

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

22.12.2020 № 26-1647

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

И.о. начальника Департамента  
по недропользованию и развитию  
нефтегазодобывающего комплекса  
Администрации Томской области

О.А. Сергееву

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об экспертизе Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ  
«О недропользовании на территории Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2020 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 18.03.2020 № 158-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», провел экспертизу Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 22(83), постановление от 28.08.2003 № 791)(далее – Закон № 116-ОЗ), разработанного Департаментом по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области (далее – Разработчик), в целях выявления в Законе № 116-ОЗ положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Инициатором проведения экспертизы Закона № 116-ОЗ выступила Законодательная Дума Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в период с 23 октября по 27 ноября 2020 года посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское



12443618

региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», НП «МПО работодателей Томской области», Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

По итогам публичных консультаций в отношении Закона № 116-ОЗ в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были Департаментом рассмотрены и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

## **I. Описание действующего правового регулирования**

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основным нормативным правовым актом, содержащим правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр на территории России и обеспечивающим защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр является Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Закон о недрах регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с нефтью, газом и газовым конденсатом, и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд).

Помимо Закона о недрах, к нормативным правовым актам, регулирующим вопросы недропользования в Российской Федерации, относятся: Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», Федеральный закон от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 112-ФЗ «Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции», Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и другие федеральные законы, а также подзаконные нормативные правовые акты федерального уровня, например, постановление Верховного Совета РФ от 15.07.1992 № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и другие нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств.

В соответствии со статьей 1 Закона о недрах «законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона о недрах и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить настоящему Закону. В случае противоречия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации положениям федеральных законов, регулирующих отношения недропользования, действуют данный Закон и иные федеральные законы».

В Томской области нормативное правовое регулирование отношений в сфере использования и охраны недр осуществляется на основании Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» (далее – Закон № 116-ОЗ).

Закон № 116-ОЗ регулирует отдельные вопросы недропользования, разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области, определяет порядок предоставления и пользования участками недр местного значения на территории Томской области.

В преамбуле данного закона определено, какие участки недр, относятся к участкам недр местного значения, в частности:

- 1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;
- 2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Законом № 116-ОЗ разграничиваются полномочия Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области, Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области. Так, в статье 1 данного Закона устанавливаются полномочия Законодательной Думы Томской области, а в статье 1.1 – Губернатора Томской области. Полномочия Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере регулирования отношений недропользования определены в статьях 2-2.1 Закона № 116-ОЗ в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных в статье 4 Закона о недрах.

Статья 3 Закона № 116-ОЗ устанавливает порядок и условия предоставления участков недр местного значения в пользование. Так, предоставление права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых осуществляется по результатам аукциона, а для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых – осуществляется по результатам конкурса. Также установлен закрытый

перечень случаев предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения торгов (т.е. без конкурса и аукциона).

Кроме того, в рассматриваемой статье определено, что недропользователи, осуществляющие деятельность на территории Томской области, принимают участие в социально-экономическом развитии территории, на которой расположен участок недр местного значения, в порядке, определяемом Администрацией Томской области. В целях реализации данного положения действует постановление Администрации Томской области от 20 апреля 2011 г. № 112а «Об утверждении Порядка участия недропользователей в социально-экономическом развитии территории, на которой расположены участки недр местного значения».

Статья 4 Закона № 116-ОЗ аналогична статье 13.1 Закона о недрах. В рассматриваемой статье областного закона определено, что принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр местного значения осуществляются Администрацией Томской области.

Также определено, что объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов. Согласно Постановлению Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве адреса официального сайта России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации, в том числе о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

Кроме того, в данной статье установлена отсылочная норма к Закону о недрах относительно основных критериев выявления победителя при проведении конкурса или аукциона на право пользования участком недр местного значения. К таким критериям согласно Закону о недрах относятся:

- при проведении конкурса на право пользования участком недр, за исключением конкурса на право пользования участком недр для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, – научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства;

- при проведении конкурса на право пользования участком недр для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых – научно-технический уровень программ проведения работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, квалификация и опыт предполагаемых участников таких работ и предложения о предоставлении доступа заинтересованным лицам к результатам таких работ;

- при проведении аукциона на право пользования участком недр – размер разового платежа за право пользования участком недр.

Статья 4.1 Закона № 116-ОЗ предусматривает предоставление права пользования участком недр местного значения без проведения торгов, а именно содержит отсылочные положения на случаи и порядок такого предоставления.

Согласно статье 11 Закона о недрах предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Форма бланка лицензии на пользование недрами приведена в приложении № 4 к Административному регламенту Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденному одноименным приказом Минприроды России от 29 сентября 2009 г. № 315.

Во исполнение положений вышеуказанных правовых актов федерального уровня в статье 4.2 Закона № 116-ОЗ определено, что предоставление участка (участков) недр местного значения в пользование осуществляется Администрацией Томской области и оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Кроме того, установлено, что порядок оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения устанавливается постановлением Администрации Томской области. В целях реализации данных положений Закона № 116-ОЗ действуют следующие подзаконные акты:

– постановление Администрации Томской области от 27.04.2016 № 145а «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача, оформление и регистрация лицензий на пользование недрами, внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами, а также переоформление лицензий и принятие решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр»;

– постановление Администрации Томской области от 02.10.2020 № 479а «Об установлении порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Томской области и порядка предоставления отчетов о выполнении условий пользования недрами владельцами лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области».

В статье 4.3 Закона № 116-ОЗ определен порядок использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд. Данная норма практически полностью дублирует статью 19 Закона о недрах. Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование

собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

Статья 6 посвящена воспроизводству минерально-сырьевой базы Томской области. В соответствии со статьей 2 Закона о недрах федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий должны утверждать государственные программы геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр, по представлению федерального органа управления государственным фондом недр и под контролем органов представительной власти решать вопросы недропользования, охраны недр и охраны окружающей среды.

В статье 7 Закона № 116-ОЗ предусмотрено, что лица, виновные в нарушении положений данного Закона, несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются свыше 300 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих пользование участками недр местного значения на территории Томской области и являющихся владельцами около 450 лицензий на пользование недрами, а также исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

Для подготовки настоящего Заключения Разработчиком была предоставлена следующая информация, характеризующая сложившуюся правоприменительную практику Закона № 116-ОЗ за последние 5 лет.

Разработчиком выдано и переоформлено лицензий на пользование недрами в границах участков недр местного значения на территории Томской области (включая все муниципальные образования региона), а также внесены изменения в лицензии на пользование недрами в следующем количестве:

| Год   | Выдано и переоформлено лицензий |
|-------|---------------------------------|
| 2015  | 48                              |
| 2016  | 71                              |
| 2017  | 37                              |
| 2018  | 59                              |
| 2019  | 37                              |
| Итого | 252                             |

По данным Разработчика, за выдачу, переоформление и продление лицензий на пользование недрами, а также за оформление дубликата лицензии на пользование недрами, в соответствии с подпунктом 92) пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса РФ, в региональный бюджет в 2017 году поступило денежных средств в размере 189 тыс. рублей, в 2018 – 252 тыс. рублей, в 2019 – 268 тыс. руб.

Количество предоставленных участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, утвержденных Администрацией Томской области, по результатам конкурсов, аукционов - 23 участка недр местного значения. Проблем при проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр местного значения не возникало. Порядки работы комиссий по проведению аукционов и конкурсов на право пользования участком недр, утверждаются распоряжениями Администрации Томской области;

Количество предоставленных участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, утвержденных Администрацией Томской области, без проведения торгов - 0, в адрес Администрации Томской области заявок на лицензирование участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не поступало.

При воспроизводстве минерально-сырьевой базы Томской области имеются факторы, сдерживающие развитие сферы общераспространенных полезных ископаемых, такие как логистическая доступность участков недр, длительная окупаемость затрат, низкий спрос на сырье относительно имеющихся предложений по предоставлению сырья (общераспространенные полезные ископаемые).

Количество обращений, заявлений в связи с действием указанного нормативного правового акта - свыше 400 в год, в основном это: заявления на предоставление государственной услуги «выдача, оформление и регистрация лицензий на пользование недрами, внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами, а также переоформление лицензий и принятие решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр»; заявления на включение участков недр в Перечень участков недр местного значения, предоставляемых в пользование на аукционной (конкурсной) основе; заявления на проведение государственной экспертизы геологоразведочных работ; заявления на согласование технических проектов разработки участков недр местного значения; иные запросы, связанные с деятельностью Разработчика в рамках данного Закона.

По данным Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области количество нарушений недропользователями условий лицензий на пользование недрами на территории Томской области составило 308.

213 лиц привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ на территории Томской области.

Нормы рассматриваемого Закона в судах не оспаривались.

## **II. Результаты и выводы экспертизы**

О практической значимости Закона № 116-ОЗ свидетельствует вышеуказанная представленная Разработчиком информация, которая позволяет говорить о том, что регулирование, предусмотренное рассматриваемым Законом и принятыми во исполнение его подзаконными нормативными правовыми актами, в комплексе является составляющим законодательства Российской Федерации о недрах. Положения рассматриваемого Закона направлены на регулирование отношений, связанных с использованием и охраны недр на территории Томской области.

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт нормативного правового регулирования отношений в сфере недропользования в субъектах Сибирского Федерального округа (далее - СФО). Примечательно,

что законодательные акты, которые были приняты в период с 1993 по 2000 г., включали всевозможный комплекс вопросов в области недропользования на территории соответствующего субъекта РФ. Это осуществлялось за счет дублирования в полном объеме положений Закона о недрах, а также регламентации отдельных вопросов, прямо затрагивающих интересы соответствующих территорий (компетенция органов законодательной и исполнительной власти, порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых, использования недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений). К примеру, принятые в это время Закон Республики Алтай от 02.03.1993 г. «О недрах и недропользовании», Закон Республики Тыва от 05.02.1996 г. № 487 «О недрах», Закон Иркутской области от 28.07.1999 г. № 38-ОЗ «О недропользовании в Иркутской области» (в первоначальной редакции) по объему и количеству статей превышают Закон о недрах.

В период с 2000 по 2004 г. принятое региональное законодательство о недрах не дублирует положения федерального законодательства, а регулирует вопросы, отнесенные к ведению субъектов РФ. Именно по этому пути пошли законодательные органы Алтайского края, Омской и Томской областей.

Начиная с 2005 г. принятие региональных законов (Кемеровская область, Красноярский край, Республика Бурятия, Республика Хакасия) направлено исключительно на регламентацию порядка предоставления и пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Такая тенденция объясняется внесением дополнений в федеральное законодательство, в соответствии с которыми вопросы установления порядка пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, были отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, которые они осуществляют самостоятельно.

Дальнейшее развитие законодательства субъектов РФ в сфере недропользования развивается в направлении, определяемом федеральным законодательством, которое, в свою очередь, претерпевает значительные изменения концептуального плана.

В рамках публичных консультаций представители от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» отмечали, что сильной стороной действующего правового регулирования является то, что в Законе № 116-ОЗ понятно и доступно прописаны полномочия органов государственной власти Томской области, а также порядок предоставления и пользования участками недр местного значения. Положений, создающих необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности, в Законе № 116-ОЗ не выявлено.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Томской области указывал, что сохранение текущего регулирования является необходимым условием для обеспечения эффективного пользования участками недр местного значения.

При этом, по мнению Администрации Колпашевского района отдельные процедуры (в частности, порядок предоставления права пользования участком недр без проведения торгов) Закон № 116-ОЗ не описывает, ограничившись отсылочными



нормами. Ответственность субъектов предпринимательской деятельности также закреплена в виде отсылочной нормы, следовательно, оценить ее полноту и точность не представляется возможным.

Принимая во внимание мнения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций по Закону № 116-ОЗ, предлагаем Разработчику рассмотреть следующие замечания и предложения:

1. В пункте 12.2) статьи 2 Закона № 116-ОЗ к полномочиям Администрации Томской области в сфере регулирования отношений недропользования отнесено полномочие по согласованию в порядке, установленном Администрацией Томской области, нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

Данное полномочие предопределено абзацем четвертым пункта 3 Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2001 № 921 «Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения» нормативы потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждаются недропользователем после их согласования с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Положении о Департаменте по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области, утвержденном одноименным постановлением Губернатора Томской области от 11.05.2012 № 54, закреплена за Разработчиком функция по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

Однако, правовой акт, устанавливающий порядок такого согласования Разработчиком не принят.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3 Методики Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора Департамент считает необходимым установить порядок согласования Администрацией Томской области нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

2. Пункт 12.3 статьи 2 Закона № 116-ОЗ, предусматривающий полномочие Администрации Томской области по установлению порядка осуществления на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд добычи общераспространенных полезных

ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных в соответствии с законодательством горных отводов и (или) геологических отводов, следует привести в соответствие с Федеральным законом от 08.06.2020 № 179-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья», которым внесены изменения в статью 19.1 Закона о недрах.

Кроме того, постановление Администрации Томской области от 10.07.2009 № 118а «О Порядке осуществления разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов» необходимо привести в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства.

3. В пункте 12 статьи 2 Закона № 116-ОЗ предусмотрено полномочие Администрации Томской области по установлению порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр *в отношении участков недр местного значения.*

На территории Томской области постановлением Администрации Томской области от 16.04.2020 № 166а «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Томской области» предусмотрено осуществление регионального государственного экологического надзора на территории Томской области включающего в себя, в том числе государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр *в целом.* При этом отдельный самостоятельный нормативный правовой акт, устанавливающий порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр *в отношении участков недр местного значения* в Томской области отсутствует.

Обращаем внимание Разработчика, что проектом федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесенным Правительством Российской Федерации, предусматривается внесение изменений, в том числе в Закон о недрах, в частности вместо полномочия для субъектов РФ по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр *в отношении участков недр местного значения* предлагается установить полномочие по утверждению положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) и осуществлению регионального государственного геологического контроля

(надзора). Данный законопроект внесен в Государственную Думу Российской Федерации. Администрацией Томской области рассмотрен и поддержан.

Считаем, что Разработчику необходимо своевременно внести изменения в Закон № 116-ОЗ в случае принятия вышеуказанного проекта федерального закона.

4. Пунктом 2 статьи 4.1 Закона о недрах предусмотрено полномочие по принятию правового акта, утверждающего порядок предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения торгов. Данное полномочие было закреплено в Законе № 116-ОЗ еще в 2012 году, однако до сих пор указанный правовой акт Разработчиком не принят. Это свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3 Методики.

Предлагаем Разработчику устранить указанный коррупциогенный фактор.

6. В статье 4.3 Закона № 116-ОЗ пункты 2 и 3 дублируют абзац второй и третий статьи 19 Закона о недрах.

Дополнительно сообщаем, что проектом Федерального закона № 1029441-7 «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» предусматривается внесение изменений в вышеуказанные абзацы статьи 19 Закона о недрах. Данный законопроект внесен в Государственную Думу Российской Федерации и включен в примерную программу решением Совета Государственной Думы на декабрь 2020 года

Обращаем внимание Разработчика о необходимости приведения Закона № 116-ОЗ в соответствие с Законом о недрах при принятии указанного проекта федерального закона.

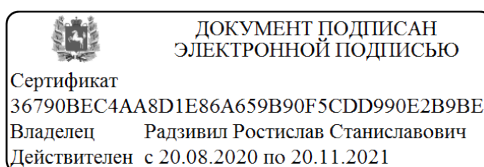
По результатам проведенной экспертизы положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области, Департамент напрямую в Законе № 116-ОЗ не усматривает. Однако, считает, что отсутствие порядков осуществления отдельных процедур вызывает затруднения в применении потенциальными недропользователями и позволяет говорить о ненадлежащим правовым регулированием в сфере недропользования, что подтверждается неоднократными актами реагирования, поступающими из органов прокуратуры.

Полагаем, что Разработчику следует изучить представленную в настоящем Заключении информацию, опыт субъектов Российской Федерации, а также учесть изменения федерального законодателя и внести соответствующие изменения в Закон № 116-ОЗ.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил