

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

06.10.2021 № 26-2038

на № от

И.о. начальника Департамента по  
социально-экономическому  
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об экспертизе Закона Томской области от 15 августа 2014 года № 116-ОЗ  
«О пчеловодстве в Томской области» в редакции от 19 августа 2021 «О регулировании  
отдельных отношений в сфере пчеловодства в Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2021 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 12.02.2021 № 69-ра (далее – План), Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу Закона Томской области от 15 августа 2014 года № 116-ОЗ «О пчеловодстве в Томской области» в редакции от 19 августа 2021 года «О регулировании отдельных отношений в сфере пчеловодства в Томской области» (далее – Закон № 116-ОЗ) в целях выявления в Законе № 116-ОЗ положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком Закона № 116-ОЗ является Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности с 16.07.2021 по 20.08.2021 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Томская торгово-промышленная палата», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союзу «МПО работодателей

ТО-14230278

Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», ООО «Общество Пчеловодов Томской Области», Научно-практическому центру «Апис» ТГУ, ООО «Томский завод продуктов пчеловодства», ООО «Сибирская торговая компания», магазин «Медовый мир», ОГБУ «Аграрный центр Томской области», Управление Федеральной Службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области (Россельхознадзор), кроме того в Департамент потребительского рынка Администрации Томской области. В Департамент ветеринарии Томской области и Разработчику направлены запросы о правоприменительной практике Закона № 116-ОЗ.

По итогам публичных консультаций в отношении Закона № 116-ОЗ в адрес Департамента поступили мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области».

По результатам публичных консультаций все поступившие мнения были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

## **I. Описание действующего правового регулирования**

Основы правового регулирования организации и развития пчеловодства как отрасли сельского хозяйства и охраны пчел определены Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» (далее – Закон № 490-ФЗ).

Целесообразность регулирования отдельных отношений в сфере пчеловодства определяется, прежде всего, важнейшей экологической функцией, выполняемой пчелами в живой природе, ролью пчеловодства как важной подотрасли сельского хозяйства и экономического развития Томской области, а также высокой ценностью продуктов пчеловодства.

Территориальное месторасположение Томской области, обилие медоносных растений, кустарников и деревьев способствует разведению пчел в Томской области.

Во время проведения публичных консультаций Законом Томской области от 19 августа 2021 № 89-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О пчеловодстве в Томской области» (далее Закон № 89-ОЗ) в Закон № 116-ОЗ были внесены изменения, в том числе и в наименование закона: «О регулировании отдельных отношений в сфере пчеловодства в Томской области».

Законом № 116-ОЗ как в прежней, так и в действующей редакции, определены предмет правового регулирования, основные понятия, полномочия органов государственной власти Томской области и Губернатора Томской области в сфере развития пчеловодства, государственная поддержка в сфере развития пчеловодства, учет пчелиных семей, перевозка пчел, разведение и использование пород и популяций медоносных пчел.

Основными группами участников общественных отношений, регулируемых Законом № 116-ОЗ, являются владельцы пасек, расположенных на территории Томской области:

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие, в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленные на каждую пасеку ветеринарно-санитарные паспорта, выданные уполномоченными учреждениями Государственной ветеринарной службы Томской области по месту нахождения пасек;

- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, имеющие в собственности пчелиные семьи, учтенные в похозяйственных книгах на основании сведений, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- население, пользующееся продукцией пчеловодства.

Законом № 89-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О пчеловодстве в Томской области» были внесены изменения также в предмет правового регулирования - отдельные отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности в сфере пчеловодства в Томской области (в прежней редакции Закона № 116-ОЗ - отношения, возникающие при осуществлении деятельности по разведению, содержанию пчел, производству продуктов пчеловодства, а также созданию условий для повышения эффективности пчеловодства, обеспечению защиты прав и интересов граждан и юридических лиц при осуществлении на территории Томской области деятельности в области пчеловодства).

Основные понятия, используемые в Законе № 116-ОЗ, приведены в соответствии с Законом № 490-ФЗ.

Статья 8 Закона № 116-ОЗ изложена в новой редакции: «Перевозка пчелиных семей и пчелиных маток осуществляется с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных в соответствии с законодательством Российской Федерации». В прежней редакции было указано, что пчеловоды вправе осуществлять перевозку пчелиных семей, пчелиных маток и продуктов пчеловодства с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 9 Закона № 116-ОЗ, предусматривающая требования к качеству меда и продукции пчеловодства и статья 11 Закона № 116-ОЗ, предусматривающая ответственность за нарушения положений закона, утратили силу.

Таким образом, внесенными изменениями уточнены используемые понятия, органы государственной власти, уполномоченные на установление порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки, а также введено такое направление поддержки, как информационное обеспечение деятельности производителей продукции пчеловодства.

По информации Разработчика с 2014 по 2020 год была оказана государственная поддержка - предоставлены гранты в форме субсидий на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении бюджетных средств на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм в Томской области», 12-ти получателям субсидий по направлению «пчеловодство» на общую сумму 22,5 миллиона рублей.

В качестве дополнительных мероприятий с целью оказания нематериальной помощи в 2019-2020 году ОГБУ «Аграрный центр Томской области» совместно с Томским сельскохозяйственным институтом разработаны Программы повышения квалификации: «Особенности практического пчеловодства в условиях Томской области», «Разведение и содержание пчёл», «Болезни пчёл и профилактика».

В 2020 году реализованы проекты ОГБУ «Аграрный центр Томской области» в отрасли пчеловодства, в том числе с использованием дистанционных технологий:

- обучающие семинары «Пчеловодство: особенности практического матководства»;
- «Работа в подсистеме «Меркурий. Хозяйствующий субъект. Пчеловодство» с получением удостоверений о повышении квалификации;
- вебинар «Экологически чистые препараты российского производства для лечения пчёл».

Лучшие пчеловодческие практики региона, материалы по итогам деловых встреч с наиболее опытными пчеловодами области об актуальных проблемах подотрасли региона освещаются в средствах массовой информации.

Разработчик также сообщил, что в 2020 году в целях содействия реализации мёда в Томской области разработана пошаговая инструкция по действиям для выхода в торговые сети производителей мёда «Реализация фасованного мёда через магазин, торговую сеть».

Пчеловодство на территории области сформировано на базе личных подсобных хозяйств. По итогам 2019 года численность пчелосемей составила 13,3 тыс.

Пчеловодами Томской области за последние 5 лет в среднем за год производится 270 тонн мёда.

С 2019 года Департаментом ветеринарии Томской области совместно с Разработчиком, ОГБУ «Аграрный центр Томской области» сформирован реестр пасек Томской области, в котором значится 705 пасек и 11 534 пчелосемей. В реестр включены пасеки, зарегистрированные в Департаменте ветеринарии Томской области, имеющие паспорт пасеки. Пчелиные семьи, находящиеся в собственности граждан в личных подсобных хозяйствах и не имеющие паспорта пасеки в реестр не включены, и, практически, не существуют вне правового поля.

Разработчик пояснил, что информирование о применении пестицидов и агрохимикатов во избежание гибели пчел осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области через средства массовой информации.

Организация обучения, подготовки и переподготовки кадров для пчеловодства осуществляется в двух высших учебных заведениях г. Томска: Томском государственном университете и Томском сельскохозяйственном институте. На базе Томского института переподготовки кадров и агробизнеса проводится учеба начинающих фермеров, где проходят подготовку и пчеловоды.

Консультации сельскохозяйственным товаропроизводителям - пчеловодам, оказываются ОГБУ «Аграрный центр Томской области» на постоянной основе. В числе приоритетных вопросов значатся: меры государственной поддержки, порядок размещения пасек на землях сельскохозяйственного назначения.

На запрос Департамента о правоприменительной практике Закона № 116-ОЗ, Департамент ветеринарии Томской области сообщил, что за период с 2016 года по 2019 год включительно проверки в рамках регионального государственного ветеринарного надзора в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по содержанию медоносных пчёл в целях их воспроизводства, выращивания и получения продукции пчеловодства не осуществлялись. Контрольно-надзорные мероприятия осуществлялись только в

отношении физических лиц. В 2016 году проведено 6 проверок в отношении физических лиц, в 2017 году — 5 проверок, в 2018 году — 4 проверки, в 2019 году проверки не проводились.

С 1 января 2020 года региональный государственный ветеринарный надзор упразднен, в связи с внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора одноименным Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ и полномочия по осуществлению государственного ветеринарного надзора возложены на федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарии (Россельхознадзор).

В 2018 году в Департамент ветеринарии Томской области поступило 5 жалоб на содержание пчёл физическими лицами, в 2019 году — 6 жалоб, в 2020 году — 3 жалобы, в 2021 году — 3 жалобы.

Работа по учету и регистрации пчелосемей ведется Государственной ветеринарной службой Томской области. Вся информация о пчелосемьях заносится в автоматизированную информационную систему с указанием владельца пасеки, координат местонахождения пасеки, породы пчёл, уникального номера пчелосемьи. В настоящее время зарегистрировано около 10 тысяч пчелосемей, из которых 9354 пчелосемьи принадлежат физическим лицам, 634 пчелосемьи принадлежат юридическим лицам.

Ведение Единого реестра пчеловодов Томской области осуществляется Разработчиком.

## **II. Результаты и выводы экспертизы**

Представленная Разработчиком и Департаментом ветеринарии Томской области информация свидетельствует о практической значимости Закона № 116-ОЗ в развитие пчеловодства как отрасли сельского хозяйства, а также деятельности, направленной на сохранение пчел.

Сильной стороной действующего правового регулирования, по мнению участников публичных консультаций, является: четко регламентированные отношения, возникающие при осуществлении деятельности в области пчеловодства; определены полномочия органов государственной власти и направления поддержки в области пчеловодства.

Слабых сторон Закона № 116-ОЗ участниками публичных консультаций не выявлено.

Положения Закона № 116-ОЗ не создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что регулирование, предусмотренное Законом № 116-ОЗ, оказывает позитивное воздействие, поскольку позволяет предоставлять поддержку юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере пчеловодства в Томской области. При этом действующее правовое регулирование скорректировано в соответствии с федеральным законодательством, но нормы Закона № 116-ОЗ реализуются не в полной мере.

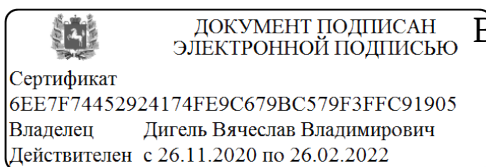
Законом № 116-ОЗ к полномочиям уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области в сферах сельского хозяйства и ветеринарии, осуществляющих полномочия в сфере развития пчеловодства, отнесено полномочие по установлению порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки.

Однако Разработчик не предоставил информацию об установлении такого порядка, соответственно индивидуальные предприниматели и юридические лица не могут воспользоваться своим правом на оформление такого паспорта.

В целях реализации пункта 8-1) части 3 статьи 3 Закона № 116-ОЗ предлагаем Разработчику установить такой порядок.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель