

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.08.2020 № 26-1132
на № _____ от _____

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Ю.И. Баеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2020 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 18.03.2020 № 158-ра (далее – План), Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» («Собрание законодательства Томской области», № 6/2(83) от 29.06.2012) (далее – Закон № 94-ОЗ) в целях выявления в Законе № 94-ОЗ положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Инициатором проведения экспертизы Закона № 94-ОЗ выступила Законодательная Дума Томской области.

В соответствии с Планом исполнительным органом государственной власти Томской области, ответственным за внесение изменений в Закон № 94-ОЗ в соответствующей регулируемой сфере, является Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и научной деятельности с 22.06.2020 по 28.07.2020 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Томская торгово-промышленная палата», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая



11761968

Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Управление МВД России по Томской области.

По итогам публичных консультаций в отношении Закона № 94-ОЗ в адрес Департамента поступили предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, УМВД России по Томской области.

По результатам публичных консультаций все поступившие предложения, замечания и мнения были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается) с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

I. Описание действующего правового регулирования

В силу части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений статьи 27.13 КоАП РФ принят Закон № 94-ОЗ.

Закон № 94-ОЗ устанавливает порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, фактически оказывающие услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие оказывать услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области;
- физические и юридические лица, в отношении которых применено задержание транспортного средства;
- УМВД России по Томской области;
- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

Задержание транспортного средства относится к мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Под задержанием понимается исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку).

В части 1 статьи 27.13 КоАП РФ приведен исчерпывающий перечень правонарушений, при совершении которых транспортное средство может быть задержано.

Задержание транспортного средства состоит из следующих элементов:

- а) исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов;
- б) помещение на специализированную стоянку;
- в) хранение транспортного средства.

По информации УМВД России по Томской области со дня принятия Закона №94-ОЗ по настоящее время сотрудниками Госавтоинспекции Томской области более чем по 4 000 административным материалам принято решений о задержании транспортного средства в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ.

Согласно статье 1 Закона 94-ОЗ задержанное транспортное средство подлежит перемещению в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку). Перемещение транспортных средств на территории Томской области на специализированную стоянку, их хранение и возврат осуществляется лицом, ответственным за перемещение и хранение транспортных средств.

За 2018 год в г. Томске и Томском районе на специализированную стоянку были перемещены 1 834 транспортных средства, в ЗАТО Северск - 32, в Чаинском районе - 19, в Колпашевском районе - 65, в Асиновском районе - 117.

Статьей 1-2 Закона № 94-ОЗ предусмотрено, что лица, ответственные за перемещение и хранение транспортных средств, определяются по результатам торгов (аукцион на понижение цены), проводимых уполномоченным органом. Порядок проведения торгов, а также требования, предъявляемые к участникам торгов, порядок заключения договоров о взаимодействии определяются уполномоченным органом. В силу части 4 статьи 2 Закона № 94-ОЗ уполномоченный орган определяется Губернатором Томской области.

В соответствии с подпунктом 38) пункта 9 Положения о Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 09.01.2013 № 1, Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области обеспечивает организацию исполнения Закона № 94-ОЗ. Соответственно, именно Разработчик является уполномоченным органом, в полномочия которого входит определение порядка проведения торгов и требований, предъявляемых к участникам торгов.

В рамках предоставленных полномочий Разработчиком в целях исполнения Закона № 94-ОЗ принят приказ от 25.12.2017 № 53-ОД «О мерах по реализации Закона Томской области от 19.07.2012 № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области», который определяет правила организации и проведения торгов по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области.

В силу пунктов 2, 3 Порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области, утвержденного приказом Разработчика от 25.12.2017 № 53-ОД, торги по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области проводятся в форме открытого аукциона путем понижения начальной максимальной цены предмета аукциона - базовых уровней тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств (далее - аукцион) на шаг аукциона, указанный в извещении о проведении аукциона.

Предметом аукциона является оказание услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области.

Возможность определения лиц, оказывающих услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, путем отбора исполнителя данных услуг на торгах, проводимого в форме открытого аукциона путем понижения начальной максимальной цены предмета аукциона, установлена в пункте 4 Методических указаниях по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 (далее – Методические указания).

В связи с чем, Разработчиком не менее двух раз в год проводятся аукционы по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, а также маломерных судов на территории Томской области.

Так, в 2020 году по итогам проведенных аукционов выбраны 7 исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, которые осуществляют деятельность в 10 муниципальных образованиях, 2 исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных маломерных судов в 5 муниципальных образованиях Томской области.

Перечень лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств на территории Томской области, в 2020 году

№ п/п	Наименование (для юридических лиц) фамилия и инициалы имени и при наличии отчества (для индивидуального предпринимателя)	Сведения о месте нахождения специализированных стоянок	Муниципальные образования, в которых оказываются услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств
1	ИП Ильин Ю.В.	636071, Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, ул. Лесная, д.1а, стр. 1	ЗАТО Северск, г. Северск
2	ИП Петроченко А.Л.	636400, Томская область, Чаинский район, с. Подгорное, ул. Тракторная, д. 59а	Чаинский район
3	ООО «Автомаг»	636462, Томская область, Колпашевский район, г. Колпашево, ул. Северная, д. 33, стр. 2/1	Колпашевский район
4	ООО «Эсперанто Плюс»	636480, Томская область, Асиновский район, г. Асино, ул. Ленина, д. 17, пом. 2	Асиновский район
5	ООО «Эсперанто Плюс»	636480, Томская область, Асиновский район, г. Асино, ул. Ленина, д. 17, пом. 2	Зырянский район
6	ООО «Эсперанто Плюс»	636480, Томская область, Асиновский район, г. Асино, ул. Ленина, д. 17, пом. 2	Первомайский район
7	ООО «Сибирский Кардан»	634012, Томская область, г. Томск, п. Хромовка, д.35/3, 35/4	г. Томск
8	ООО «Сибирский Кардан»	634012, Томская область, г. Томск, п. Хромовка, д.35/3, 35/4	Томский район
9	ИП Бельтоев Х.А.	636780, Томская область, г. Стрежевой, ул. Промышленная, д. 49, стр. 6, уч. 2	Городской округ Стрежевой
10	ООО «СпецАвто»	634012, Томская область, г. Томск, ул. Елизаровых, д. 54а	Шегарский район

Перечень лиц, ответственных за перемещение и хранение маломерных судов на территории Томской области, в 2020 году

№ п/п	Наименование (для юридических лиц) фамилия и инициалы имени и при наличии отчества (для индивидуального предпринимателя)	Сведения о месте нахождения специализированных стоянок	Муниципальные образования, в которых оказываются услуги по перемещению и хранению задержанных
-------	--	--	---

	предпринимателя)		транспортных средств
1	ООО «Автомаг»	636462, Томская область, Колпашевский район, г. Колпашево, ул. Северная, д. 33, стр. 2/1	Колпашевский район
2	ООО «СпецАвто»	634012, Томская область, г. Томск, ул. Елизаровых, д. 54а	г. Томск
3	ООО «СпецАвто»	634012, Томская область, г. Томск, ул. Елизаровых, д. 54а	ЗАТО Северск
4	ООО «СпецАвто»	634012, Томская область, г. Томск, ул. Елизаровых, д. 54а	Томский район
5	ООО «СпецАвто»	634012, Томская область, г. Томск, ул. Елизаровых, д. 54а	Шегарский район

Согласно части 3 статьи 1-2 Закона № 94-ОЗ порядок проведения торгов, а также требования, предъявляемые к участникам торгов, порядок заключения договоров о взаимодействии определяются уполномоченным органом.

Так, Порядком проведения торгов по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области, утвержденным приказом Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 25.12.2017 № 53-ОД «О мерах по реализации Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» (далее – Порядок проведения торгов) предусмотрены требования к участникам аукциона.

Согласно пункту 12 Порядка проведения торгов участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, соответствующее следующим требованиям:

1) в отношении участника аукциона на дату регистрации заявки на участие в аукционе не начата процедура ликвидации или реорганизации в форме выделения или разделения, прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя либо не возбуждено производство по делу о банкротстве;

2) на имущество участника аукциона не наложен арест и (или) его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

3) участник владеет на праве собственности или на ином законном основании специализированной стоянкой, соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, и позволяющей разместить задержанные транспортные средства в количестве, определенном документацией об аукционе;

4) участник владеет на праве собственности или на ином законном основании транспортным средством для перемещения задержанного транспортного средства в количестве и в соответствии с техническими требованиями, установленными документацией об аукционе;

5) с участником аукциона в течение предшествующих шести месяцев до размещения извещения о проведении аукциона не был расторгнут договор о взаимодействии из-за ненадлежащего его исполнения.

По результатам проведенных торгов по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области в 2019 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступила жалоба ООО «РБ и К» на действия Разработчика при проведении торгов в форме открытого аукциона, об устранении допущенных при проведении открытого аукциона нарушений, вызвавшихся в отказе в допуске ООО

«РБ и К» к участию в открытом аукционе. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области от 17.09.2019 по делу № 02-10/143-19 жалоба ООО «РБ и К» признана необоснованной.

На территории Томской области находятся 7 специализированных стоянок для хранения транспортных средств, задержанных и переданных на хранение сотрудниками УМВД России по Томской области, Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, и 2 специализированные стоянки для хранения маломерных судов, задержанных и переданных на хранение сотрудниками Томского ЛО МВД России, Главного управления МЧС России по Томской области.

До настоящего времени не организована работа специализированных стоянок по хранению задержанных транспортных средств в 8 районах Томской области, а именно в Александровском, Парабельском, Тегульдетском, Кожевниковском, Верхнекетском, Молчановском, Кривошеинском, Бакчарском районах, а также в г. Кедровом, что, по мнению УМВД России по Томской области не позволяет в полной мере применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

По информации Разработчика для создания специализированных стоянок в указанных муниципальных образованиях совместно с главами муниципальных образований прорабатывается вопрос о привлечении организаций и предпринимателей для участия в торгах в форме открытого аукциона по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств (включая маломерные суда).

Основной причиной отсутствия заявок на участие в аукционах Разработчик отмечает экономическую убыточность данной деятельности в связи с отсутствием необходимого количества административно задержанных транспортных средств, при которой исполнитель услуг должен нести расходы по содержанию территории специализированной стоянки, транспортных средств, осуществлять финансирование круглосуточной работы технического персонала.

Кроме того, некоторые участники аукциона не всегда обладают необходимыми ресурсами для надлежащего исполнения услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

Так, на заседании Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности по вопросу «О практике и проблемах применения Закона № 94-ОЗ» представителем УМВД России по Томской области была озвучена проблема с перемещением крупногабаритного и тяжеловесного транспорта. У исполнителя, осуществляющего перемещение транспортных средств на специализированную стоянку на территории г. Томска и Томского района (ООО «СпецАвто»), неоднократно возникали трудности при перемещении крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств на специализированную стоянку, а также проблемы с хранением транспортных средств, перевозящих опасные грузы. В связи с чем, в 2018 году договор о взаимодействии между Разработчиком, УМВД России по Томской области, Сибирским межрегиональным управлением автодорожного надзора и ООО «СпецАвто» расторгнут за неоднократное уклонение указанной организацией от осуществления деятельности по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат. В 2019 году после заключения государственного контракта с новым исполнителем услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств указанная проблема была устранена.

В силу части 3 статьи 1-2 Закона № 94-ОЗ уполномоченный орган по результатам торгов заключает с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области, Главным управлением МЧС России по

Томской области, Сибирским межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств, договоры о взаимодействии по типовой форме, утверждаемой уполномоченным органом.

Типовая форма договора о взаимодействии утверждена приказом Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 25.12.2017 № 53-ОД «О мерах по реализации Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области».

Порядок отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (путем проведения торгов), осуществляющих деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств в результате проведения торгов, в настоящее время закреплён во многих субъектах Российской Федерации:

– постановление администрации Владимирской области от 24.04.2017 № 354 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанного транспортного средства на территории Владимирской области»;

– постановление Администрации Курской области от 08.09.2017 № 708-па «О порядке проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Курской области»;

– постановление Правительства Самарской области от 26.07.2017 № 486 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов (аукциона на понижение цены) при установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Самарской области»;

– постановление Правительства Республики Марий Эл от 31.08.2017 № 359 «Об утверждении Порядка проведения аукциона на понижение цены по определению тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории Республики Марий Эл».

Согласно положениям статьи 2 Закона № 94-ОЗ оплата стоимости перемещения и хранения (за каждый полный час нахождения на специализированной стоянке) транспортного средства осуществляется по тарифам, установленным постановлением Администрацией Томской области.

Расчет тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установление сроков оплаты утверждены приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 15.08.2016 года № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты». Согласно пункту 4 Методических указаний тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг.

В целях реализации указанного положения постановлением Администрации Томской области от 20.04.2018 № 185а «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на территории Томской области» установлены:

1) тарифы на перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку на территории Томской области;

2) тарифы за один час хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке на территории Томской области;

3) тарифы на перемещение задержанного маломерного судна на специализированную стоянку на территории Томской области;

4) тарифы за один час хранения задержанного маломерного судна на специализированной стоянке на территории Томской области.

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт законодательного регулирования порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств отдельными субъектами Российской Федерации, в том числе: Республики Хакасия (Закон Республики Хакасия от 27 октября 2017 года № 68-ЗРХ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»), Республики Алтай (Закон Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 40-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»), Магаданской области (Закон Магаданской области от 9 июля 2012 года № 1502-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»).

Так, Законом Республики Хакасия от 27 октября 2017 года № 68-ЗРХ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» предусмотрено, что по прибытию на специализированную стоянку и при выгрузке задержанного транспортного средства представитель лица, исполняющего решение о задержании транспортного средства:

1) проводит визуальный осмотр и фото- и (или) видеофиксацию задержанного транспортного средства с одновременным составлением акта осмотра транспортного средства о наличии (отсутствии) видимых технических повреждений с указанием даты и времени составления. В случае отсутствия владельца, представителя владельца, лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, или его отказа от подписания акта осмотра и его получения в нем делается соответствующая запись;

2) опечатывает ярлыками конструктивно предусмотренные места доступа в задержанное транспортное средство.

При этом, материалы фото- и (или) видеофиксации, записи видеорегистраторов, акты (осмотров, изъятия, возврата задержанных транспортных средств) хранятся лицом, исполняющим решение о задержании транспортного средства, три года со дня возврата задержанного транспортного средства и выдаются владельцу, представителю владельца, лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, в течение этого срока незамедлительно по первому требованию.

В Законе Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 40-РЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» предусмотрены следующие требования к специализированной стоянке:

1) площадь с твердым покрытием (гравийное или асфальтобетонное), обеспечивающая возможность размещения на специализированной стоянке необходимого количества задержанных транспортных средств;

2) наличие искусственного освещения мест хранения задержанных транспортных средств, средств охраны, в том числе технических средств видеофиксации перемещения задержанного транспортного средства на территорию специализированной стоянки и ограждений, обеспечивающих ограничение доступа для посторонних лиц;

3) наличие возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств на территории специализированной стоянки с помощью специальной техники, применяемой для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку;

4) наличие на территории специализированной стоянки помещения для оформления документов и осуществления расчетов с владельцами задержанных транспортных средств;

5) наличие на открытой территории стоянки первичных средств пожаротушения, немеханизированного инструмента и пожарного инвентаря.

В целях совершенствования Закона № 94-ОЗ предлагаем Разработчику изучить практику других регионов по регулированию данного вопроса с целью рассмотрения необходимости расширения требований к лицам, ответственным за перемещение и хранение транспортных средств на территории Томской области.

По информации Разработчика за период действия Закона 94-ОЗ был принят 1 судебный акт в части оспаривания законности проведения аукциона по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств в рамках Закона № 94-ОЗ и приказа Разработчика от 25.12.2017 № 53-ОД «О мерах по реализации Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области».

Так, 12.12.2019 ООО «РБ и К» было подано исковое заявление к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Томской области о признании незаконным решения от 17.09.2019 по делу № 02-10/143-19, в части устранения допущенных при проведении открытого аукциона нарушений, выразившихся в отказе в допуске ООО «РБ и К» к участию в открытом аукционе, устранения допущенных при проведении открытого аукциона нарушений, выразившихся в допуске ООО «Сибирский кардан» к участию в открытом аукционе. Определением Арбитражного суда Томской области от 16.12.2019 по делу № А67-13774/2019 Разработчик привлечен к участию в деле в качестве третьего лица. В судебном заседании установлено, что на момент подачи и рассмотрения заявки на участие в аукционе договор от 01.07.2019 № 01/07-19 аренды земельного участка и нежилых помещений не прошел государственную регистрацию, в выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 02.09.2019 сведения о зарегистрированном праве аренды на земельный участок отсутствуют.

Решением Арбитражного суда Томской области в удовлетворении требований ООО «РБ и К» отказано в полном объеме. Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 17.07.2020 решения суда первой инстанции оставлено без изменений, а апелляционная жалоба ООО «РБ и К» без удовлетворения.

Также в судебном порядке ООО «СпецАвто» оспаривало одностороннее расторжение договора о взаимодействии. ООО «СпецАвто» обратилось в Арбитражный суд Томской области с иском к Разработчику о признании недействительной сделки об одностороннем расторжении договора о взаимодействии от 06.03.2018, совершенной Разработчиком. По мнению ООО «СпецАвто» Разработчиком нарушена процедура одностороннего расторжения договора о взаимодействии от 06.03.2018. В судебном заседании установлено, что у ООО «СпецАвто» неоднократно отсутствовала возможность перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки с помощью специализированного транспорта. Решением Арбитражного суда Томской области от 05.03.2019 по делу № А67-9037/2018 в удовлетворении иска ООО «СпецАвто» отказано. Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 24.06.2019 решение от 12.03.2019 Арбитражного суда Томской области по делу №

А67-9037/2018 оставлено без изменения, апелляционная жалоба ООО «СпецАвто» - без удовлетворения.

По информации Разработчика споры между владельцами транспортных средств и организациями, ответственными за их перемещение и хранение, в связи с причинением вреда транспортному средству и находящемуся в нем имуществу, не возникали.

Несмотря на то, что Разработчиком каждые 6 месяцев проводятся торги в форме открытого аукциона по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, юридические лица или индивидуальные предприниматели заявки на участие в аукционе не подают. Это вызвано недостаточным количеством задержанных транспортных средств, которые бы позволили таким организациям безубыточно осуществлять деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

Кроме того, для большинства юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, организовавших специализированные стоянки на территории Томской области и заключивших договор о взаимодействии, за исключением г. Томска и Томского района, этот вид деятельности не является основным.

II. Результаты и выводы экспертизы

Задержание транспортного средства представляет собой временное принудительное прекращение использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку - специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств.

Задержание транспортного средства является одной из двух перечисленных в главе 27 КоАП РФ «оплачиваемых» мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

При этом, согласно части 10 ст. 27.13 КоАП РФ правом установления размеров оплаты для лиц, привлеченных к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств наделяются субъекты Российской Федерации.

Лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен на товары и услуги.

Обязанность лица, привлеченного к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства отражается в постановлении о назначении административного наказания.

Таким образом, действующее федеральное законодательство предоставило субъектам Российской Федерации полномочия по определению порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением

транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, в том числе по порядку определения лиц, оказывающих услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

В связи с чем, порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области установлен Законом № 94-ОЗ.

Учитывая, что действующее законодательство не содержит императивного требования к форме и порядку проведения торгов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств приказом Разработчика от 25.12.2017 № 53-ОД утвержден Порядок проведения торгов по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области.

По мнению УМВД России по Томской области основная проблема создания специализированных стоянок во всех муниципальных образованиях Томской области – это убыточность деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

При этом, отсутствие специализированных стоянок по хранению задержанных транспортных средств в 8 района Томской области не позволяет в полной мере принимать меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Данное обстоятельство негативно сказывается на безопасности дорожного движения.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, сохранение текущего регулирования способствует адекватному регулированию общественных отношений возникающих при перемещении, хранении и возврате задержанных транспортных средств.

По мнению Департамента и большинства участников публичных консультаций, Закон № 94-ОЗ не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

Отрицательных последствий реализации Закона № 94-ОЗ не выявлено.

Между тем, по мнению УМВД России по Томской области рассматриваемый Закон № 94-ОЗ имеет и слабые стороны, влияющие на его эффективность, а именно:

1) В связи с тем, что на территории г. Томска находится несколько специализированных стоянок у сотрудников ГИБДД возникают трудности при определении какая из стоянок является ближайшей. Предлагается проработать вопрос о создании единой диспетчерской службы, которая распределяла бы поступающие от Госавтоинспекции заявки на перемещение задержанных транспортных средств между лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств на территории Томской области.

2) Предлагается также в Законе № 94-ОЗ предусмотреть порядок перемещения и хранения транспортных средств, водители которых погибли в дорожно-транспортных происшествиях либо в силу полученных травм не в состоянии решить вопрос об эвакуации или сохранности своего транспортного средства.

3) Кроме того, предлагается в Законе № 94-ОЗ предусмотреть порядок перемещения и хранения транспортных средств, задержанных по подозрению в видоизменении номерных агрегатов, по которым проводится проверка в рамках возбужденных уголовных дел, транспортных средств числящихся в розыске,

задержанных сотрудниками полиции, а также являющихся предметом совершения административного правонарушения (доказательства по делу об административном правонарушении).

По мнению УМВД России по Томской области решение совместных задач по обеспечению безопасности на дорогах региона, при отсутствии достаточных условий, необходимых для реализации Госавтоинспекцией своих полномочий, в части применения задержания транспортных средств по основаниям, предусмотренным КоАП РФ, возможно при принятии решения об организации специализированных стоянок в тех муниципальных образованиях, где они отсутствуют, а также создания единой диспетчерской службы в г. Томске.

Из-за отсутствия условий для эвакуации и хранения задержанного автотранспорта в некоторых муниципальных образованиях Томской области снижается эффективность деятельности Госавтоинспекции по реализации возложенных полномочий.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей Томской области, в связи с тем, что в рассматриваемом Законе № 94-ОЗ не закреплены обязанности лиц, ответственных за хранение транспортных средств, доступ к нормам заключенного типового договора о взаимодействии со стороны третьих лиц (в том числе владельцев транспортных средств) ограничен, что не позволяет в полной мере ознакомиться с обязанностью специализированной организации и может повлечь злоупотребления со стороны таких организаций. Указанные обязанности указаны в типовой форме договора о взаимодействии, утвержденной приказом Разработчика от 25.12.2017 № 53-ОД «О мерах по реализации Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области».

В целях улучшения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области некоторые участники публичных консультаций выступили инициаторами следующих предложений по внесению изменений действующего правового регулирования.

Так, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Томской области предлагает в Законе № 94-ОЗ закрепить порядок действий специализированной организации при перемещении транспортных средств, их хранении на специализированной стоянке.

УМВД России по Томской области предлагается создать льготные условия, в части выделения в аренду земель под специализированные стоянки в районах Томской области на безвозмездной основе для предпринимателей, изъявившим желание участвовать в аукционе по оказанию услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области.

Предлагаем Разработчику рассмотреть вышеназванные предложения в целях совершенствования положений Закона № 94-ОЗ.

Закон № 94-ОЗ принят в соответствии с частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ в рамках полномочий, предусмотренных указанной статьей. Действие Закона № 94-ОЗ позволяет урегулировать вопросы, связанные с определением порядка проведения торгов, требований, предъявляемых к участникам торгов, заключением договора о взаимодействии, что способствует реализации закрепленных в федеральном и региональном законодательстве мер по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях в виде задержания транспортных средств. Таким образом, Закон № 94-ОЗ является действенным правовым механизмом перемещения транспортных средств на специализированную стоянку.

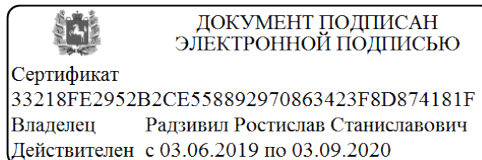
По результатам проведенной экспертизы Закона № 94-ОЗ положений,

необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, а также негативных эффектов и возможных рисков, связанных с ухудшением условий ведения предпринимательской деятельности в регионе, Департаментом не выявлено. Однако, предлагаем Разработчику при внесении изменений в действующий Закон № 94-ОЗ, при возможности учесть высказанные предложения.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзivil