АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

04.08.2023 № 26-1231

на № _____ от _____

И.о. начальника Департамента
по недропользованию и развитию
нефтегазодобывающего комплекса
Администрации Томской области

Карташову И.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об экспертизе постановления Администрации Томской области от 02.10.2020 № 479а «Об установлении порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Томской области и порядка предоставления отчетов о выполнении условий пользования недрами владельцами лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2023 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 10.02.2023 № 97-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 02.10.2020 № 479а «Об установлении порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Томской области и порядка предоставления отчетов о выполнении условий пользования недрами владельцами лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области» («Собрание законодательства Томской области», 15.10.2020, № 10/1(252) (далее – Постановление № 479а) в целях выявления в Постановлении № 479а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком Постановления № 479а является Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области (далее – Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации по действующему правовому регулированию с 22.06.2023 по 26.07.2023 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) – «Поддержка

ТО-18804094

бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», в том числе путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Торгово-промышленная палата Томской области», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области».

По итогам публичных консультаций в отношении Постановления № 479а в адрес Департамента поступили мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

I. Описание действующего правового регулирования

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основным нормативным правовым актом, содержащим правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр на территории России и обеспечивающим защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр является Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Согласно статье 11 Закона о недрах предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия на пользование недрами является документом, удостоверяющим право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий.

Допускается предоставление лицензии на пользование недрами в отношении нескольких видов пользования недрами. Лицензия на пользование недрами для разведки месторождений полезных ископаемых отдельно не предоставляется. Разведка месторождений полезных ископаемых осуществляется на основании лицензии на пользование недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Пользование недрами осуществляется без получения лицензии на пользование недрами в следующих случаях:

1) осуществление регионального геологического изучения, государственного мониторинга состояния недр государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, на основании государственного задания в соответствии с пунктом 11 части первой статьи 10.1 Закона о недрах;

2) осуществление контроля за режимом подземных вод без геологического изучения, разведки и добычи подземных вод.

Лицензия на пользование недрами не может быть передана пользователем недр третьим лицам, в том числе в пользование.

В соответствии со статьей 16 Закона о недрах организационное обеспечение лицензирования пользования недрами возлагается на федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные органы.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении участков недр, находящихся на их территориях:

1) осуществляют лицензирование пользования недрами в отношении участков недр местного значения;

2) осуществляют подготовку условий пользования участками недр местного значения по видам пользования недрами, предусмотренным статьей 6 Закона о недрах;

3) вправе представлять в федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальные органы предложения о включении участков недр в перечни участков недр для геологического изучения недр, для разведки и добычи полезных ископаемых, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, или для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, об условиях проведения аукционов на право пользования участками недр и условиях лицензий на пользование недрами;

4) осуществляют подготовку и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами.

Федеральные органы исполнительной власти участвуют в обеспечении организации и осуществления лицензирования пользования недрами в соответствии с полномочиями, определяемыми Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 12.1 Закона о недрах оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование недрами осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр, его территориальными органами и подведомственными ему государственными казенными учреждениями, а лицензий на пользование участком недр местного значения - уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, порядок внесения изменений в лицензии на пользование недрами, порядок переоформления лицензий на пользование недрами устанавливаются федеральным органом управления государственным фондом недр, а в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Во исполнение указанных федеральных норм, а также в соответствии со статьей 4.2 Закона Томской области от 12 сентября 2003 № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» (далее – Закон № 116-ОЗ) было принято Постановление № 479а, целью принятия которого была регламентация порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Томской области, а также порядка предоставления отчетов о выполнении условий пользования недрами владельцами лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области.

Постановлением № 479а утверждены:

- порядок оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Томской области (далее – Порядок 1);

- порядок предоставления отчетов о выполнении условий пользования недрами владельцами лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области (далее – Порядок 2).

Порядок 1 регулирует:

- оформление, переоформление лицензий на пользование недрами в границах участков недр местного значения на территории Томской области;

- государственную регистрацию лицензий на пользование недрами в границах участков недр местного значения на территории Томской области;

- выдачу лицензий на пользование недрами в границах участков недр местного значения на территории Томской области, дубликата лицензий на пользование недрами в границах участков недр местного значения на территории Томской области.

Порядком 2 определены форма и сроки предоставления отчетов о выполнении условий пользования недрами владельцами лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие пользование участками недр местного значения на территории Томской области, а также исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

Для подготовки настоящего заключения Разработчиком была предоставлена информация, характеризующая правоприменительную практику Постановления № 479а.

На 26.07.2023 на территории Томской области осуществляется разработка участков недр местного значения на основании 479 действующих лицензий на пользование недрами, 400 (около 250 владельцев лицензий) из которых предоставлены для целей питьевого, хозяйственно-бытового и технического водоснабжения предприятий, организаций и населения Томской области.

Количество оформленных, переоформленных, прошедших государственную регистрацию и выданных лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Томской области за период действия Постановления № 479а – 134 шт., в том числе: 2020 – 17, 2021 – 51, 2022 – 36, 2023 – 30.

За период действия Постановления № 479а Департаментом по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области внесено 145 изменений в 131 лицензию на пользование недрами: 2020 – 16 изменений, 2021 – 21, 2022 – 15, 2023 – 93.

Государственная пошлина, поступившая в областной бюджет, в соответствии с подпунктом 92 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, за период 2020-2023 гг., составила 855 тыс. руб., в том числе: 2020 – 172,5 тыс.руб., 2021 – 312 тыс.руб., 2022 – 243,75 тыс.руб., 2023 – 126,75 тыс.руб.

Сведения о количестве владельцев лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области, предоставивших отчеты о выполнении условий пользования недрами за период действия Постановления № 479а: 2020 – 0, 2021 – 65, 2022 – 61, 2023 – 62.

Сведения о количестве владельцев лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области, не предоставивших отчеты о выполнении условий пользования недрами за период действия постановления № 479а: 2020 – 68, 2021 – 9, 2022 – 5, 2023 – 3.

Кроме того, сведения владельцев лицензий об объемах добычи общераспространенных полезных ископаемых и объемах уплаченного налога испрашиваются в силу необходимости прогнозирования социально-экономических показателей Томской области, в том числе в сфере недропользования, а также анализа исполнения требований проектной документации по разработке месторождений.

Проблемы при реализации Постановления № 479а отсутствуют.

Обращения граждан, принятые меры прокурорского реагирования в отношении Постановления № 479а отсутствуют.

Судебная практика, сложившаяся в отношении Постановления № 479а, отсутствует.

Сведения о субъектах предпринимательской деятельности, получивших право пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области (в разрезе годов) с указанием их наименований, организационно-правовой формы (для юридических лиц), за период действия Постановления № 479а:

№№ пп	Лицензия	Дата начала действия лицензии	Дата окончания действия лицензии	ИНН владельца лицензии	Наименование владельца лицензии	Участок недр	Вид полезного ископаемого	Район расположения участка недр
2020-4								
1	ТОМ80001ТР	15.10.2020	25.09.2028	4234005989	ООО «Карьер мозжухинский»	Серту	магматические и метаморфические породы	Томский
2	ТОМ80010ТР	23.10.2020	15.10.2035	7014051505	ООО «Грос»	Мирненский 20	песчаник	Томский
3	ТОМ80011ТР	11.11.2020	14.10.2040	7024029499	АО «СХК»	Перспективный	глина	ЗАТО Северск
4	ТОМ80012ТР	19.11.2020	30.10.2028	7006005537	ООО «Строительная кампания Спец-СП»	Тимофеевский	песок	Каргасокский
2021-9								
5	ТОМ80021ТР	17.02.2021	08.02.2046	7019002854	ООО «Реконструкция»	Тахтамышевский-20	песок	Томский

6	ТОМ80022ТЭ	19.02.2021	08.02.2041	7017322560	ООО «Южный карьер»	Участок Паромный Больше-Дороховского I месторождения	ПГМ	Асиновский
7	ТОМ80027ТР	01.04.2021	25.03.2041	7019002854	ООО «Реконструкция»	Тахтамышевский-19	песок	Томский
8	ТОМ80028ТР	01.04.2021	25.03.2046	7017468992	ООО «Карьер Эуштинский»	Эуштинский 4	песок	Томский
9	ТОМ80029ТР	01.04.2021	25.03.2032	7017094602	ООО «Зеленый Рай»	Эуштинский-5	песок	Томский
10	ТОМ80044ТР	02.05.2021	21.05.2036	7017460859	ООО «СтройСтандарт»	Игол-1	песок	Каргасокский
11	ТОМ80045ТР	03.06.2021	21.05.2046	7014055429	ООО «Томщебень»	Светленский 2	ПГМ, песок	Томский
12	ТОМ80046ТР	03.06.2021	21.05.2031	7017156548 52	ИП Геворгян Вардгес Альбертович	Курпайский	песок	Александровский
13	ТОМ80056ТР	02.08.2021	22.12.2024	7019035722	АО «Газпромдобыча Томск»	Чузикский 3	песок	Парабельский
2022-3								
14	ТОМ004666ТР	24.06.2022	24.06.2037	7201000726	АО «Транснефть-Сибирь»	«Карьер ОПИ № 19 на правобережье р. Лымжа»	песок	Александровский
15	ТОМ005209ТЭ	12.07.2022	01.08.2025	7017489689	ООО «Виленский карьер»	Виленское месторожд	песок строительный	ЗАТО Северск

						ение		
16	ТОМ005346ТР	15.07.2022	15.07.2037	7201000726	АО «Транснефть-Сибирь»	«Карьер ОПИ № 20 на левобережье р. Лымжа»	песок	Александровский
2023-1								
17	ТОМ012374ТЭ	14.02.2023	31.12.2042	7018046802	АО «Карьероуправление»	Верховое месторождение	глина кирпичная	Томский

II. Результаты и выводы экспертизы

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области Постановление № 479а регулирует отношения по оформлению, переоформлению, государственной регистрации и выдачи лицензий, предоставляемых юридическим лицам для получения права пользования недрами в границах участков недр местного значения на территории Томской области, а также по предоставлению отчетов о выполнении условий пользования недрами владельцами лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Томской области.

Целесообразно сохранение текущего правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий, а также по предоставлению отчетов о выполнении условий пользования недрами владельцами лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Томской области. Положения Постановления № 479а, регламентирующие обязанности и ответственность субъектов предпринимательской деятельности, а также административные процедуры, изложены точно, правовая неопределенность отсутствует.

По мнению участников публичных консультаций, Постановление № 479а не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках публичных консультаций от представителей Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» поступили следующие предложения и замечания.

1. Администрацией Кривошеинского района предлагается рассмотреть возможность оформления и выдачи лицензии в виде документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направления лицензии пользователю недр на адрес его электронной почты. Положения Постановления № 479а предусматривают возможность выдачи лицензии исключительно на бумажном носителе.

Необходимо отметить, что приказом Минприроды России № 782, Роснедр № 13 от 25.10.2021 «Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами» утвержден Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий

на пользование недрами (далее - Порядок оформления лицензии). В соответствии с пунктом 3 Порядка оформления лицензии лицензия на пользование недрами оформляется в электронной форме в виде файлов в формате XML с использованием специализированного программного обеспечения, интегрированного в федеральную государственную информационную систему «Автоматизированная система лицензирования недропользования».

Согласно пункту 19 Порядка оформления лицензии зарегистрированная в государственном реестре лицензия на пользование недрами в виде электронного документа, подписанного в соответствии с пунктом 9 названного Порядка, в течение 3 рабочих дней с даты государственной регистрации направляется пользователю недр на адрес его электронной почты, указанный в заявке на получение права пользования недрами по основаниям, предусмотренным пунктом 4 названного Порядка, размещается на Портале недропользователей и геологических организаций «Личный кабинет недропользователя», а также в специализированном программном обеспечении.

Таким образом, Департамент поддерживает указанное предложение и предлагает Разработчику внести соответствующие изменения в положения Постановления № 479а.

2. Администрацией ЗАТО Северск предлагается привести положения Постановления № 479а в соответствие с Законом № 116-ОЗ. Пунктом 2 статьи 4.2 Закона № 116-ОЗ предусмотрено, в том числе полномочие Администрации Томской области по установлению порядка внесения изменений в лицензии на пользование недрами. В постановлении Администрации Томской области от 27.04.2016 № 145а «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача, оформление и регистрация лицензий на пользование недрами, внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами, а также переоформление лицензий и принятие решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр» (далее – Административный регламент) также регламентирован порядок внесения изменений в лицензии на пользование недрами. При этом Постановлением № 479а данная процедура не предусмотрена. Предлагается предусмотреть в Порядке 1 отсылочную норму к Административному регламенту, а также скорректировать наименование Постановления № 479а.

Также Администрация Первомайского района отмечает, что в недостаточной мере Постановлением № 479а регламентирована процедура получения лицензии: от подачи заявления до момента вручения готового документа заявителю.

Следует отметить, что согласно статье 12.1 Закона о недрах порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, порядок внесения изменений в лицензии на пользование недрами, порядок переоформления лицензий на пользование недрами устанавливаются федеральным органом управления государственным фондом недр, а в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем согласно части 2 статьи 4.2 Закона № 116-ОЗ порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, порядок внесения изменений в лицензии на пользование недрами, порядок переоформления лицензий на пользование недрами в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения устанавливаются постановлением Администрации Томской области.

Административный регламент определяет последовательность и сроки выполнения административных процедур Администрацией Томской области в лице Департамента по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области по предоставлению лицензий на пользование недрами,

осуществляющемуся без проведения торгов (конкурса или аукциона), внесению дополнений в лицензии на пользование недрами, по переоформлению лицензий на пользование недрами и принятию решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр местного значения.

Однако правовой акт, устанавливающий порядок внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, Разработчиком не принят. Также в Порядке 1 не содержится положений, регламентирующих порядок внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Необходимо отметить, что нормативные правовые акты, регламентирующие порядок внесения изменений в лицензии на право пользование недрами, приняты в Омской области (постановление Правительства Омской области от 12.07.2022 № 375-п «О Порядке внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения»), Новосибирской области (приказ МПР Новосибирской области от 26.09.2022 № 1129 «Об установлении Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения»), Красноярском крае (постановление Правительства Красноярского края от 14.10.2022 № 883-п «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения по результатам проведения аукционов, а также без проведения аукционов, Порядка внесения изменений в лицензию на пользование участками недр местного значения») и ряде других субъектов Российской Федерации.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора Департамент считает необходимым установить порядок внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения.

3. Администрацией городского округа Стрежевой предлагается установить порядок принятия Администрацией Томской области решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий.

В Положении о Департаменте по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области, утвержденном одноименным постановлением Губернатора Томской области от 11.05.2012 № 54, за Разработчиком закреплена функция по разработке проектов правовых актов, в том числе нормативных, в сфере деятельности Разработчика и предложений в них, в том числе о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определении порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр местного значения.

Согласно абзацу 10 пункта 9.1 статьи 2 Закона № 116-ОЗ к полномочиям Администрации Томской области относится принятие решения о проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения, о составе аукционной комиссии.

Согласно статье 13.1 Закона о недрах принятие решения о проведении аукциона, о составе аукционной комиссии на право пользования участком недр местного значения осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Обращаем внимание, что нормативные правовые акты, регламентирующие порядок принятия решения о проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения, о составе аукционной комиссии, приняты в Калининградской области (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 09.06.2023 № 248 «Об установлении порядка принятия решения о проведении аукциона на предоставление права пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Калининградской области либо отказе в его проведении»), Орловской области (постановление Правительства Орловской области от 27.05.2022 № 289 «Об утверждении Порядка подготовки проведения аукционов на право пользования участком недр местного значения на территории Орловской области и Порядка предоставления права пользования участком недр местного значения на территории Орловской области на основании решения аукционной комиссии»), Волгоградской области (приказ комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 10.01.2022 № 1-ОД «Об утверждении Порядка принятия решений о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Волгоградской области») и ряде других субъектов Российской Федерации.

Департамент поддерживает указанное предложение и предлагает Разработчику установить порядок принятия решения о проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения, о составе аукционной комиссии.

4. По мнению Администрации Первомайского района, Порядок 2 не содержит возможности предоставления отчетов на бумажном носителе, не определяет каким образом лицензиат получает информацию о том, что отчет поступил либо не поступил в Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области, не определяет мер ответственности за непредставление либо несвоевременное представление отчетности. Кроме того, не определено, каким методом (прямым или косвенным) определяется количество (объем) добытого полезного ископаемого, что может приводить к разночтениям отчетности и затруднить сбор информации для статистической отчетности по Томской области в целом.

Предлагаем Разработчику рассмотреть замечания Администрации Первомайского района и внести соответствующие изменения в Порядок 2.

Помимо указанных предложений и замечаний, высказанных участниками публичных консультаций, Департаментом установлено, что Постановление № 479а не в полной мере соответствует действующему законодательству.

В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28 июня 2022 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», пользователями недр по общему правилу могут быть только юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, и индивидуальные предприниматели - граждане Российской Федерации. Кроме того, Федеральным законом от 30 апреля 2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предусматривается перевод торгов в сфере недропользования полностью в электронную форму, при этом торги могут

проводиться только посредством аукциона, исключая такую форму как конкурс.

Учитывая изложенное, полагаем, что Разработчику следует изучить представленную в настоящем заключении информацию, опыт субъектов Российской Федерации, а также учесть изменения федерального законодательства и внести соответствующие изменения в Постановление № 479а.

По результатам проведенной экспертизы положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на территории Томской области, в Постановлении № 479а не усматривается. Однако полагаем, что отсутствие и неполнота порядков осуществления процедур, предусмотренных положениями Постановления № 479а, вызывает затруднения в их применении потенциальными недропользователями, что может повлечь ненадлежащее правовое регулирование в сфере недропользования.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Начальник департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат
00D9C1B345CC9B56217F5B27C7E5259E38
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 09.06.2022 по 02.09.2023

Н.М. Радзивил

Хомина Раиса Витальевна
(382 2) 51 03 75, вн. 1346
khominarv@tomsk.gov.ru