

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области
Забавновой Н.К.

19.12.2024 № 26-1950

на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Администрации Томской области от 25.05.2017 № 201а
«Об организации, предоставлении и эксплуатации торговых
мест на розничных рынках»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2024 году, утвержденным одноименным распоряжением Администрации Томской области от 31.01.2024 № 42-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области», провел экспертизу постановления Администрации Томской области от 25.05.2017 № 201а «Об организации, предоставлении и эксплуатации торговых мест на розничных рынках» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.05.2017) (далее – постановление № 201а) в целях выявления в постановлении № 201а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком постановления № 201а является Департамент потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации по действующему правовому регулированию с 23.10.2024 по 20.11.2024 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», в том числе путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Торгово-промышленная палата Томской области», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской

общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Томскому облпотребсоюзу, ЗАО «Томский трикотаж», АО «ТомскАгроИнвест», ООО «Статус», ООО «Колпашевский рыбзавод», ООО «Межениновская птицефабрика».

По итогам публичных консультаций в отношении постановления № 201а в адрес Департамента поступили позиции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Томского облпотребсоюзу, АО «ТомскАгроИнвест», которые были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

I. Описание действующего правового регулирования

Отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность, регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 271-ФЗ).

Понятие «розничный рынок» дано в пункте 2 статьи 3 Закона № 271-ФЗ, под которым понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров розничной купли-продажи и договоров бытового подряда цен и имеющий в своем составе торговые места (далее – рынок). Рынки подразделяются на универсальные и специализированные.

Универсальный рынок - розничный рынок, на котором менее восьмидесяти процентов (специализированный рынок - восемьдесят и более процентов) торговых мест от их общего количества предназначено для осуществления продажи товаров одного класса, определяемого в соответствии с номенклатурой товаров, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли (пункты 3, 4 статьи 3 Закона № 271-ФЗ).

Также согласно пунктам 5 и 6 статьи 3 Закона № 271-ФЗ сельскохозяйственный рынок - специализированный рынок, на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а сельскохозяйственный кооперативный рынок - сельскохозяйственный рынок, управление которым осуществляется управляющей рынком компанией, зарегистрированной в соответствии с законодательством Российской Федерации в форме сельскохозяйственного потребительского кооператива, и на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с частью 6 статьи 15 Закона № 271-ФЗ порядок заключения договора о предоставлении торгового места, его типовая форма устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом должна предусматриваться упрощенная форма договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке, а также гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств,

гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке.

Частью 1.1 статьи 15 Закона № 271-ФЗ определено, что при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на универсальном рынке управляющая рынком компания должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, в количестве, определенном органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится рынок, в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также частью 2 статьи 16 Закона № 271-ФЗ установлено, что при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на сельскохозяйственном рынке управляющая рынком компания должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже товаров товаропроизводителями в количестве, установленном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, но не менее чем в количестве пятьдесят процентов торговых мест от их общего количества.

Реализацию указанных положений Закона № 271-ФЗ в соответствии с пунктами 5 - 6.3 статьи 2 Закона Томской области от 10 сентября 2007 года № 175-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Томской области в сфере организации розничных рынков» было отнесено к полномочиям Администрации Томской области.

В рамках предоставленных полномочий постановлением № 201а утверждены:

1) порядок заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке (далее - Порядок заключения договора приложения № 1);

2) типовую форму договора о предоставлении торгового места на розничном рынке (далее - Типовая форма договора приложения № 2);

3) упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке (далее - Упрощенный порядок приложения № 3);

4) упрощенную форму договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке, а также гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке (далее - Упрощенная форма договора приложения № 4);

5) порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области количества торговых мест на универсальном рынке для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством (далее - Порядок определения торговых мест приложения № 5).

Также пунктом 2 постановления № 201а установлено количество торговых мест для товаропроизводителей на сельскохозяйственном рынке в размере 50 процентов от общего количества торговых мест на сельскохозяйственном рынке.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются:

- управляющие рынками компании - юридические лица, которым принадлежат рынки, которые состоят на учете в налоговом органе по месту нахождения рынков и имеют разрешение на право организации рынка, полученное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (пункт 7 статьи 3 Закона № 271-ФЗ);

- лица, с которыми может быть заключен договор о предоставлении торгового места, - юридические лица или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также граждане (в том числе граждане - главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством) (пункт 9 статьи 3 Закона № 271-ФЗ);

- органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

По информации Разработчика на территории Томской области функционируют 5 розничных рынков на 669 торговых мест, из них 1 специализированный и 4 универсальных. Сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки на территории нашего региона отсутствуют.

	Наименование розничного рынка	Адрес местоположения	Тип розничного рынка	Количество торговых мест	Сведения об управляющей компании
1.	Рынок «Кулагинский»	г. Томск, пр. Фрунзе, 119/5	Универсальный	216	АО «ТомскАгроИнвест». Разрешение администрации Советского района Города Томска на право организации розничного рынка № 01 от 25 мая 2020 года до 4 июня 2025 года
2.	Рынок «Центральный»	г. Томск, ул. Карла Маркса, 48	Универсальный	94	Потребительский кооператив «Томское Городское потребительское общество». Разрешение администрации Ленинского района Города Томска на право организации розничного рынка № 1 от 3 октября 2024 года до 8 октября 2029 года

3.	Рынок «Октябрьский»	г. Томск, Иркутский тракт, 61, стр. 2, стр. 3	Универсальный	105	ООО «Статус» Информационное письмо администрации Октябрьского района Города Томска о продлении срока действия разрешения на право организации розничного рынка № 2 от 1 декабря 2020 года до 30 ноября 2025 года
4.	«Рынок Фрунзенский»	г. Томск, пр. Комсомольский, 58	Универсальный	128	ЗАО «Томский трикотаж». Разрешение администрации Советского района Города Томска на право организации розничного рынка № 02 от 27 июля 2020 года до 25 июля 2025 года
5.	Рынок «Китай-город»	г. Томск, пр. Иркутский тракт, 61, стр. 4	Специализированный (непродовольственные товары)	126	ООО «Вечность». Разрешение администрации Советского района Города Томска на право организации розничного рынка № 02 от 27 июля 2020 года до 25 июля 2025 года

Также Разработчиком представлена информация (частичная) о количестве договоров о предоставлении торгового места на розничных рынках Томской области.

№	Наименование рынка	2022 г.	2023 г.	I полугодие 2024 г.
1.	Рынок «Кулагинский»	93	87	91
2.	Рынок «Центральный»	Информация отсутствует	Информация отсутствует	241
3.	Рынок «Октябрьский»	Информация отсутствует	Информация отсутствует	Информация отсутствует
4.	Рынок «Рынок фрунзенский»	112	112	106
5.	Рынок «Китай-город»	Информация отсутствует	Информация отсутствует	126

Сведения о правоприменительной практике постановления № 201а за период его действия, в том числе об основных проблемах, возникших при реализации постановления № 201а, об обращениях граждан, принятых мерах прокурорского

реагирования, о судебной практике, сложившейся в отношении постановления № 201а, по информации Разработчика, отсутствует.

II. Результаты и выводы экспертизы

По мнению большинства участников публичных консультаций постановление № 201а не создает административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем к действующему правовому регулированию были высказаны следующие замечания и предложения.

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области предлагает исключить подпункт 2 пункта 7 Типовой формы договора приложения № 2 и подпункт 2 пункта 3 Упрощенной формы договора приложения № 4, поскольку статья 20 Закона № 271-ФЗ признана утратившей силу.

В ходе анализа действующего правового регулирования Департаментом установлено, что в соответствии с вышеуказанными подпунктом 2 пункта 7 Типовой формы договора приложения № 2 и подпунктом 2 пункта 3 Упрощенной формы договора приложения № 4 управляющая рынком компания при заключении договора о предоставлении торгового места на рынке обязана оформить и выдать карточки продавцов в соответствии со статьей 20 Закона № 271-ФЗ, устанавливающей требования по оформлению, выдаче и использованию этих карточек.

Согласно ранее действовавшему пунктом 11 статьи 3 Закона № 271-ФЗ карточка продавца - документ, содержащий основные сведения о продавце, являющийся средством контроля за осуществляемой им деятельностью и выданный ему управляющей рынком компанией в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», вступивший в силу 13.08.2019, признаны утратившими силу положения Закона № 271-ФЗ, регулирующие оформление и выдачу карточек продавца, в том числе статья 20 Закона № 271-ФЗ.

Таким образом, Департамент поддерживает предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и предлагает Разработчику с целью исключения избыточной обязанности у субъектов предпринимательской деятельности в части оформления и выдачи карточек продавца исключить подпункт 2 пункта 7 Типовой формы договора приложения № 2 и подпункт 2 пункта 3 Упрощенной формы договора приложения № 4.

2. Согласно подпунктам «а» и «б» подпункта 1 пункта 4 Порядка заключения договора приложения № 1 для заключения договора о предоставлении торгового места на рынке лица, указанные в пункте 1 Порядка заключения договора приложения № 1, обязаны предоставить копии:

- свидетельства о внесении сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц - для юридических лиц;
- свидетельства о внесении сведений об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей.

При этом Союз «Торгово-промышленная палата Томской области» указал, что в соответствии с приказом ФНС России от 06.11.2020 № ЕД-7-14/794@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый

государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, и о внесении изменений в приказ ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@» (далее – приказ ФНС России от 06.11.2020 № ЕД-7-14/794) формой документа, подтверждающего факт внесения записи:

- в Единый государственный реестр юридических лиц является форма № Р50007 «Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц»;

- в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей является форма № Р60009 «Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей».

Департаментом установлено, что в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 3 статьи 15 Закона № 271-ФЗ при заключении договоров о предоставлении торговых мест юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями должны предоставляться сведения о заявителе, в том числе:

- данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц - для юридических лиц;

- данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей.

Частью 4 статьи 15 Закона № 271-ФЗ определено документальное подтверждение сведений, представляемых при заключении договора о предоставлении торгового места.

Согласно абзацу пятому пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» форма и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в соответствующий государственный реестр, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии со статьей 2 настоящего Федерального закона (ФНС России), который пунктом 1 приказа ФНС России от 06.11.2020 № ЕД-7-14/794 утвердил вышеуказанные формы и содержание Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц (форма № Р50007) и Листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (форма № Р60009).

Таким образом, Департамент поддерживает замечание Союз «Торгово-промышленная палата Томской области» и предлагает привести подпункты «а» и «б» подпункта 1 пункта 4 Порядка заключения договора приложения № 1 в соответствии с действующим законодательством.

3. Участники публичных консультаций (Томский облпотребсоюз, АО «ТомскАгроИнвест») указывают на необходимость внесения изменений в постановление № 201а в части отношений, регулирующих использование контрольно-кассовой техники на рынках.

Предлагаемые изменения связаны с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 273-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», вступающим в силу с 1 марта 2025 года (далее – Закон № 273-ФЗ), которым предусмотрены изменения в сфере регистрации и использования контрольно-кассовой техники.

Так, например, согласно подпункту «а» пункта 2 статьи 2 Закона № 273-ФЗ (часть 2 статьи 15 Закона № 271-ФЗ в редакции Закона № 273-ФЗ) торговые места предоставляются по договорам о предоставлении торговых мест на срок, не

превышающий срока действия разрешений, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в установленном законодательством Российской Федерации порядке, имеющим зарегистрированную (перерегистрированную) по адресу места нахождения рынка в установленном порядке контрольно-кассовую технику в случае, если торговое место предоставляется для осуществления деятельности, при осуществлении которой законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники предусмотрено применение контрольно-кассовой техники, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями.

Департамент поддерживает указанные предложения участников публичных консультаций и предлагает Разработчику инициировать внесение изменений в части приведения постановления № 201а в соответствие с Законом № 273-ФЗ.

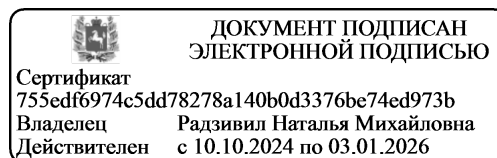
По результатам проведенной экспертизы постановления № 201а выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. Положений, способствующих ограничению конкуренции, в постановлении № 201а не выявлено.

Предлагаем Разработчику рассмотреть вышеназванные замечания и предложения, в целях устранения в постановлении № 201а положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а также в целях его приведения в соответствие с действующим законодательством.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил