 года № 322-ОЗ;

- государственная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2011 - 2014 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской Области от 25.11.2010 № 232а;

- государственная программа «Развитие предпринимательства в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 12 декабря 2014 года № 492а;

- государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а.

Для подготовки настоящего Заключение Разработчиком была предоставлена следующая информация, характеризующая сложившуюся правоприменительную практику Закона № 249-ОЗ за 2017-2019 гг.:

За последние 3 года Разработчиком оказана финансовая поддержка 7 субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятия «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а. По данным из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства количество субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 августа 2016 года составляло 41,6 тыс. ед., по состоянию на 1 мая 2020 года - 42,7 тыс. ед. Таким образом, на территории Томской области за последние 3 года наблюдается устойчивый рост субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведенного Союзом «Томская торгово-промышленная палата» мониторинга состояния и тенденций развития малого и среднего

предпринимательства Томской области в 2019 году ежегодная динамика показателя готового оборота субъектов малого и среднего предпринимательства составила в 2017 г. - 128%, в 2018 г. - 111%, в 2019 г. - 107 %.

В 2017 году был создан проектный комитет по направлению «Поддержка малого и среднего предпринимательства Томской области». Данным комитетом утверждены планы мероприятий (дорожная карта) по внедрению целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» (далее - целевая модель), согласованы паспорта региональных проектов в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - Национальный проект), подведены итоги реализации Национального проекта, а также внедрение целевой модели на территории Томской области.

На территории Томской области в декабре 2019 года создана региональная микрофинансовая организация Фонд «Микрокредитная компания содействию развития субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области» (далее - Фонд). По состоянию на 29 мая 2020 года Фонд предоставил 8 микрозаймов на общую сумму 5 750 000 рублей.

За последние 3 года субъектам малого и среднего предпринимательства оказывались следующие виды поддержки:

- финансовая поддержка (Разработчик);
- имущественная поддержка (Департамент по управлению государственной собственностью Томской области);
- консультационная поддержка (Организации, образующие инфраструктуру поддержки предпринимательства на территории Томской области);
- информационная поддержка (через социальные сети, СМИ, сайты органов государственной власти и организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства на территории Томской области).

Объем финансовых средств, направленных на реализацию положений, предусмотренных Законом № 249-ОЗ, в 2017 году составил 231,4 млн. рублей, в 2018 году - 159,6 млн. рублей, в 2019 - 389,7 млн. рублей.

Обращений и заявлений в связи с действием Закона № 249-ОЗ не поступало, судебная практика отсутствует.

Полагаем, что представленных Разработчиком данных недостаточно для объективной оценки эффективности рассматриваемого правового регулирования.

В этой связи Департамент считает, что анализ эффективности реализации положений действующего правового регулирования целесообразно произвести с помощью оценки следующих основных показателей:

1) количество субъектов малого и среднего предпринимательства в год.

По данным Федеральной налоговой службы, на территории Томской области осуществляют хозяйственную деятельность:

- по состоянию на 10 января 2020 года - 42 128, из них 18 678 микро, 1 265 малых, 104 средних предприятий и 22081 индивидуальных предпринимателей;
- по состоянию на 10 января 2019 года - 43 456, из них 19 963 микро, 1 483 малых, 104 средних предприятий и 21906 индивидуальных предпринимателей;
- по состоянию на 10 января 2018 года - 44 406, из них 20 796 микро, 1 602 малых, 116 средних предприятий и 21892 индивидуальных предпринимателей;

- по состоянию на 10 января 2017 года – 43 845, из них 20 768 микро, 1 595 малых, 135 средних предприятий и 21347 индивидуальных предпринимателей;
- по состоянию на 10 января 2016 года – 46 230, из них 19 501 микро, 1 648 малых, 132 средних предприятий и 24949 индивидуальных предпринимателей;
- по состоянию на 10 января 2015 года – 44 458, из них 17 519 микро, 1 577 малых, 144 средних предприятий и 25218 индивидуальных предпринимателей.

2) доля оборота субъектов малого и среднего предпринимательства в общем обороте организаций.

По данным мониторинга состояния и тенденций развития малого и среднего предпринимательства Томской области, проведенного Союзом «Томская торгово-промышленная палата», значение годового оборота субъектов малого и среднего предпринимательства в обороте организаций в процентном отношении выглядит следующим образом:

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (оценка)
Доля годового оборота субъектов малого и среднего предпринимательства в обороте хозяйствующих субъектов Томской области	30,0%	29,2 %	30,7%	30,1%	29,6%	30,0%

3) численность занятых в малом и среднем предпринимательстве.

По данным мониторинга состояния и тенденций развития малого и среднего предпринимательства Томской области, проведенного Союзом «Томская торгово-промышленная палата», значение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (МСП) наглядно выглядит следующим образом:

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (оценка)
Численность работников субъектов МСП, тыс. чел.	111,5	102,7	104,0	119,8	115,5	112,6
Численность работников малых предприятий, тыс. чел.	48,7	46,8	32,5	42,9	38,8	36,5
Численность работников средних предприятий, тыс. чел.	13,4	12,4	19,0	16,2	13,4	13,3
Численность работников микропредприятий, тыс. чел.	26,6	26,2	36,5	40,6	43,0	42,4
Доля занятых в малом и среднем бизнесе, %	25,2	24,9	21,3	21,9	21,9	22,1
Доля занятых на предприятиях МСП, %	32,0	30,5	31,6	35,7	34,5	33,7

Согласно данным отчетов Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за период действия рассматриваемого Закона в сфере малого и среднего предпринимательства достигнуто следующее:

За период 2012 – 2016 годов построено две площадки промышленного (индустриального) парка, пополнена сеть муниципальных бизнес-инкубаторов, создано 2 инжиниринговых центра и 5 центров молодежного инновационного творчества. В период проведения конкурса «Лучший регион (субъект) Российской Федерации в области развития предпринимательства» (2012 – 2014 годы) Томская область трижды была признана победителем.

В 2016 году оказана финансовая поддержка 106 субъектам малого и среднего предпринимательства на разных стадиях ведения бизнеса на общую сумму 60,1 млн. рублей. В частности, государственную поддержку получили 85 «стартовых» предпринимателей на общую сумму более 26,9 млн. рублей. Общий объем собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства, вложенных ими в бизнес-старт и в модернизацию производства, составил более 53 млн. рублей. В 2016 году создано более 270 новых рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей). Гарантийным фондом Томской области предоставлено 38 поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 174,8 млн. рублей, что позволило предпринимателям привлечь кредитные ресурсы на общую сумму 589,5 млн. рублей. В мероприятиях, направленных на развитие молодежного предпринимательства (в возрасте до 30 лет), приняли участие более 19 тыс. человек. Собственное дело открыл 101 предприниматель, прошедший специальную программу обучения. Финансовая государственная поддержка в размере 4 млн. рублей оказана 7 субъектам молодежного малого и среднего предпринимательства.

В 2017 году создано 310 новых рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей). Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями (включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей), – 297,1 млрд. рублей. В 2017 году оказана финансовая поддержка 17 субъектам малого и среднего предпринимательства на создание, и (или) развитие, и (или) модернизацию производства товаров (работ, услуг) субъектами малого и среднего предпринимательства, которыми создано 14 новых рабочих мест. Собственные вложения субъектов малого и среднего предпринимательства составили более 6 млн. рублей. Профессиональную подготовку и обучение с целью организации предпринимательской деятельности прошли 64 гражданина, ищущих работу. Более 1600 предпринимателей приняли участие в 90 семинарах, мастер-классах, программах обучения и круглых столах. На российских и зарубежных предприятиях прошли стажировку представители 17 субъектов малого и среднего предпринимательства. Продолжена реализация мероприятий по оказанию информационной и консультационной поддержки ведения предпринимательской деятельности: оказано более 8,2 тыс. консультаций. Гарантийным фондом Томской области предоставлены поручительства 50 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 274,3 млн. рублей, что позволило им привлечь кредитные ресурсы на общую сумму 782,4 млн. рублей.

В 2018 году создано 677 новых рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей). В 2018 году оказана финансовая поддержка 3 субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования субъектами малого и среднего предпринимательства, которыми создано 3 новых рабочих места. Собственные вложения субъектов малого и среднего предпринимательства составили более 500 тыс. рублей. Информационно-консультационные услуги в целях содействия

подготовки бизнес-планов получили 72 гражданина, ищущих работу. Более 2 600 предпринимателей приняли участие в 100 семинарах, мастер-классах, программах обучения и круглых столах. На российских и зарубежных предприятиях прошли стажировку представители 13 субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2018 году оказано более 6 тыс. консультаций по вопросам ведения предпринимательской деятельности. Разработаны и изданы 3 информационных и справочных материала общим тиражом 1500 экземпляров, а также 4 обучающих видеофильма, 1 новостной дайджест и аудиоматериалы (подкасты). Информационные и справочные материалы и видеофильмы размещены в свободном доступе в сети Интернет. Гарантийным фондом Томской области предоставлены поручительства 45 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 245,1 млн. рублей, что позволило им привлечь кредитные ресурсы на общую сумму 797,8 млн. рублей. В мероприятиях, направленных на развитие молодежного (в возрасте до 30 лет) предпринимательства, приняли участие более 15,5 тыс. человек. Собственное дело открыли 97 человек, прошедших специальную программу обучения.

В 2019 году заключено соглашение о взаимодействии с АО «Российский экспортный центр», цель которого развитие экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства путем создания и (или) развития в Томской области центра (агентства) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов. Создана региональная микрофинансовая организация, которая будет предоставлять микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства на финансирование текущей деятельности, инвестиционных и инновационных проектов, на рефинансирование ссудной задолженности (процентная ставка от 3,25 – 13 в зависимости от вида деятельности по ОКВЭД). Гарантийным фондом Томской области предоставлено 17 поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 143,5 млн. рублей, что позволило им привлечь кредитные ресурсы на общую сумму 707,7 млн. рублей. Открыт Центр «Мой бизнес», задача которого обеспечить в одном месте предоставление комплекса услуг для предпринимателей от открытия бизнеса, развития на всех стадиях, до его масштабирования, в том числе за пределы Российской Федерации. В 2019 году в Центре «Мой бизнес» получили поддержку 4 206 предпринимателей. В рамках расширения межрегионального и международного сотрудничества получили поддержку 346 субъектов малого и среднего предпринимательства, приняли участие в 39 бизнес-миссиях в страны ближнего и дальнего зарубежья, выставках, деловых встречах, конференциях и форумах. В 2019 году микрофинансовыми организациями ЗАТО Северск и г. Стрежевого предоставлено 57 микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 57,8 млн. рублей. Функционирует специализированный информационно-аналитический ресурс «Малый и средний бизнес Томской области» (<http://mb.tomsk.ru/>). За 2019 год зафиксировано более 200 тысяч посещений этого ресурса.

II. Результаты и выводы экспертизы

О практической значимости Закона № 249-ОЗ свидетельствует вышеуказанная представленная Разработчиком информация, которая позволяет говорить о том, что регулирование, предусмотренное рассматриваемым Законом, является действенным правовым механизмом, оказывающим влияние на развитие малого и среднего предпринимательства в регионе. Отрицательных последствий реализации

Закона № 209-ОЗ не выявлено, что очень примечательно исходя из столь продолжительного действия рассматриваемого правового акта (11 лет) при незначительном количестве вносимых изменений в данное регулирование за указанный период (10 изменений).

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт нормативного правового регулирования малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации. Мониторинг региональной практики показал, что во всех субъектах Российской Федерации осуществляется поддержка субъектов предпринимательской деятельности. В большинстве субъектов Российской Федерации принят профильный закон о поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства. При этом, следует обратить внимание, что существующие региональные различия оказывают влияние не только на формирование нормативного регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства, но и на дальнейшую реализацию государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации.

По итогам проведенной экспертизы Закона № 249-ОЗ Департамент и большинство участников публичных консультаций считает, что сохранение текущего регулирования будет способствовать дальнейшему эффективному регулированию общественных отношений, возникающих между юридическими лицами и органами государственной власти Томской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Томской области.

К сильным сторонам действующего правового регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства Томской области относятся:

- четкое распределение полномочий между участниками системы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории Томской области;
- определение форм взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- законодательно закреплённая возможность получения финансовой, имущественной, информационной и иной поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- предусмотренные механизмы поддержки экспертных и координационных структур.

Вместе с тем существуют и слабые стороны, такие как отсутствие конкретных механизмов поддержки. В качестве слабой стороны Администрация Города Кедровый также отмечает тот факт, что Законом № 249-ОЗ четко не определены полномочия и ответственность субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание мнения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций по Закону № 249-ОЗ, предлагаем Разработчику рассмотреть следующие замечания и предложения:

1. Федеральным законом № 209-ФЗ закреплены понятия «социальное предпринимательство», «социальное предприятие», определены основные критерии к организациям, относящимся к сфере социального предпринимательства, в частности трудовая интеграция определенных групп граждан, реализация товаров, производство товаров, виды деятельности социальной направленности. При этом статья 24.1 данного Закона имеет ряд ограничений в части видов деятельности, относящихся к социальному предпринимательству.

К примеру, к видам социального предпринимательства Союз «Томская торгово-промышленная палата» считает возможным отнести проекты в сфере переработки твердых бытовых отходов.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 24.1 Федерального закона № 209-ФЗ субъекты Российской Федерации в целях признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями вправе устанавливать дополнительные категории граждан и виды деятельности.

Необходимость данных изменений поддерживается такими участниками публичных консультаций, как Союз «Томская торгово-промышленная палата», Некоммерческая организация «Фонд развития бизнеса», Администрация Колпашевского района, Администрация Молчановского района, Администрация Города Томска.

Предлагаем Разработчику рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Закон № 209-ОЗ в части определения дополнительных категорий граждан и видов деятельности, относящихся к социальному предпринимательству, с учетом специфики Томской области. Кроме того, рассмотреть возможность поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства.

2. Администрация ЗАТО Северск предлагает внести в Закон № 209-ОЗ изменения, касающиеся конкретизации понятия информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и мероприятий, осуществляемых при оказании такой поддержки, а также введения понятия консультационной поддержки и регламентирования, связанных с ней мероприятий.

Данные изменения необходимы, поскольку положения статьи 13 Закона № 209-ОЗ, устанавливающие меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в неполной мере соответствуют аналогичным нормам статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ.

3. Департамент считает, что в пункт 8 части 3 статьи 7 Закона № 249-ОЗ следует внести изменения относительно полномочия Разработчика как уполномоченного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства по разработке проектов не только законов Томской области, но и других нормативных правовых актов Томской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

4. Департамент также обращает внимание, что полномочие Разработчика, предусмотренное пунктом 16-1, по принятию правового акта об утверждении порядка управления деятельностью бизнес-инкубатора было закреплено в Законе № 249-ОЗ еще в 2012 году, однако до сих пор указанный правовой акт Разработчиком не принят. При этом данное полномочие было определено в рассматриваемом Законе после проверки Контрольно-счетной палаты Томской области эффективности управления областным государственным имуществом.

Считаем, что Разработчику следует реализовать данное полномочие.

5. Департамент предлагает Разработчику рассмотреть изменения, внесенные в Федеральный закон № 209-ФЗ Федеральными законами от 1 апреля 2020 года № 83-ФЗ и от 8 июня 2020 года № 169-ФЗ в целях приведения рассматриваемого Закона № 249-ОЗ в соответствие с внесенными изменениями.

Полагаем, что Разработчику при внесении изменений в рассматриваемый Закон следует рассмотреть возможность учета указанных предложений.

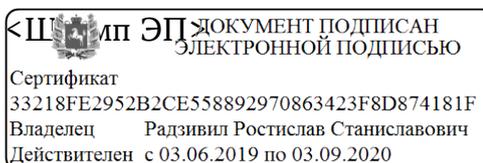
По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что Закон № 249-ОЗ оказывает влияние на развитие предпринимательства в регионе. Малый и средний бизнес является важным звеном экономики Томской области, без него рыночная экономика не может ни функционировать, ни развиваться. В связи с этим развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства является одной из основных задач социально-экономического развития области.

Департаментом в рассматриваемом правовом акте положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области, не выявлено. Департамент считает, что Закон № 249-ОЗ следует скорректировать с учетом вышеуказанных предложений.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил