

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

10.10.2022 № 26-1055

на № _____ от _____

И.о. начальника Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

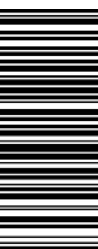
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.10.2020 № 85 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2022 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 17.01.2022 № 19-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.10.2020 № 85 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 29.10.2020) (далее – приказ № 85) в целях выявления в приказе № 85 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком приказа № 85 является Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации по действующему правовому регулированию с 05.08.2022 по 08.09.2022 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», в том числе путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Торгово-промышленная палата Томской области», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союзу «МПО работодателей



ТО-16525316

Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», ООО «Агрокомплекс», ООО «СПК «Межениновский», ООО «Вороновское», АО «Дубровское», СПК «Белосток», ООО «Сибирское молоко», ООО «КФХ «Нива».

По итогам публичных консультаций в отношении приказа № 85 в адрес Департамента поступили позиции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

I. Описание действующего правового регулирования

Согласно государственной программе «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Государственная программа), развитие агропромышленного комплекса в Томской области является одним из важнейших направлений развития региона.

Росту агропромышленного комплекса и стабилизации финансового состояния агропромышленных предприятий во многом способствует оказываемая государственная поддержка из бюджетов всех уровней.

Подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» Государственной программы предусмотрено создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства на территории Томской области, которое в свою очередь предусматривает мероприятие по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии.

Для реализации указанного мероприятия приказом № 85 утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии (далее – Порядок предоставления субсидии).

Ранее указанные отношения регулировались постановлением Администрации Томской области от 21.05.2019 № 185а «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии», который утратил силу в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 05.11.2020 № 525а «О признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Томской области и подпункта 10) пункта 1 постановления Администрации Томской области от 20.05.2020 № 229а».

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» Разработчик определен органом, уполномоченным на принятие в своей сфере деятельности нормативных правовых актов об утверждении, в том числе порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Порядком предоставления субсидии определены:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидии;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Согласно действующей редакции пунктов 3, 4 Порядка предоставления субсидии целью предоставления субсидии в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» Государственной программы является возмещение части затрат по следующим направлениям:

1) субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, предоставляются на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии по ставкам, согласно приложению № 1 к Порядку предоставления субсидии по расходам:

а) на возмещение части затрат на создание животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) до 400 голов включительно;

б) на возмещение части затрат на модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, включенным в Перечень системообразующих организаций Томской области, утвержденный штабом по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Томской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 30.03.2020 № 73-р «Об обеспечении устойчивого социально-экономического развития Томской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)», имеющим в наличии поголовье 600 и более коров молочного направления в году, предшествующему году подачи заявления, согласно пункту 12 Порядка предоставления субсидии;

2) субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), принадлежащих на праве собственности получателю субсидии.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются:

1) получатели субсидии, в том числе:

а) по направлению, предусмотренному подпунктом 1 пункта 3 Порядка предоставления субсидии - сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

б) по направлению, предусмотренному подпунктом 2 пункта 3 Порядка предоставления субсидии - сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объекта агропромышленного комплекса, инвестиционные проекты которых отобраны в порядке, установленном приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.11.2018 № 549 «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание

и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса»;

2) исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

Объем финансирования за счет средств областного бюджета предусмотрен Государственной программой в 2021 году в сумме 24 млн. 605,9 тыс. руб., в 2022 году – 36 млн. 050 тыс. руб.

По информации Разработчика субсидия предоставлена:

№ п/п	Получатель мер государственной поддержки	Размер субсидии (руб.)	Объекты (направление затрат)
2021 год			
1	ООО «КФХ Нива»	10 037 705,40	Устройство (строительство) силосных траншей
2	ООО «Агрокомплекс»	14 403 406,50	Капитальный ремонт здания для содержания КРС молочного направления, в том числе приобретение животноводческого оборудования, капитальный ремонт складов грубых кормов
	всего в 2021 году	24 441 111,90	
2022 год			
1	ООО «Вороновское»	17 428 042,91	Приобретение, монтаж доильной установки, танкоохладителей 2 шт.
2	ООО «Агрокомплекс»	8 190 522,60	Строительство надземной силосной траншеи на 2700 т., строительство склада хранения кормов
	всего в 2022 году	25 618 565,51	

Обращения граждан, принятые меры прокурорского реагирования, судебная практика, в рамках приказа № 85 отсутствуют. Проверки органами государственного контроля (надзора) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, не проводились.

II. Результаты и выводы экспертизы

Представленная Разработчиком информация свидетельствует о практической значимости приказа № 85, которая позволяет говорить о том, что регулирование, предусмотренное рассматриваемым правовым актом, оказывает позитивное воздействие, поскольку позволяет обеспечить государственную поддержку сельхозтоваропроизводителям.

По мнению участников публичных консультаций приказ № 85 не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1. Администрация Кривошеинского района считает, что слабой стороной действующего правового регулирования является то, что оно не распространяется на сельскохозяйственных товаропроизводителей с поголовьем от 401 до 599 голов коров, а также на индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью. Указанный участник публичных консультаций предлагает «в подпункт а)

подпункта 1) пункта 3 добавить возмещение затрат на модернизацию животноводческого комплекса молочного направления (молочной фермы) и на приобретение оборудования (малые предприятия с поголовьем коров менее 400 голов несут огромную финансовую нагрузку при модернизации и реконструкции ферм, но не учтены положением), а также увеличить в условии поголовье коров до 600 голов».

1) Необходимо отметить, что действие правового регулирования, установленного приказом № 85, распространяется не только на юридических лиц, но и на индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью. Так, из положений подпункта «в» пункта 11, абзаца пятнадцатого, шестнадцатого подпункта 2 пункта 12, подпункта 3 пункта 15 Порядка предоставления субсидии следует, что их правовое регулирование направлено, в том числе на индивидуальных предпринимателей. Кроме того согласно пункту 6 Порядка предоставления субсидии получателями субсидий являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. При этом в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются не только организации, но и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую переработку, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год.

2) Департамент предлагает Разработчику рассмотреть вопрос о целесообразности (возможности) расширения круга лиц, на которых распространяется правовое регулирование, установленное приказом № 85, в том числе за счет сельскохозяйственных товаропроизводителей, создающих животноводческие комплексы молочного направления (молочные фермы) свыше 400 голов, либо модернизирующие указанные объекты, но имеющие в наличии менее 600 голов.

3) Администрация Кривошеинского района также указала, что в подпункте «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка предоставления субсидии, содержащем описание одного из направлений расходования субсидии, некорректно указана ссылка на пункт 12 Порядка предоставления субсидии, устанавливающего перечень документов, которые предоставляются заявителем для участия в отборе.

Департамент поддерживает указанное замечание и предлагает Разработчику исключить из подпункта «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка предоставления субсидии ссылку на пункт 12 Порядка предоставления субсидии.

2. Администрация ЗАТО Северск указала, что в подпункте 3 пункта 25 Порядка предоставления субсидии содержится некорректная ссылка на пункт 8 Порядка предоставления субсидии, что может создать прецедент при отказе в предоставлении субсидии заявителю по основанию «нарушение срока подачи документов». В связи с этим приказ № 85 требует частичной доработки по приведению его в соответствие с действующим законодательством и совершенствованию. При сохранении текущего регулирования процедура предоставления финансовой поддержки будет относительно несовершенной, что может повлечь возникновение разногласий в понимании применяемых норм, споров.

Согласно подпункту 3 пункта 25 Порядка предоставления субсидии одним из оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является нарушение сроков представления документов, предусмотренных пунктом 8 Порядка предоставления субсидии. Однако в соответствии с указанным пунктом 8 Порядка предоставления субсидии способом проведения отбора получателей субсидий для

предоставления субсидий является запрос предложений (определение Разработчиком получателя субсидии на основании предложений (заявок), направленных участниками отбора для участия в отборе, исходя из соответствия участника отбора категории, указанной в пункте 6 Порядка предоставления субсидии, и очередности поступления заявок на участие в отборе).

Департамент поддерживает указанное замечание и предлагает Разработчику внести изменение в подпункт 3 пункта 25 Порядка предоставления субсидии, скорректировав содержащуюся в нем ссылку.

3. По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области сохранение текущего регулирования обеспечит государственную поддержку сельхозпроизводителей на возмещение части прямых понесенных затрат. Вместе с тем к редакции приказа № 85 Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области высказал следующие замечания (предложения):

1) Увеличить срок, указанный в пункте 27 Порядка предоставления субсидии, с 2 до 5 рабочих дней для подписания или не подписания Соглашения.

Предлагаем Разработчику рассмотреть предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области на предмет целесообразности увеличения указанного срока. При этом Разработчику необходимо учитывать положения подпункта «а» пункта 11 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, из содержания которого следует, что субсидия должна быть перечислена не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения о предоставлении субсидии.

2) Внести изменения в пункт 24 Порядка предоставления субсидии, согласно которому проверка достоверности представленной получателем субсидии информации осуществляется Департаментом путем анализа официальной общедоступной информации о деятельности государственных органов, судов (арбитражных судов), размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области информация, содержащаяся в сети «Интернет», не всегда актуальна и достоверна. В связи с чем надлежащим доказательством, подтверждающим достоверность представленной получателем субсидии информации, может быть только информация, полученная непосредственно от уполномоченных органов.

Однако в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» одним из основных требований при обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является достоверность предоставляемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

С учетом изложенного Департамент предлагает Разработчику указать в пункте 24 Порядка предоставления субсидии описание дополнительных путей (способов) проверки достоверности представленной получателем субсидии информации, в том числе за счет использования сведений, полученных в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

4. Помимо указанных замечаний и предложений, высказанных участниками публичных консультаций, Департаментом установлено:

1) Согласно абзацу первому пункта 27 Порядка предоставления субсидии решение о предоставлении субсидии принимается путем подписания сводного реестра получателей субсидии. Однако из содержания указанной нормы отсутствует понимание того, кто являться субъектом, подписывающим сводный реестр получателей субсидии.

Кроме того, в соответствии с абзацем четвертым пункта 27 Порядка предоставления субсидии в случае неподписания Соглашения получателем субсидии в течение 2 рабочих дней получатель субсидии считается уклонившимся от подписания Соглашения. Однако в данной норме не указано событие, от которого следует вести отсчет 2 рабочих дней.

Департамент полагает, что данные факты в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», позволяют говорить о таких коррупциогенных факторах как широта дискреционных полномочий.

Предлагаем Разработчику исключить из пункта 27 Порядка предоставления субсидии указанные коррупциогенные факторы.

2) Согласно абзацу второму пункта 2 Порядка предоставления субсидии слова «животноводческий комплекс молочного направления (молочная ферма)» далее по тексту Порядка предоставления субсидии сокращенно именуется «объект».

Однако слова «животноводческий комплекс молочного направления (молочная ферма)» продолжают употребляться в абзацах третьем и четвертым пункта 2, пункте 3, абзацах пятого и восьмого пункта 38 Порядка предоставления субсидии.

Кроме того в тексте Порядка предоставления субсидии не раскрыто понятие «соглашение».

В связи с этим предлагаем Разработчику исключить указанные юридико-лингвистические неопределенности в Порядке предоставления субсидии, которые затрудняют его правоприменение субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

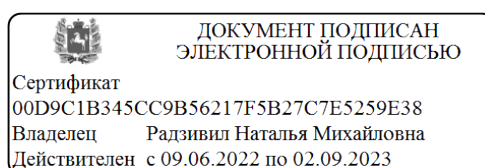
По результатам проведенной экспертизы приказа № 85 положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих ограничению конкуренции, а также негативных эффектов и возможных рисков, связанных с ухудшением условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Томской области, Департаментом не выявлено.

При этом предлагаем Разработчику рассмотреть вышеназванные замечания и предложения для подготовки проекта акта, предусматривающего внесение изменений в приказ № 85, в целях совершенствования действующего правового регулирования.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил