

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

13.06.2024 № 26-962

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
информационной политики
Администрации Томской области
Карпачеву К.В.

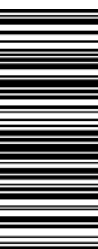
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Закона Томской области от 15 января 2007 года № 30-ОЗ «О грантах Томской области в сфере средств массовой информации для государственной поддержки информационных проектов регионального значения»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2024 году утвержденным одноименным распоряжением Администрации Томской области от 31.01.2024 № 42-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, провел экспертизу Закона Томской области от 15 января 2007 года № 30-ОЗ «О грантах Томской области в сфере средств массовой информации для государственной поддержки информационных проектов регионального значения» («Собрание законодательства Томской области», 31.01.2007, № 1(18)) (далее – Закон № 30-ОЗ) в целях выявления в Законе № 30-ОЗ положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком Закона № 30-ОЗ является Департамент по информационной политике и работе с общественностью Администрации Томской области (в настоящее время - Департамент информационной политики Администрации Томской области) (далее также – Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации по действующему правовому регулированию с 08.04.2024 по 16.05.2024 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», в том числе путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Торгово-промышленная палата Томской области», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».



ТО-21348947

По итогам публичных консультаций в отношении Закона 30-ОЗ в адрес Департамента поступили позиции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» и Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

I. Описание действующего правового регулирования

Согласно преамбуле Закона № 30-ОЗ настоящий закон определяет меры государственной поддержки информационных проектов регионального значения.

Законом № 30-ОЗ определены основные используемые в нем понятия, порядок предоставления грантов, полномочия, порядок работы и формирования конкурсной комиссии, требования к соискателю, порядок проведения конкурса, а также иные положения.

Так, согласно абзацу четвертому статьи 1 Закона № 30-ОЗ соискатель гранта - юридическое лицо (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальный предприниматель, являющиеся производителями товаров, работ, услуг в сфере средств массовой информации. Указанные юридические лица и индивидуальные предприниматели являются основной группой участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона № 30-ОЗ гранты предоставляются для государственной поддержки информационных проектов по следующим темам:

- социально-экономические проблемы Томской области и пути их разрешения;
- вопросы демографии, материнства и детства, популяризация семейных ценностей;
- проблемы СПИДа и наркомании, популяризация здорового образа жизни;
- формирование установок толерантного сознания и нетерпимости к проявлениям ксенофобии и экстремизма;
- развитие просветительства, науки и культуры;
- иные темы, направленные на освещение проблем, имеющих государственное значение.

Следует также отметить, что помимо Закона № 30-ОЗ предоставление грантов Томской области в рассматриваемой сфере регулируется Положением о предоставлении грантов Томской области в сфере средств массовой информации для государственной поддержки информационных проектов регионального значения, утвержденным одноименным постановлением Администрации Томской области от 17.03.2008 № 55/1а (далее – Положение, постановление № 55/1), которое в соответствии с пунктом 1 Положения устанавливает цели, порядок и условия предоставления грантов Томской области в сфере средств массовой информации для государственной поддержки информационных проектов регионального значения, а также критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение грантов, и порядок возврата грантов.

Частью 1 статьи 3 Закона № 30-ОЗ установлено, что гранты предоставляются на основании распоряжения Губернатора Томской области в соответствии с договорами, заключенными по результатам проведения конкурса информационных проектов.

Распоряжением Губернатора Томской области от 19.02.2007 № 84-р «О конкурсной комиссии по организации и проведению конкурсов информационных проектов регионального значения» утвержден состав конкурсной комиссии по организации и проведению конкурсов информационных проектов регионального значения. При этом

актуализация состава указанной комиссии не проводилась более 10 лет (последние изменения в состав комиссии внесены распоряжением Губернатора Томской области от 18.02.2011 № 45-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 19.02.2007 № 84-р»).

По информации Разработчика распоряжением Губернатора Томской области от 19.05.2010 № 158 «О предоставлении грантов Томской области в сфере средств массовой информации для государственной поддержки информационных проектов регионального значения» (далее – распоряжение № 158) утвержден перечень из 16 получателей грантов Томской области в сфере средств массовой информации для государственной поддержки информационных проектов регионального значения на общую сумму 1,5 млн. руб.

| № п/п | Получатель гранта | Тема информационного проекта | Сумма гранта |
|-------|--|------------------------------|-----------------|
| 1 | ОАО «Редакция газеты «Томские новости» | «Томск - центр инноваций» | 100 тыс. руб. |
| 2 | ООО «Группа Вестсиб» | «Томск - центр инноваций» | 100 тыс. руб. |
| 3 | ООО «Независимое Информационное Агентство» | «Томск - центр инноваций» | 55 тыс. руб. |
| 4 | ФГУП ВГТРК ГТРК «Томск» | «Томск - центр инноваций» | 120 тыс. руб. |
| | | «Год учителя» | 120 тыс. руб. |
| 5 | ООО «Аргументы в Томске» | «Год учителя» | 120 тыс. руб. |
| 6 | ООО «Редакция «Красное знамя» | «Победа за нами!» | 100 тыс. руб. |
| 7 | ООО «Газета «Советский Север» | «Победа за нами!» | 50 тыс. руб. |
| 8 | ООО «Томское предместье» | «Победа за нами!» | 50 тыс. руб. |
| 9 | МУП Чаинского района «Редакция газеты «Земля чаинская» | «Победа за нами!» | 50 тыс. руб. |
| 10 | ООО «Вечерний Томск» | «Победа за нами!» | 55 тыс. руб. |
| 11 | ООО «Радио Сибирь» | «Молодежь в XXI веке» | 100 тыс. руб. |
| 12 | ООО «ХиТ» | «Молодежь в XXI веке» | 100 тыс. руб. |
| 13 | ООО «ФОРМАТ СИТИ» | «Молодежь в XXI веке» | 75 тыс. руб. |
| 14 | ООО «Дайджест ТВ» | «Будь здоров!» | 120 тыс. руб. |
| 15 | ООО «Томский медиа-центр» | «Будь здоров!» | 75 тыс. руб. |
| 16 | ООО «Издательский дом «Тема» | «Общественная инициатива» | 110 тыс. руб. |
| Итого | | | 1 500 тыс. руб. |

Иная информация о применении Закона № 30-ОЗ, а также о принятых мерах прокурорского реагирования, обращениях граждан в отношении Закона № 30-ОЗ у Разработчика отсутствует.

II. Результаты и выводы экспертизы

По мнению Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» Закон № 30-ОЗ не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

При этом по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области текущее регулирование не соответствует требованиям федерального

законодательства и создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности. Так, статьей 7 Закона № 30-ОЗ в качестве одного из требований к соискателю указано отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам. В силу пункта 19 Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780, размер задолженности не должен превышать размер, определенный пункта 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации.

Анализ положений Закона № 30-ОЗ, проведенный Департаментом, показал, что указанный нормативный правовой акт не соответствует действующему законодательству.

Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.

Пунктом 2.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования), регулирующим бюджетные правоотношения, субсидии, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 2 настоящей статьи, предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, указанным в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи, и принимаемыми в соответствии с ним решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), осуществляющих в соответствии с настоящим Кодексом полномочия главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации (главного распорядителя средств местного бюджета).

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» исполнительным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить приведение в соответствие с настоящим постановлением нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы

Российской Федерации:

субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, получатели которых определяются по результатам проведения отборов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», - не позднее 1 апреля 2024 года;

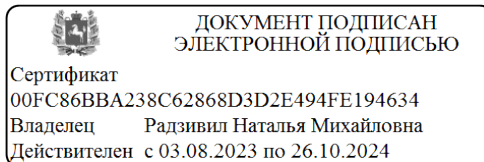
субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (за исключением субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, указанных в абзаце втором настоящего пункта), - не позднее 1 января 2025 года.

Учитывая изложенное, предлагаем Разработчику инициировать признание утратившим силу Закона № 30-ОЗ.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо предоставить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил