

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

10.11.2025 № 26-1483

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 03.03.2021 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам)»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2025 году, утвержденным одноименным распоряжением Администрации Томской области от 18.12.2024 № 880-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области», провел экспертизу приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 03.03.2021 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам)» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.03.2021) (далее – приказ № 13) в целях выявления в приказе № 13 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком приказа № 13 является Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации по действующему правовому регулированию с 10.09.2025 по 10.10.2025 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», в том числе путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союзу «Торгово-промышленная палата Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», СПК «Нелюбино», СПК «БЕЛОСТОК», ООО «Вороновское», АО «Дубровское», АО «ТомскАгроИнвест».

По итогам публичных консультаций в отношении приказа № 13 в адрес Департамента поступили замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», которые были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

I. Описание действующего правового регулирования

В целях реализации мероприятий ведомственного проекта «Создание условий для увеличения объема реализованной продукции сельскохозяйственными организациями» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, а также в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социальному-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» приказом № 13 утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) согласно приложению к указанному приказу (далее – Порядок).

Главным распорядителем средств областного бюджета, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год и плановый период, является Разработчик.

Правила направлены на создание условий для увеличения объема реализованной продукции сельскохозяйственными организациями, а именно, обеспечение их финансовой поддержки посредством возмещения части затрат на уплату процентов по выданным кредитам (займам) в связи с производством и реализацией продукции.

Основными группами участников общественных отношений (категориями получателей субсидии, определенными в соответствии с пунктом 12 Порядка), чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются:

- организации агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм;
- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), не включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и не отвечающие критериям отнесения к субъектам среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», имеющие маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления 1000 голов и более, а также имеющие посевные площади зерновых и зернобобовых культур не менее 8 тысяч гектар за год, предшествующий году подачи заявки.

Информация, включающая оценку количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом, динамику количественных показателей в течение срока действия нормативного правового акта и его отдельных положений, Разработчиком не представлена.

По оценке Департамента количество постоянных участников правоотношений составляет от 50 до 100 субъектов предпринимательской деятельности.

Сведения о правоприменительной практике приказа № 13 за период его действия, в том числе об основных проблемах, возникших при реализации приказа № 13, об обращениях граждан, принятых мерах прокурорского реагирования, о судебной практике, сложившейся в отношении приказа № 13, также не представлены Разработчиком.

II. Результаты экспертизы

К действующему правовому регулированию были высказаны следующие замечания и предложения.

1. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области указано на то, что в Правилах, в частности, пункте 46, имеются положения, включающие диспозитивные установления возможности совершения действий должностными лицами учреждений в отношении юридических лиц (формулировки «вправе»).

Согласно подпункту «б» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), определение компетенции по формуле «вправе» является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В связи с чем Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области предложено пункт 46 Правил изложить в иной редакции, а слова «вправе», «может быть» исключить из описания полномочий органа государственной власти.

В ходе анализа действующего правового регулирования Департаментом установлено следующее.

Согласно абзацу третьему подпункта 2 пункта 46 Правил организатор отбора вправе устанавливать в Соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности. По мнению Департамента, помимо коррупциогенного фактора, определяемого согласно подпункту «б» пункта 3 Методики, усматривается возможность установления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, так как Порядком не предусмотрены положения, содержащие обоснование необходимости и условия предоставления дополнительной отчетности, а также не установлены форма, содержание и периодичность указанных дополнительных отчетов, что также может способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности в виде информационных издержек при подготовке отчетов.

В целях устранения возможности установления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также коррупциогенного фактора предлагаем исключить абзац третий подпункта 2 пункта 46 Правил, либо включить в Порядок положения, обосновывающие необходимость и включающие условия предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности.

2. Томским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» указаны следующие замечания и предложения:

1) в подпункте 3 пункта 9, подпункте 1 пункта 10 Порядка предлагается заменить исчисление сроков в календарных днях на исчисление в рабочих днях, поскольку в ином случае имеется ограничение возможностей для заявителей, учитывая, что на принятие решений и их реализацию может объективно не хватить времени;

2) необходимо устранение неопределенности в установлении категории получателей субсидии (подпункт 2 пункта 12 Порядка). Предполагается, что речь идет о крупных сельскохозяйственных производителях, но определенность в этом выводе из содержания подпункта отсутствует;

3) не определено, чем или какими документами, а также необходимо ли подтверждать соответствие требованиям, указанным в подпунктах «б», «в», «е» подпункта 2 пункта 13 Порядка («б) участник отбора не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму»; «в) участник отбора не находится в составляемых в рамках реализации

полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения»; «е) у участника отбора должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед областным бюджетом, а также просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Томской областью», так как имеется дополнительный риск – отклонение заявки по причинам, указанным в пункте 26 Порядка;

4) абзац второй пункта 20 Порядка (запрет требовать от участника отбора представления документов и информации, доступ к которым имеется по системе межведомственного электронного взаимодействия) содержит риск отказа в предоставлении субсидии, так как может возлагать на участников отбора излишние требования в связи с тем, что не ясно, к каким сведениям у организатора отбора имеется доступ в рамках межведомственного взаимодействия (предприниматели будут вынуждены представлять больше сведений, чем это необходимо, из-за опасений в отказе);

5) подпункт 3 пункта 32 Порядка (согласие получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров (соглашений), заключенных с получателями субсидий на осуществление в отношении его проверок) следует исключить, как условие, которое чрезмерно и необоснованно ограничивает права на получение субсидии. Данное условие возлагает на получателей субсидии избыточные требования, так как сбор согласий значительного числа контрагентов, которые не являются поручателями субсидии, будет затруднен. Кроме того, исполнение данного требования повышает трудозатраты;

6) положение, указанное в подпункте 1 пункта 33 Порядка (несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 13 Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов) содержит предпосылки для необоснованного отказа в предоставлении субсидии в связи с тем, что предпринимателям не известно, к каким сведениям организатор отбора имеет доступ. Необходимо внести определенность в целях исключения риска отказа в предоставлении субсидии;

7) подпунктом 1 пункта 34 Порядка не учтена реальная современная практика кредитных организаций по заключению кредитных договоров по «плавающей» ставке, рассчитывающейся по формуле: ключевая ставка плюс проценты. В случае изменения ключевой ставки дополнительное соглашение к кредитному договору не заключается;

8) в подпункте 1 пункта 40 Порядка не дописан срок, по окончании которого оценивается достижение результата предоставления субсидии. Не ясно, что подразумевается под характеристикой, необходимой для достижения результата предоставления субсидии;

9) в пункте 42 Порядка формулировка результата противоречит формулировке цели предоставления субсидии (пункт 3 Порядка). Из текста пункта не ясно, какая задолженность подразумевается: по конкретному договору (товарного или коммерческого кредита) или совокупная задолженность компании перед контрагентами;

10) абзацы второй и третий пункта 43 Порядка содержат юридико-технические ошибки (содержат ссылки на пункт 11 Порядка, в то же время категории получателей субсидии указаны в пункте 12 Порядка);

11) пунктом 49 Порядка предусмотрено, что в случае отказа получателя субсидии от добровольного возврата субсидии бюджетные средства подлежат взысканию организатором отбора в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством в течение четырех месяцев с даты направления организатором отбора получателю субсидии письменного уведомления о возврате субсидии в областной бюджет. В то же время не учтен случай отсутствия ответа получателя субсидии. Предлагаем установить более длительный срок, либо установить алгоритм действий для выявления воли – действительно ли имеет место отказ либо

существуют обстоятельства, в связи с которыми получатель субсидии не смог выполнить нужные действия в срок.

В ходе анализа действующего правового регулирования Департаментом установлено следующее.

1. В соответствии с подпунктом «в» пункта 21, подпунктом «а(1)» пункта 25 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее - Общие требования), исчисление сроков для установления даты начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, продления срока подачи участниками отбора заявок производится в календарных днях. В подпункте 3 пункта 9, подпункте 1 пункта 10 Порядка Разработчиком также указаны календарные дни, соответствующие Общим требованиям.

2. Пунктом 12 Порядка определены категории получателей субсидии:

- организации агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм (далее - получатели субсидий);

- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), не включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и не отвечающие критериям отнесения к субъектам среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», имеющие маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления 1000 голов и более, а также имеющие посевные площади зерновых и зернобобовых культур не менее 8 тысяч гектар за год, предшествующий году подачи заявки.

Согласно пункту 2 Порядка под организациями агропромышленного комплекса понимаются юридические лица, осуществляющие обслуживание сельскохозяйственного производства, перевозку, хранение, переработку сельскохозяйственной продукции, поставку ее потребителям, обеспечивающие сельское хозяйство техникой, химикатами и удобрениями, занимающиеся предоставлением товарных и (или) коммерческих кредитов товаропроизводителям Томской области, организацией торговли сельскохозяйственными продуктами, ремесленно-промышленными изделиями, изготовленными гражданами, организациями, предоставлением им торговых мест на рынке для продажи продукции и товаров, организацией хранения поступивших продуктов и товаров, осуществлением поставки продуктов питания в учреждения социальной сферы Томской области, получением займов и кредитов, торгово-посреднической деятельностью, организацией оптовой и розничной торговли посредством создания собственной торговой сети и (или) осуществлением материально-технического обеспечения организаций аграрного сектора и социальной сферы.

В преамбуле приказа № 13 указано, что Порядок разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В то же время согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» под торговой деятельностью понимается вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров, то есть, не связанный с производством товаров, работ и услуг. Таким образом, Разработчику необходимо уточнить понятие «организации агропромышленного комплекса», используемое в целях реализации Порядка в целях исключения

из Порядка категорий получателей субсидии, не соответствующих адресатам, указанным в статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в целях исключения затруднений в правоприменении Порядка субъектами предпринимательской деятельности при определении видов экономической деятельности или перечня производимой продукции, относящейся к понятию «сельскохозяйственные товаропроизводители», предлагаем определить, в каком значении в Порядке используется данный термин, указав соответствующие ссылки на законодательство.

Подпунктом 1 пункта 12 Порядка организации агропромышленного комплекса указаны как получатели субсидий (формулировка «(далее - получатели субсидий)»). В то же время подпункт 2 пункта 12 не содержит такого указания, несмотря на то, что сельскохозяйственные товаропроизводители включены во вторую категорию получателей субсидии, что является внутренним противоречием, порождает ситуацию правовой неопределенности и затруднения в правоприменении Порядка субъектами предпринимательской деятельности. Предлагаем Разработчику устранить внутреннее противоречие в категориях получателей субсидии.

Кроме того, по мнению Департамента, условие (критерий), содержащееся в подпункте 2 пункта 12 Порядка о невключении сельскохозяйственных товаропроизводителей в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и неотнесении к субъектам среднего предпринимательства может способствовать ограничению конкуренции и доступа к получению субсидии предпринимателями, имеющими в достаточном количестве маточное поголовье крупного рогатого скота и посевные площади зерновых и зернобобовых культур (и отнесенными к субъектам малого или среднего предпринимательства). При этом для организаций агропромышленного комплекса (первая категория получателей субсидий) не устанавливаются дополнительные критерии, что ставит в неравные условия участников правоотношений.

В связи с этим, предлагаем рассмотреть возможность установления критериев, исключающих неравное положение субъектов предпринимательской деятельности, либо дать обоснование такого исключения из категории получателей субсидии, относящейся к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

3. Подпунктом «а» пункта 3 Общих требований в целях установления условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются требования к получателю субсидии (участнику отбора), которым он должен соответствовать, в том числе:

- участник отбора не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;
- участник отбора не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

- у получателя субсидии (участника отбора) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), из которого планируется предоставление субсидии.

Пунктом 2 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, которым утверждены Общие требования, установлено, что положения (в том числе касающиеся требований к участникам отбора) распространяются, в том числе на субсидии, предоставляемые в порядке, установленном в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (субсидии, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации). Разработчик в подпунктах «б», «в», «е» подпункта 2 пункта 13 Порядка такие требования установил.

Подпунктом «а» пункта 25 Общих требований в целях установления особенностей обеспечения проведения отбора в системе «Электронный бюджет» определено, что правовым актом дополнительно предусматриваются положения, касающиеся запрета требовать от участника отбора представления документов и информации в целях подтверждения соответствия участника отбора требованиям, определенным правовым актом в соответствии с подпунктом «а»

пункта 3 Общих требований, при наличии соответствующей информации в государственных информационных системах, доступ к которым у главного распорядителя бюджетных средств имеется в рамках межведомственного электронного взаимодействия, за исключением случая, если участник отбора готов представить указанные документы и информацию главному распорядителю бюджетных средств по собственной инициативе. Проверка участника отбора на соответствие требованиям, определенным правовым актом в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Общих требований, осуществляется автоматически в системе «Электронный бюджет» на основании данных государственных информационных систем, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (при наличии технической возможности). Подтверждение соответствия участника отбора требованиям, определенным правовым актом в соответствии с абзацами вторым - десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований, в случае отсутствия технической возможности осуществления автоматической проверки в системе «Электронный бюджет» производится путем проставления в электронном виде участником отбора отметок о соответствии указанным требованиям посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет».

Пунктом 7 Порядка определено, что проведение отбора получателей субсидий для предоставления субсидий обеспечивается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». В связи с этим участнику отбора не требуется дополнительно предоставлять документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным в подпунктах «б», «в», «е» подпункта 2 пункта 13 Порядка.

Кроме того, в соответствии с пунктом 21 Порядка, если в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения заявки необходимо получение информации и документов от участника отбора для разъяснений по представленным им документам и информации, Разработчик осуществляет запрос у участника отбора разъяснения в отношении документов и информации с использованием системы «Электронный бюджет», что снижает риски необоснованного отклонения заявки по причинам, указанным в пункте 26 Порядка, а также возникновений оснований для отказа в предоставлении субсидии (пункт 33 Порядка). Положение, указанное в подпункте 1 пункта 33 Порядка (несоответствие предоставленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 13 Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов) соответствует подпункту «г» пункта 3 Общих требований.

4. Подпунктом 3 пункта 32 Порядка одним из условий получения субсидии установлено согласие получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров (соглашений), заключенных с получателями субсидий на осуществление в отношении его (вероятно, подразумевалось «них») проверок.

Согласно подпункту 5 пункта 3, пункту 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям и определять положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, проверок указанных лиц (при наличии их согласия) главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, а также проверок органами государственного финансового контроля. Необходимость согласия получателей субсидии и их контрагентов на осуществление в отношении них проверок также закреплена подпунктом «а» пункта 10 Общих требований – как условие предоставления субсидий в порядке финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В рамках предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов или затрат требования о наличии в соответствующем порядке, установленном субъектом Российской Федерации, положений, предусматривающих согласие лиц, получающих средства на основании договоров (соглашений), заключенных с получателями субсидий на осуществление в отношении них проверок, Бюджетным кодексом Российской Федерации и Общими требованиями не предусмотрены.

Согласно пункту 3 Порядка целью предоставления субсидий является возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам). Таким образом, условие подпункта 3 пункта 32 Порядка о согласии получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров (соглашений), заключенных с получателями субсидий на осуществление в отношении получателя субсидии и (или) его контрагентов проверок является избыточной обязанностью. В целях устранения затруднений в правоприменении Порядка субъектами предпринимательской деятельности предлагаем исключить в указанном положении избыточную обязанность.

5. Пунктом 42 Порядка установлен результат предоставления субсидии - уменьшение остатка ссудной задолженности. Как уже упоминалось выше, целью предоставления субсидий является возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) (пункт 3 Порядка), соответственно результатом предоставления субсидии будет являться уменьшение остатка ссудной задолженности по субсидируемому краткосрочному кредиту (займу). В этой связи Департамент не усматривает противоречий между целью и результатом предоставления субсидии.

6. Предлагаем устранить ошибку юридико-технического характера, указанную Томским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а именно, в абзаце втором и третьем пункта 43 Порядка имеются ссылки на пункт 11 Порядка, в то же время категории получателей субсидии указаны в пункте 12 Порядка.

В подпункте 1 пункта 40 Порядка не указан срок расторжения соглашения в одностороннем порядке по требованию организатора отбора. В то же время, полагаем, что данное обстоятельство затрагивает в большей мере право организатора отбора, нежели права субъектов предпринимательской деятельности.

Что касается условия, указанного в подпункте 1 пункта 40 Порядка, о недостижении характеристики, а также значений характеристики (согласно подпункту «к» пункта 3 Общих требований характеристики результата и их значения устанавливаются дополнительно, при необходимости), то оно противоречит пункту 42 Порядка, которым предусмотрено, что в соглашении указывается только значение результата предоставления субсидии. Таким образом, за получателем субсидии закреплена обязанность только по достижению значения результата предоставления субсидии. Предлагаем устранить внутренние противоречия в Порядке, способствующие возникновению затруднений в правоприменении Порядка субъектами предпринимательской деятельности.

7. Последним абзацем пункта 49 Порядка предусмотрено, что в случае отказа получателя субсидии от добровольного возврата субсидии бюджетные средства подлежат взысканию организатором отбора в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством в течение четырех месяцев с даты направления организатором отбора получателю субсидии письменного уведомления о возврате субсидии в областной бюджет. При этом формулировка «в течение четырех месяцев» приводит к ситуации правовой неопределенности (может быть один месяц или четыре месяца). В целях устранения правовой неопределенности и затруднений в правоприменении Порядка субъектами предпринимательской деятельности предлагаем установить конкретные сроки возврата субсидии.

На основании вышеизложенного Департамент поддерживает предложения участников публичных консультаций в части необходимости устранения коррупционного фактора (абзац третий подпункта 2 пункта 46 Правил), а также неопределенности в установлении категории получателей субсидии (пункт 12 Порядка). Условие подпункта 3 пункта 32 Порядка о согласии получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров (соглашений),

заключенных с получателями субсидий на осуществление в отношении получателя субсидии и (или) его контрагентов проверок является избыточной обязанностью именно в связи с тем, что такое условие для субсидий, предоставляемых в целях возмещения затрат, Бюджетным кодексом Российской Федерации и Общими требованиями не предусмотрены.

III. Выводы

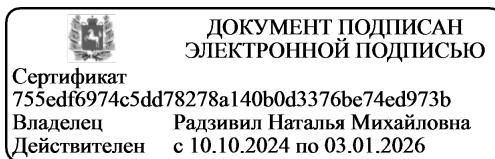
По результатам проведенной экспертизы приказа № 13 выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие ограничению конкуренции.

Предлагаем Разработчику рассмотреть замечания и предложения Департамента в целях устранения в приказе № 13 вышеуказанных положений, а также в целях приведения приказа № 13 в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил