

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
транспорта, дорожной деятельности  
и связи Томской области

Мильке А.В.

23.04.2025 № 26-606

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 27.08.2024 № 41 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2025 году, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 18.12.2024 № 880-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области», провел экспертизу приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 27.08.2024 № 41 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам» (далее – Приказ № 41) в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком Приказа № 41 является Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации по действующему правовому регулированию с 20.02.2025 по 20.03.2025 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», в

том числе путем направления запросов в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», АО «Томскавтотранс», ООО «Томскавтоэкспресс».

По итогам публичных консультаций в отношении Приказа № 41 в адрес Департамента поступили позиции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

## **I. Описание действующего правового регулирования**

Согласно государственной программе «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а, одним из приоритетов социально-экономического развития Томской области в долгосрочной перспективе является эффективная территориальная политика, которая направлена на обеспечение связанности территорий Томской области, обеспечение сбалансированного развития муниципальных образований, предоставление необходимого объема и качества государственных и муниципальных услуг на всей территории области. Достижение приоритета социально-экономического развития будет обеспечиваться в том числе за счет развития транспортной и коммуникационной инфраструктуры, обеспечения связи с основными транспортными магистралями и хабами Томской области и соседних регионов, сохранения и развития автомобильных дорог Томской области.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) определено, что законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, неурегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В рамках предоставленных Федеральным законом № 220-ФЗ полномочий был принят Закон Томской области от 29 декабря 2015 года № 216-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Томской области» (далее – Закон № 216-ОЗ), устанавливающий правовые и организационные основы по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории Томской области (далее также – регулярные перевозки), компетенцию

органов государственной власти Томской области, в том числе в части отдельных полномочий по организации регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам, определенных Федеральным законом № 220-ФЗ.

В соответствии с абзацем одиннадцатым части 3 статьи 3 Закона № 216-ОЗ, пунктом 12-1 Положения о Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, утвержденного одноименным постановлением Губернатора Томской области от 09.01.2013 № 1, Разработчик осуществляет полномочия по предоставлению субсидии перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Приказ № 41 принят Разработчиком в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29 декабря 2023 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Приказом № 41 утвержден Порядок предоставления из областного бюджета субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка целью предоставления субсидии является реализация комплекса процессных мероприятий государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а «Об утверждении государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области». Под затратами, связанными с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в Порядке понимаются затраты по исполнению денежных обязательств, возникших по договорам на приобретение горюче-смазочных материалов, автомобильных запасных частей, шин и лакокрасочных материалов, услуг технического обслуживания (ремонта) транспортных средств, оплату труда работников.

Порядок регулирует отношения, связанные с проведением отбора, условиями и порядком предоставления субсидии, а также с установлением требований к предоставлению отчетности, осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение, требований к принятию решений о наличии потребности в не использованных в отчетном финансовом году остатках субсидий.

Согласно абзацу первому пункта 32 Порядка результатом предоставления субсидии является осуществление получателем субсидии перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в соответствии с установленным расписанием в течение года, в котором предоставляется субсидия.

Кроме того, абзацем вторым пункта 32 Порядка определена характеристика результата предоставления субсидии:

- 1) количество единиц пассажирского транспорта общего пользования, отремонтированных за отчетный период с применением запасных частей, приобретенных на средства субсидии;

2) отсутствие в отчетном периоде задолженности по выплате заработной платы работникам получателя субсидии, осуществляющим трудовую деятельность по управлению подвижным составом пассажирского транспорта общего пользования, налога на доходы физических лиц и начислений на выплаты по оплате труда работников хозяйствующего общества, осуществляющим трудовую деятельность по управлению подвижным составом пассажирского транспорта общего пользования;

3) количество межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, по которым осуществлялась перевозка пассажиров за отчетный период.

Основной группой участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются получатели субсидий - юридические лица, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам (далее также - перевозчики).

Информация о правоприменительной практике Приказа № 41 за период его действия, в том числе об основных проблемах, возникших при реализации Приказа № 41, об обращениях граждан, принятых мерах прокурорского реагирования, о судебной практике, сложившейся в отношении Приказа № 41, согласно письму Разработчика от 17.03.2025 № 66-0267, отсутствует.

## **II. Результаты и выводы экспертизы**

По мнению Разработчика положительными последствиями рассматриваемого правового регулирования является обеспечение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам (обеспечение затрат по исполнению денежных обязательств, возникших по договорам на приобретение горюче-смазочных материалов, автомобильных запасных частей, шин и лакокрасочных материалов, услуг технического обслуживания (ремонта) транспортных средств, оплату труда работников), что позволит обеспечить организацию пассажирских перевозок.

Однако Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области полагает, что один из критериев участника отбора (наличие в штате получателя субсидий не менее 85 (восемьдесят пять) официально трудоустроенных водителей категории «D»), указанный в подпункте 2 пункта 9 Порядка, необходимо исключить, так как законодательством он не регламентирован, что ограничивает возможность доступа субъектов предпринимательской деятельности к получению дотаций, тем самым препятствует развитию конкурентной среды в отрасли.

При этом, по мнению Департамента, установление Разработчиком в Приказе № 41 критерия отбора не противоречит подпункту «е» пункта 20 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее - Общие требования), согласно которому в целях определения порядка проведения отбора в правовом акте указываются категории и (или) критерии отбора (в случае если получатели субсидий определяются по результатам запроса предложений).

Таким образом, критерии отбора могут устанавливаться разработчиком проекта акта исходя из его права на их установление, позволяющее определить участника отбора, наиболее удовлетворяющего его потребностям. При этом Общие требования не содержат норм, конкретизирующих содержание критериев отбора.

Кроме того, необходимо учитывать, что исходя из положений пункта 2 Порядка одним из направлений расходования субсидии является оплата труда работников.

По результатам экспертизы Приказа № 41 имеется следующее замечание.

Согласно пункту 11 Порядка для участия в отборе участники отбора должны предоставить электронные копии документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования), указанных в подпунктах 1-8 указанного пункта 11 Порядка, в том числе заверенные руководителем участника отбора копии учредительных документов (подпункт 2 пункта 11 Порядка), заверенную руководителем участника отбора копию штатного расписания (подпункт 4 пункта 11 Порядка).

Однако, представление в систему «Электронный бюджет» документов уже предполагает, что преобразование в электронную форму (сканирование) должно производиться не с копий документов, а с их оригиналов.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить в подпунктах 2, 4-пункта 11 Порядка слова «руководителем участника отбора копии», так как в представленной редакции их правоприменение будет затруднительным для субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам проведенной экспертизы приказа № 41 положений, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Предлагаем Разработчику в целях совершенствования установленного правового регулирования рассмотреть вышеназванное замечание.

Кроме того, напоминаем Разработчику о необходимости соблюдения при подготовке проектов нормативных правовых актов Томской области процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, установленной Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области».

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил