**Сводка предложений**

по постановлению Администрации Томской области от 12.11.2010 № 223а «Об утверждении Правил охраны жизни людей

на водных объектах в Томской области»

Разработчик нормативного правового акта: Департамент защиты населения и территории Томской области.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Департаментом по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области принимались предложения: с 30.06.2025 по 28.07.2025.

Место размещения нормативного правового акта, уведомления о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы и перечня вопросов в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА»: http://orv-tomsk.ru/ekspertiza-npa/.

Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом уведомлены о начале проведения публичных консультаций:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области», Главное управление МЧС России по Томской области, Департамент экономики Администрации Томской области, МАУ «ДК «ТП», ООО «СКС-СП», ООО «Спецстрой ТДСК», ООО «Курлекский карьер ТИСК», ООО «Сибирские инертные материалы», индивидуальный предприниматель Щербаков В.П..

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения по действующему правовому регулированию** | **Комментарии Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области к позиции участника обсуждения** |
| 1. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области | а) Правила устанавливают единые требования к обустройству пляжей, независимо от их типа (общественные, частные, ведомственные), вместимости и т.д. Согласно пункту 6 Правил, на пляже в обязательном порядке (без учета технических и целевых характеристик обустраиваемых пляжей) должны быть организованы спасательные посты, медицинские пункты, смотровые площадки и иные элементы, что влечет значительные расходы для субъектов малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем, например, согласно пункту 5.27 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования» (далее - ГОСТ Р 55698-2013) для пляжей обязательным является наличие спасательной службы или спасательного оборудования и инвентаря и медицинского обеспечения. И только на пляжах с большим количеством потребителей, детских пляжах и пляжах для родителей с детьми рекомендовано организовать работу медицинской службы с персоналом, обладающим соответствующей квалификацией и необходимым оборудованием.  Вместе с тем, обустройство полноценного пляжа с учетом всех требований Правил, включая оборудование, дежурство медицинского персонала, ограждения зоны купания, защита от ветра и т.д., может потребовать значительных финансовых вложений, а также ежемесячных эксплуатационных расходов (фонд оплаты труда, техобслуживание и прочее). Это создает дополнительные ограничения для развития небольших частных сезонных пляжных объектов, особенно в сельской местности;  б) требование пункта 7 Правил об обеспечении уборных из расчета 1 на 75 человек противоречит требованиям пункта 36 санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных одноименным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3, согласно которому количество общественных туалетов определяется хозяйствующими субъектами с учетом площади пляжа. Это создает риск возникновения административного барьера для бизнеса, устанавливая более жесткие требования на региональном уровне по сравнению с федеральным, вызывая дополнительные затраты предпринимателей на оборудование и обслуживание уборных, а также риск штрафов за несоответствие региональным нормам. Кроме того, указанное положение формирует сложность его реализации (показатель «человек» является переменным, в отличие от показателя «площадь пляжа»), что создаёт правовую неопределенность;  в) положения, касающиеся обязанностей предпринимателей, изложены фрагментарно и не всегда однозначно. В разделе 8 Правил отсутствует указание на виды ответственности за нарушение Правил;  г) несоответствие требованиям санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных одноименным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44;  д) отдельные положения Правил сформулированы недостаточно однозначно. Так, термин «спасательный пост» в пункте 12 Правил не содержит конкретных требований к численности персонала, оснащению, графику работы или отсылку к правовому акту, которым данные требования регламентируются. Аналогично не урегулированы вопросы контроля за исполнением требований к благоустройству территории (наличие урн, табличек, информационных щитов). Это может вызывать затруднения как у предпринимателей при осуществлении деятельности по использованию водных объектов. | Учтено в части имеющихся избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности по оборудованию пляжей спасательными постами, дежурству медицинской службы и необходимости соответствия требований санитарным правилам (см. заключение). |
| 2. | Департамент экономики Администрации Томской области | а) в Правилах отсутствует правовое регулирование в части безопасности туристов на водных маршрутах. В Томской области организуются активные туры по водным объектам, как коммерческие, так и самостоятельные, (в частности, сплавы на каяках, байдарках, лодках по рекам Томской области). Данный вид туристических маршрутов сопряжен со значительными рисками здоровья участников и требует правового регулирования норм безопасности на воде. Предложено дополнить действующие Правила разделом «Требования по обеспечению безопасности людей во время организации туристских маршрутов на водных объектах» с учетом требований «Порядка информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов», утвержденного приказом МЧС России от 29.03.2023 № 270;  б) в пункте 36 Правил указано, что водопользователи, допустившие нарушения Правил, привлекаются к административной ответственности. Однако документ не определяет органы, уполномоченные на осуществления контроля за соблюдением требований. Предложено включить в текст Правил положения, определяющие полномочия и ответственность органов власти (органов местного самоуправления, органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора и др.) в части контроля за соблюдением предъявляемых требований. | Учтено в части определения органов, уполномоченных на осуществление контроля за соблюдением требований, указанных в Правилах (см. заключение). |
| 3. | Главное управление МЧС России по Томской области | а) Порядок определяет обязанности и ответственность субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности. В то же время полномочия органов государственной власти не отражены;  б) в силу статьи 16 Федерального закона от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее - Федеральный закон № 4-ФЗ), вступающего в силу 1 сентября 2025 года, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации утверждаются Правила обеспечения безопасности людей на водных объектах, которые должны определять:  - порядок обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации, в том числе планирование соответствующих мероприятий, порядок взаимодействия региональных и федеральных органов государственной власти;  - порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, за исключением внутренних водных путей, акваторий морских портов и подходов к ним, на территории субъекта Российской Федерации;  - особенности порядка установки знаков безопасности, информационных щитов, информационных плакатов, знаков дополнительной информации, за исключением навигационных знаков и знаков судоходной обстановки;  - порядок информирования населения о требованиях безопасности людей на водных объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период;  - мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья и информированию населения о требованиях безопасности людей на водных объектах, в том числе о начале ледохода и проведении работ по разрушению ледового покрова водного объекта в весенний период.  Правила обеспечения безопасности людей на водных объектах, которые в соответствии с вышеуказанным федеральным законом должны быть приняты на территории Томской области по структуре и содержанию отличаются от действующих Правил охраны жизни людей на водных объектах в Томской области. Действующее постановление № 223а нуждается в существенной переработке с учетом требований Федерального закона № 4-ФЗ. | Учтено (см. заключение). |
| 4. | Союз «Торгово-промышленная палата Томской области» | Рассматриваемый нормативный правовой акт потерял актуальность с учетом:  а) изменений, внесенных в пункт 3 статьи 6 Водного Кодекса Российской Федерации, вступающих в силу с 1 сентября 2025 года;  б) пункта 112 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;  в) Федерального закона № 4-ФЗ. | Учтено в части необходимости приведения постановления № 223а в соответствие со статьей 5 Федерального закона № 169-ФЗ, со статьей 16 Федерального закона № 4-ФЗ (см. заключение). |
| 5. | Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | Предложения отсутствуют. | Принято к сведению. |
| 6. | Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» | Предложения отсутствуют (согласно ответам, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области). | Принято к сведению. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших замечаний, предложений и мнений | 6 |
| Общее количество учтенных замечаний и предложений, а также мнений, принятых к сведению | 3 |
| Общее количество частично учтенных замечаний и предложений | 3 |
| Общее количество неучтенных замечаний и предложений | 0 |