

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

02.07.2021 № 26-729

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Баеву Ю.И.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области от 20.04.2018 № 185а
«Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного
средства на территории Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2021 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 12.02.2021 № 69-ра (далее – План), Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 20.04.2018 № 185а «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на территории Томской области» («Собрание законодательства Томской области», 15.05.2018, № 5/1(194)) (далее – постановление № 185а) в целях выявления в постановлении № 185а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком постановления № 185а является Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности 19.04.2021 по 25.05.2021 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Томская торгово-промышленная палата», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союзу «МПО работодателей Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», ООО «Эсперанто Плюс», ИП Ильину

ТО-13685711

Ю.В., ИП Петроченко А.Л., ООО «АвтоМаг», ООО «СпецАвто», ООО «Сибирский кардан», ИП Бельтоеву Х.А.

По итогам публичных консультаций в отношении постановления № 185а в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ООО «АвтоМаг», ООО «Сибирский кардан» и Совета Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области».

По результатам публичных консультаций все поступившие замечания, предложения и мнения были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

I. Описание действующего правового регулирования

Постановление № 185а регулирует отношения, связанные установлением тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на территории Томской области.

В соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

В рамках указанной нормы КоАП РФ принят Закон Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области», частью 3 статьи 2 которого установлено, что оплата стоимости перемещения и хранения транспортного средства осуществляется в сроки и по тарифам, которые устанавливаются постановлением Администрации Томской области в соответствии с федеральным законодательством.

Кроме того, исходя из части 11 статьи 27.13 КоАП, тарифы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Указанные Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты утверждены одноименным приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.08.2016 № 1145/16 (далее – Методические указания).

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются:

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области;

- физические и юридические лица, в отношении которых применено задержание транспортного средства;
- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

Постановлением № 185а установлены:

- 1) тарифы на перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку на территории Томской области;
- 2) тарифы за один час хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке на территории Томской области;
- 3) тарифы на перемещение задержанного маломерного судна на специализированную стоянку на территории Томской области;
- 4) тарифы за один час хранения задержанного маломерного судна на специализированной стоянке на территории Томской области.

Ранее отношения по установлению размера платы за перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку на территории Томской области регулировались постановлением Администрации Томской области от 05.07.2012 № 265а «Об установлении размера платы за перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку на территории Томской области», который утратил силу в соответствии с постановлением № 185а.

В соответствии с пунктами 3, 4 Методических рекомендаций в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств органы регулирования определяют базовый уровень тарифов, который рассчитывается следующими методами: методом экономически обоснованных расходов (затрат), методом индексации, методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Данные методы могут применяться совместно, в том числе при расчете расходов по отдельным статьям затрат. Выбор метода регулирования осуществляется органом регулирования.

Тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены). Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования в соответствии с положениями настоящих Методических указаний.

В случае признания торгов несостоявшимися орган регулирования устанавливает тариф в размере не выше определенного базового уровня.

По информации Разработчика базовые уровни тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств определялись Департаментом тарифного регулирования Томской области.

Согласно информации Департамента тарифного регулирования Томской области базовый уровень тарифов определялся методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Метод сопоставимых рыночных цен заключается в определении базового уровня тарифов на основании данных исследования рынка услуг по перемещению и хранению транспортных средств на специализированных стоянках, путем изучения общедоступных источников информации. В целях получения ценовой информации были направлены запросы потенциальным исполнителям, оказывающим соответствующие услуги на территории Томской области. Базовый уровень тарифов, рассчитанный методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), был определен как среднее арифметическое значение из сопоставимых рыночных цен, информация о которых была получена в установленном пунктом 22 Методических указаний порядке (пункт 24 Методических рекомендации).

Разработчик указал, что начальной максимальной ценой предмета аукциона является базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, определенный Департаментом тарифного регулирования Томской области. За период действия постановления № 185а аукционы признаны несостоявшимися т.к. в лоте участвует единственный участник соответственно понижения тарифов не было.

По данным Разработчика за период действия постановления № 185а договоры о взаимодействии на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Томской области заключены с ООО «Автомаг», ООО «Эсперанто Плюс», ООО Сибирский Кардан», ООО «СпецАвто», ИП Ильин Ю.В., ИП Петроченко А.Л., ИП Бельтоев Х.А. Также в завершающей стадии находится процесс заключения договоров о взаимодействии с ООО «Спец-Транс-Строй» и ИП Михня А.И.

По мнению Разработчика основной причиной отсутствия заявок на участие в аукционах является экономическая убыточность данной деятельности в связи с отсутствием необходимого количества административно задержанных транспортных средств для обеспечения экономической заинтересованности в данной деятельности. Предприниматель несет постоянные затраты, которые экономически не окупаются: это расходы по содержанию территории, транспортных средств, финансирование круглосуточной работы технического персонала, оплата коммунальных услуг и т.д.

II. Результаты и выводы экспертизы

Отрицательных последствий реализации постановления № 185а не выявлено.

По мнению большинства участников публичных консультаций, постановление № 185а не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

Между тем у участников публичных консультации имеются замечания и предложения к действующему правовому регулированию, установленному постановлением № 185а.

По мнению Администрации города Томска:

1) целесообразно выделять в структуре тарифа на перемещение задержанного транспортного средства стоимость погрузочно-разгрузочных работ.

Так в соответствии с частью 1.1 статьи 27.13 КоАП задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

При этом на практике может сложиться ситуация, когда причина задержания транспортного средства устранена до начала движения эвакуатора, но погрузочно-разгрузочные работы произведены и необходимо предъявить за них плату.

Анализ региональной практики показал, что стоимость погрузочно-разгрузочных работ выделена в следующих нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств:

- постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 17.12.2020 № 543-8/т-2020 «Об установлении тарифов на перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки для ГБУ «Безопасность дорожного движения» в Республике Татарстан на 2021 - 2025 годы»;

- приказ РЭК - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 11.12.2020 № 12/2020-ат «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств».

Предлагаем Разработчику совместно с Департаментом тарифного регулирования Томской области рассмотреть вопрос о целесообразности введения в рассматриваемом правовом регулировании выделения в структуре тарифа на перемещение задержанного транспортного средства стоимости погрузочно-разгрузочных работ.

2) в приложениях 1 – 4 к постановлению № 185а приведены тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств (маломерных судов) (далее – транспортные средства) с указанием «(НДС не предусмотрен)».

Однако, исходя из положений статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств не входят в перечень услуг, которые не облагаются НДС.

Кроме того лица, ответственные за перемещение и хранение транспортных средств, могут находиться как на общей системе налогообложения, т.е. являться плательщиками НДС, так и быть налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения, т.е. не являться плательщиками НДС (пункт 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации).

Исходя из того, что словосочетание «НДС не предусмотрен» может трактоваться налогоплательщиком как услуга, которая не облагается НДС, предлагаем Разработчику привести указанное положение в соответствие с действующим законодательством.

3) специализированные стоянки для хранения задержанных транспортных средств действуют не во всех муниципальных образованиях Томской области. При этом задержание транспортного средства в целях пресечения нарушений правил эксплуатации и управления транспортным средством может быть произведено в любом муниципальном образовании Томской области.

По мнению администрации города Томска себестоимость услуги по перемещению задержанного транспортного средства зависит от расстояния до специализированной стоянки. Следовательно, установленные приложениями 1, 3 постановления № 185а тарифы не в полной мере отражают особенности предоставления данных услуг и различия в себестоимости.

В этой связи администрации города Томска предлагает рассмотреть возможность установления тарифов на услуги по перемещению задержанного транспортного средства в двух вариантах.

В первом варианте – тариф устанавливать за 1 км фактически пройденного расстояния от места задержания транспортного средства до специализированной стоянки;

Во втором варианте тариф будет образовываться из двух составляющих:

- за услугу на перемещение одного транспортного средства в границах муниципального образования Томской области, в котором есть специализированная стоянка, т.е. действующий тариф, установленный постановлением № 185а;

- за 1 км фактически пройденного расстояния от места задержания транспортного средства до границы муниципального образования Томской области, в котором есть специализированная стоянка.

Подобная практика существует в следующих субъектах Российской Федерации:

- Республики Коми (приказ Комитета Республики Коми по тарифам от 18.12.2020 № 16/1 «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Республики Коми»);

- Республики Карелия (постановление Госкомитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 18.07.2019 № 63 «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Республики Карелия на 2020-2024 годы»);

- Смоленской области (постановление Департамента экономического развития Смоленской области от 25.12.2018 № 2 «Об утверждении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Смоленской области, действующих с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года (включительно), и установлении предельного срока оплаты перемещения и (или) хранения задержанного транспортного средства»).

Департамент предлагает Разработчику совместно с Департаментом тарифного регулирования Томской области рассмотреть вопрос о целесообразности установления предложенных администрацией города Томска тарифов на перемещения задержанного транспортного средства, учитывающих расстояние от места задержания транспортного средства до границы муниципального образования, в котором постановлением № 185а установлен тариф на перемещение транспортного средства, либо до местонахождения специализированной стоянки. При этом, по мнению Департамента, необходимо учитывать разумные пределы указанного расстояния с целью исключения необоснованных расходов, которые могут возникнуть у владельца задержанного транспортного средства.

4) тарифы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, установленные постановлением № 185а (приложения № № 1, 2 к постановлению № 185а), в отношении муниципальных образований Колпашевский район, Чаинский район, ЗАТО Северск, Асиновский район были введены постановлением Администрации Томской области от 24.10.2018 № 413а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 20.04.2018 № 185а» со сроком действия до 31.12.2021, т.е. более 3 лет.

При этом в соответствии с пунктом 3 Методических указаний долгосрочные тарифы (сроком действия 3 года и более) подлежат ежегодной корректировке, которая осуществляется методом индексации или методом сравнения сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Однако указанные тарифы не изменялись.

Администрация города Томска указывает, что суммарный показатель инфляции за период с ноября 2018 по март 2021 года составил по данным Томскстат 111,76%.

Согласно расчету Департамента средние потребительские цены на бензин марки АИ-92 с октября 2018 года по июнь 2021 года в городе Томске выросли на 7%, дизельное топливо на 13 % (по данным Томскстат средняя потребительская цена по состоянию на 31.10.2018 бензина марки АИ-92 составила 40,42 руб./литр, дизтоплива – 45,86 руб./литр ; по состоянию на 15.06.2021 бензина марки АИ-92 – 43,27 руб./литр, дизтоплива – 51,47 руб./литр).

По мнению ООО «АвтоМаг» в связи с повышением уровня цен во всех отраслях экономики необходимо повысить тарифы, установленные постановлением № 185а.

Предлагаем Разработчику совместно с Департаментом тарифного регулирования Томской области рассмотреть вышеназванные предложения в целях совершенствования постановления № 185а.

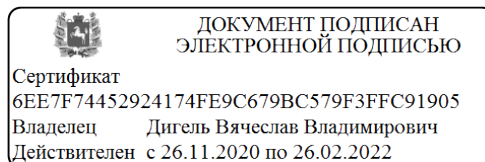
По результатам проведенной экспертизы постановления № 185а положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих ограничению конкуренции, а также негативных эффектов

и возможных рисков, связанных с ухудшением условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Томской области, Департаментом не выявлено.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

И.о начальника департамента



В.В. Дигель