

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

14.06.2024 № 26-01-973

на № _____ от _____

Начальнику
Департамента архитектуры
и строительства
Томской области

Ассонову А.С.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а «Об утверждении Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Томской области»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2024 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 31.01.2024 № 42-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а «Об утверждении Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 06.12.2023 № 573а, Собрание законодательства Томской области, 31.08.2016, № 8/2(153)) (далее – постановление № 263а) в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком постановления № 263а является Департамент архитектуры и строительства Томской области (далее – разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации по действующему правовому регулированию с 02.04.2024 по 08.05.2024 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», в том числе путем направления запросов Уполномоченному по



ТО-21365336

защите прав предпринимателей в Томской области, президенту Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», председателю совета Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», председателю Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», исполнительному директору Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области».

По итогам публичных консультаций в отношении постановления № 263а в адрес Департамента поступили позиции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», администраций: Города Томска, ЗАТО Северск, городского округа Стрежевой, города Кедрового, Верхнекетского, Кожевниковского, Колпашевского, Парабельского, Первомайского, и Шегарского районов, которые были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

I. Описание действующего правового регулирования

Предметом правового регулирования постановления № 263а являются общественные отношения, возникающие в сфере использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Томской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 - 2 и 3.1 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 № 1300 (далее – Перечень объектов).

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» Администрация Томской области определяет порядок и условия размещения объектов (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 - 2 и 3.1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации) без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Во исполнение постановления № 263а постановлением Администрации Города Томска от 26.09.2017 № 919 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Принятие решения о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или

государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Томск» для размещения передвижных цирков, передвижных зоопарков и передвижных луна-парков, сезонных аттракционов».

Основной группой участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие строительство протяженных линейных объектов: газопроводов, а также объектов электросетевого хозяйства – ООО «Горсети» и ООО «Газпром газораспределение Томск».

II. Результаты и выводы экспертизы

По мнению участников публичных консультаций, сохранение текущего регулирования способствует адекватному регулированию общественных отношений, возникающих между органами, уполномоченными на выдачу разрешений на использование земель и земельных участках, и субъектами предпринимательской деятельности, правомочными обращаться за разрешениями.

Вместе с тем, к постановлению № 263а имеются следующие замечания:

1. Согласно пункту 3 Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Томской области, утвержденного постановлением № 263а (далее – Порядок размещения объектов), заявление о выдаче разрешения подается физическим лицом, индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, либо представителем заинтересованного лица в уполномоченный орган.

Исходя из вышеуказанной нормы, заявителям не предоставлена возможность подачи заявления о выдаче разрешения и документов в уполномоченный орган в электронной форме.

Личная подача заявления и документов связана со значительными затратами субъектов предпринимательской деятельности (расходы на проезд заявителя либо представителя заявителя, командировочные расходы, принимая во внимание большую площадь территории региона и удаленность некоторых муниципальных образований).

Таким образом, с целью исключения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности предлагаем разработчику предусмотреть подачу заявления и прилагаемых к нему документов путем направления электронного документа в уполномоченный орган с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе через единый портал государственных и муниципальных услуг.

2. В соответствии с подпунктом 1 пункта 15 Порядка размещения объектов решение о выдаче разрешения должно содержать, в том числе срок, на который выдается разрешение.

Однако не понятно, чем руководствуется уполномоченный орган, устанавливая срок, на который выдается разрешение, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом а) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика) широта дискреционных полномочий - отсутствие или

неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

3. В Порядке размещения объектов не определен порядок продления разрешения, не смотря на то, что решение о выдаче разрешения должно содержать порядок продления (подпункт 1 пункта 15 Порядка размещения объектов), что является коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, а именно - злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций (подпункт б) пункта 4 Методики).

По результатам публичных консультаций, в целях совершенствования правового регулирования в Департамент поступили следующие предложения:

1. По мнению Департамента лесного хозяйства Томской области в связи с многочисленностью ограничений при размещении объектов на землях лесного фонда, в том числе в зависимости от категорий лесов, в число оснований для принятия решения об отказе в выдаче разрешения подлежат включению основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Например, в Порядке размещения объектов, осуществляется размещение на землях лесного фонда линейных объектов, предусмотренных пунктами 1, 5, 6, 11 Перечня объектов.

Приказом Минприроды России от 10.07.2020 № 434 утверждены Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и перечень случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута.

В соответствии с пунктом 5 указанных Правил при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, для размещения объектов, связанных со строительством, реконструкцией, эксплуатацией линейных объектов, должны использоваться нелесные земли, а при отсутствии таких земель - земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и другие), а также площади, на которых произрастают низкополнотные и наименее ценные лесные насаждения.

С учетом изложенного, для размещения линейных объектов допустимо предоставление только определенной категории земель лесного фонда, с соблюдением при этом очередности - от нелесных земель, и только при их отсутствии - иных, на которых произрастают низкополнотные и наименее ценные лесные насаждения.

Несмотря на то, что для размещения линейных объектов, предусмотренных пунктами 1, 5, 6, 11 Перечня объектов, не требуется разрешения на строительство, их следует отнести к объектам капитального строительства, строительство которых запрещено в лесах, расположенных в лесопарковых зонах.

Также при размещении отдельных видов объектов на землях лесного фонда в число документов, прилагаемых к заявлению, следует включить схему на плане лесонасаждений в масштабе 1:10000, 1:250000.

2. Администрации Города Томска полагает, что слабой стороной действующего правового регулирования является несоответствие Закону Томской области от

27.12.2023 № 126-03 «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности, области земельных отношений между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Томской области и исполнительными органами Томской области» (далее - Закон № 126-03) в части определения уполномоченных на принятие соответствующего решения органов.

Так, Законом № 126-03 предусмотрено осуществление полномочий органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований Томской области по выдаче разрешений на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в случаях, предусмотренных пп. 1, 2 п. 1 ст. 39.34 Земельного кодекса Российской Федерации, исполнительным органом Томской области по реализации отдельных полномочий органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований Томской области в области земельных отношений, что требует приведения в соответствие с указанным законом положений пункта 2 Порядка размещения объектов.

Кроме того, в действующем правовом регулировании отсутствует возможность для муниципальных образований получать доход от выдачи разрешений на использование земельных участков в целях осуществления на них высокодоходных видов деятельности (к примеру, размещение летних веранд объектов общественного питания, размещение сдаваемых в аренду беседок, мест массового отдыха), что влечет формирование неравных условий для ведения предпринимательской деятельности.

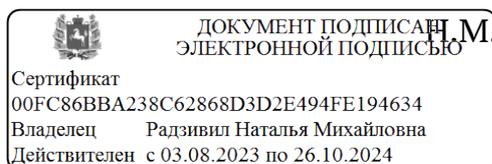
3. Администрацией Первомайского района указано на то, что в Порядке размещения объектов отсутствуют четко регламентированные сроки, на которые выдается разрешение тех или иных видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

По результатам экспертизы Департамент предлагает разработчику рассмотреть вышеназванные замечания и предложения, внести соответствующие изменения в постановление № 263а, в целях устранения положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также совершенствования правового регулирования.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил