

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.04.2022 № 26-313

на № от

И.о. начальника Департамента по  
социально-экономическому  
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об экспертизе приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 10.11.2021 № 81 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2022 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 17.01.2022 № 19-ра (далее – План), Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 10.11.2021 № 81 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (в редакции от 31.01.2022) (далее – Приказ № 81) в целях выявления в Приказе № 81 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком Приказа № 81 является Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности с 15.02.2022 по 23.03.2022 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Томская торгово-промышленная палата», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому

ТО-15423939

региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союзу «МПО работодателей Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», ОГБУ «Аграрный центр Томской области», СПК «БЕЛОСТОК», АО «Агрохолдинг «Томский», АО «Дубровское», ООО «КФХ «Нива», ООО «Сибирское молоко», КФХ «Летяжье».

По итогам публичных консультаций в отношении Приказа № 81 в адрес Департамента поступили мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», ОГБУ «Аграрный центр Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

По результатам публичных консультаций все поступившие мнения были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

## **I. Описание действующего правового регулирования**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее Федеральный закон № 264-ФЗ) государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально - экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий.

Одним из направлений государственной аграрной политики является государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей (пункт 3 часть 4 статьи 5 Федерального закона № 264-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 264-ФЗ, государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия является документом, определяющим цели и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования указанных рынков на среднесрочный период, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий.

Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Государственная программа) к наиболее важным задачам в сфере реализации Государственной программы относит развитие отраслей агропромышленного комплекса с учетом технической и технологической модернизации.

Постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а утверждена государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (далее Государственная программа Томской области), согласно которой развитие агропромышленного комплекса в Томской области является одним из важнейших направлений развития региона.

Согласно Государственной программе Томской области основные мероприятия Государственной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих продовольственную независимость региона и страны, поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов на основе их модернизации,

перехода к инновационной модели функционирования и устойчивого развития сельских территорий региона (абзац 11 главы «Характеристика текущего состояния сферы реализации Государственной программы» паспорта Государственной программы Томской области).

Приказ № 81 издан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29 декабря 2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий».

Приказом № 81 утверждается порядок предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (далее – Порядок), которым определены правила предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (далее - субсидии).

Согласно пункту 3 Порядка субсидии, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета и средства областного бюджета, предоставляются на возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), принадлежащих на праве собственности получателю субсидии.

Целью предоставления субсидии, согласно пункту 4 Порядка, является возмещение части прямых понесенных затрат, на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса молочного направления (молочных ферм) (без учета налога на добавленную стоимость) в рамках реализации мероприятия Государственной программы Томской области.

По информации Разработчика с момента принятия Приказа № 81 субсидию на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса получил один сельскохозяйственный товаропроизводитель, бюджетные средства были реализованы в полном объеме. В декабре 2021 года субсидия была предоставлена ООО «Сибирское молоко», проект которого прошел отбор в порядке, установленном приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.11.2018 № 549 «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса». С момента принятия приказа и по настоящее время это единственное заявление о предоставлении субсидии. Иных обращений, заявлений о применении приказа в Департамент не поступало, судебная практика по его применению отсутствует.

Как пояснил Разработчик, в настоящее время в Томской области существует два проекта строительства селекционно-семеноводческих центров: ООО «Агрофирма

«Межениновская» и ООО «АПК «Первомайский-ЛК». В случае их успешной реализации потребуются внесение изменений в Приказ № 81, поскольку существующая редакция предусматривает только одно направление поддержки (создание и (или) модернизация животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм).

## **II. Результаты и выводы экспертизы**

Представленная Разработчиком информация свидетельствует о практической значимости Приказа № 81 для сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

Сильной стороной действующего правового регулирования, по мнению участников публичных консультаций, является:

- мера государственной поддержки - возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию агропромышленного комплекса направлена на недопущение ухудшения положения сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях экономических санкций, а также в целях стимулирования сельскохозяйственного производства;

- четко регламентированные сроки, условия и порядок предоставления субсидии.

По мнению участников публичных консультаций при сохранении текущего регулирования, каких-либо отрицательных последствий не усматривается. Действующий нормативный правовой акт не содержит положения, создающие необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности. Обязанности и ответственность субъектов предпринимательской деятельности отражены полно и точно. Полномочия Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области прописаны точно и недвусмысленно. Положений, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, также не выявлено. Приказ № 81 соответствует Правилам предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 (далее – Правила). Нормы Приказа № 81 являются ясными и однозначными для понимания.

Участники публичных консультаций слабых сторон Приказа № 81 не отметили, при этом указали на следующие замечания к рассматриваемому правовому акту:

1. Администрация Кривошеинского района отметила, что не все положения Приказа № 81 ясны и однозначны для понимания. Первый абзац пункта 17 Порядка противоречит второму абзацу пункта 17 Порядка в части того, что информация о результатах рассмотрения заявок размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в тоже время является информацией ограниченного доступа.

Предлагаем Разработчику рассмотреть указанное замечание и внести изменения в пункт 17 Порядка.

2. ОГБУ «Аграрный центр Томской области» отмечает, что согласно пункту 23 Порядка, размер субсидии составляет 27 процентов фактической стоимости

создания и (или) модернизации объекта. Субсидии предоставляются в соответствии с фактическими затратами, произведенными получателями субсидий, без учета налога на добавленную стоимость и в пределах выделенных на эти цели объемов бюджетных средств, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на текущий финансовый год. В соответствии с пунктом 24 Порядка субсидии предоставляются по затратам, произведенным получателями субсидий за период с 1 мая 2017 года по 1 декабря 2018 года.

ОГБУ «Аграрный центр Томской области» отмечает, что в условиях сезонности и финансового дефицита, сельскохозяйственные товаропроизводители осуществляют строительство сельскохозяйственных объектов по мере возможности. Кроме того, возмещаемые в 2021-2023 годах денежные средства, которые сельскохозяйственными товаропроизводителями были затрачены на создание и (или) модернизацию объекта в 2017-2018 годах будут существенно отличаться в меньшую сторону. В связи с чем ОГБУ «Аграрный центр Томской области» предлагает предусмотреть при возмещении затрат коэффициент инфляции.

Предлагаем Разработчику рассмотреть вышеуказанное предложение.

За время действия Приказа № 81 субсидию на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса получил один сельскохозяйственный товаропроизводитель - ООО «Сибирское молоко».

В ходе проведения экспертизы Департаментом был изучен опыт других регионов по нормативному правовому регулированию данного вопроса.

Большинством субъектов Российской Федерации установлены порядки предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса:

- Постановление Правительства Республики Дагестан от 17.05.2016 № 138 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 10.12.2018 № 487 «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств краевого бюджета субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 22.06.2015 № 249-пп «Об утверждении Порядка предоставления средств из областного бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств области за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;

- Постановление Правительства Кировской области от 05.12.2018 № 572-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;

- Постановление Правительства Новгородской области от 18.01.2022 № 15 «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 - 2024 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области и российским организациям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;

- Постановление правительства Тульской области от 19.11.2021 № 767 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;

- Постановление Правительства Ростовской области 22.11.2021 № 944 «О Порядке предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» и другие.

Указанные выше нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в утвержденных ими порядках предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленных комплексов регионов помимо направления - предоставления субсидий на создание и (или) модернизация животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), принадлежащих на праве собственности сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, предусматривают и другие направления предоставления субсидий, установленные Правилами, в том числе и на создание и (или) модернизацию селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве.

По результатам проведенной экспертизы Департамент считает, что положения Приказа № 81 направлены на предоставление господдержки СХТ Томской области, связанных с расходами на создание и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), принадлежащих на праве собственности получателям субсидии. Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, а также негативных эффектов и возможных рисков, связанных с ухудшением условий ведения предпринимательской деятельности в регионе, Департаментом не выявлено. Вместе с тем предлагаем Разработчику рассмотреть вышеуказанные предложения, а также, учитывая опыт регионов, рассмотреть вопрос о расширении направления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области в Приказе № 81.

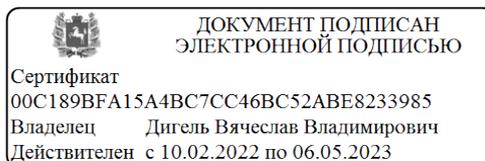
Предлагаем Разработчику также учесть изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 года» в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов

Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также рассмотреть вопрос об изменении на 2022 год требований, предъявляемых к участникам отбора с учетом положений вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации № 590.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель