

Администрация Томской области
Департамент по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти



**Семинар
с органами местного самоуправления Томской области
по теме:**

**«Оценка регулирующего воздействия
в органах местного самоуправления Томской области:
текущая деятельность и перспективы дальнейшего
развития»**

**Заместитель начальника
Департамента**

Сенина Юлия Леонидовна

27 октября 2017 года

2013	Уполномоченным органом подготовлено 6 заключений об ОРВ:	4			2
2014	Уполномоченным органом подготовлено 13 заключений об ОРВ:	8			4
2015	Уполномоченным органом подготовлено 31 заключение об ОРВ:	20			11
2016	Уполномоченным органом подготовлено 45 заключений об ОРВ:	33			12
10 мес. 2017	Уполномоченным органом подготовлено 33 заключения об ОРВ:	23			10

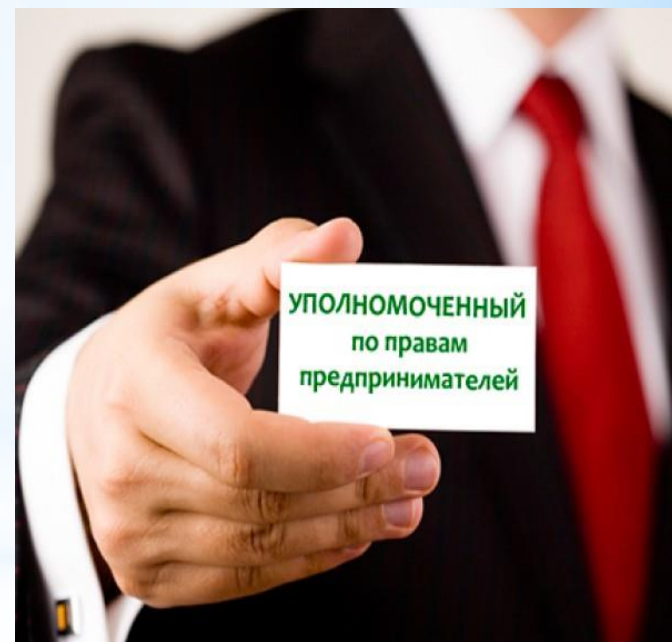
Наиболее активные регуляторные органы

- **Департамент инвестиций Томской области**
(9 актов в 2015 году, 8 актов в 2016 году,
2 акта в 2017 году)
- **Департамент по социально-экономическому
развитию села Томской области**
(4 акта в 2015 году, 17 актов в 2016 году,
15 актов в 2017 году)
- **Департамент промышленности и развития
предпринимательства Томской области**
(6 актов в 2015 году, 3 акта в 2016 году)

Основные эксперты



*Соглашения о взаимодействии
от 28 ноября 2013 года*



*Закон Томской области
от 27.12.2013 № 242-ОЗ
«Об Уполномоченном по защите
прав предпринимателей
в Томской области»*

2015 Участники публичных консультаций

1. ООО «Центр кластерного развития Томской области»;
2. Юридическое консалтинговое агентство «Защита»;
3. Союз строителей Томской области;
4. Некоммерческое партнерство по содействию в развитии лесопромышленного комплекса Томской области «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров»;
5. Томский государственный университет»;
6. Томский политехнический университет;
7. НП «Томский автотранспортный союз»;
8. ООО «Томлесдрев»;
9. Томская ассоциация пищевиков;
10. ООО «Стрит-Медиа»;
11. ООО «Аэропорт Томск»;
12. «КрасАвиа».



2016 Участники публичных консультаций

№	Наименование организации-участника	Активность участника, раз
1	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»	13
2	ООО Юридической фирмы «LL.C-Право»	1
3	Томская ассоциация пицевиков	
4	Томский государственный архитектурно-строительного университет	1
5	НИ ТГУ	2
6	ФГБНУ «Сибирский НИИ сельского хозяйства и торфа»	1
7	ОГАУК «Центр по охране памятников»	1
8	МБУ «Томский городской центр инвентаризации и учета»	1
9	ОГБУ «Аграрный центр Томской области»	
10	ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер»	2
11	ООО «Томскводоканал»	2
12	ПАО «Томская распределительная компания»	2
13	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области	1
14	Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области	1
15	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области	1
16	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области	1
17	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области	1
18	ООО «Газпром трансгаз Томск»	1
19	АО «Томская генерация»	1
20	ПАО «Томскэнергосбыт»	1
21	ООО «СтройЭкспертБюро»	1
22	ОГАУ «Томскгосэкспертиза»	1
23	ПАО «Мобильные ТелеСистемы»	1
24	Саморегулируемая организация некоммерческое партнерство по содействию в области энергосбережения и энергоэффективности Сибири (НП «Сиб ЭЭ»)	1
25	НО «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Томской области»	1
26	ПАО «Кожевниковское автотранспортное предприятие»	1

8 соглашений о взаимодействии при проведении процедур ОРВ

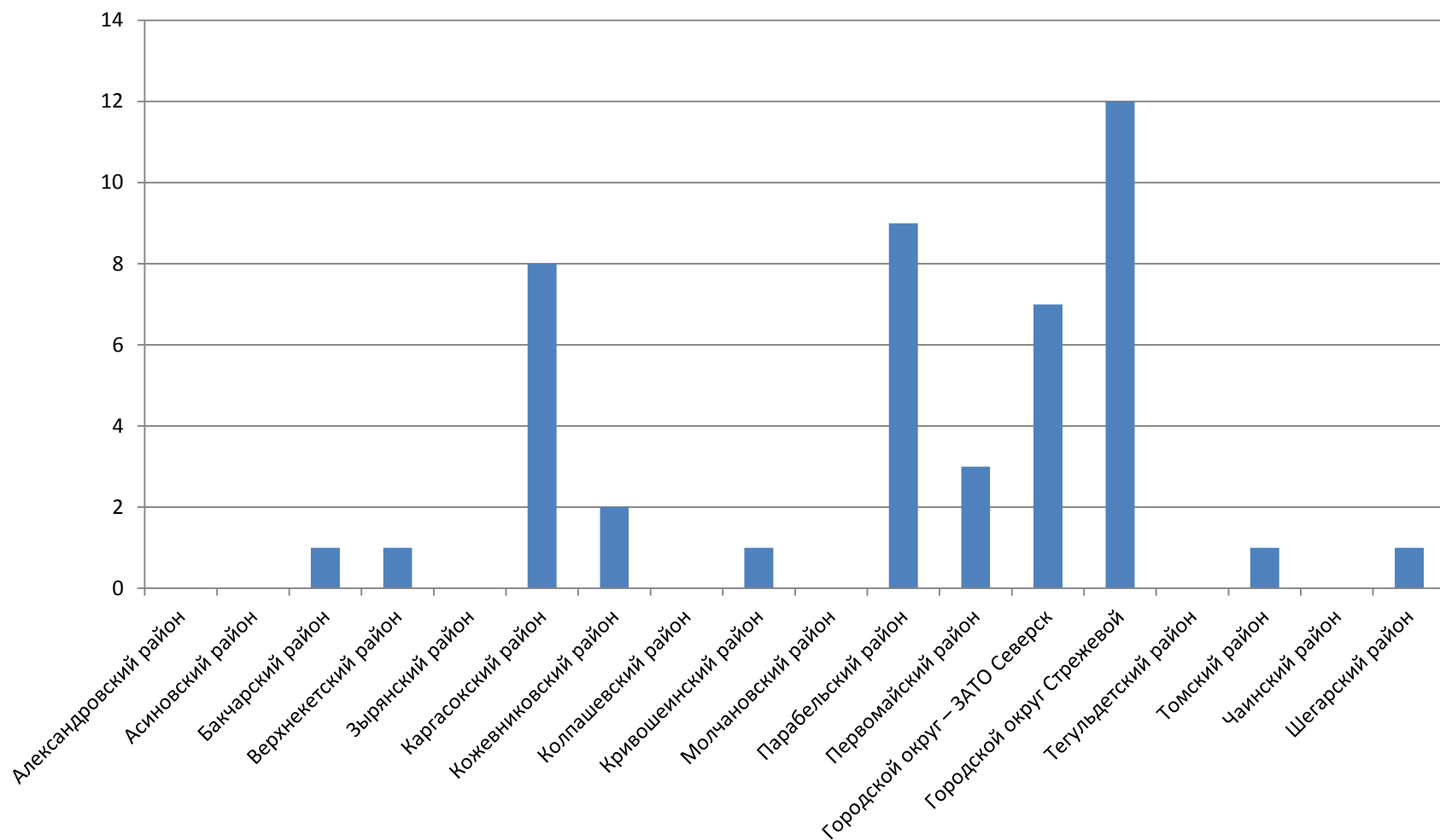
- ❖ Национальный исследовательский Томский государственный университет;
- ❖ Национальный исследовательский Томский политехнический университет;
- ❖ Томский государственный архитектурно-строительный университет;
- ❖ Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
- ❖ ОГБПОУ «Томский аграрный колледж»;
- ❖ Союз строителей Томской области;
- ❖ Юридическая фирма «LL.C-Право»;
- ❖ Томская ассоциация пищевиков.



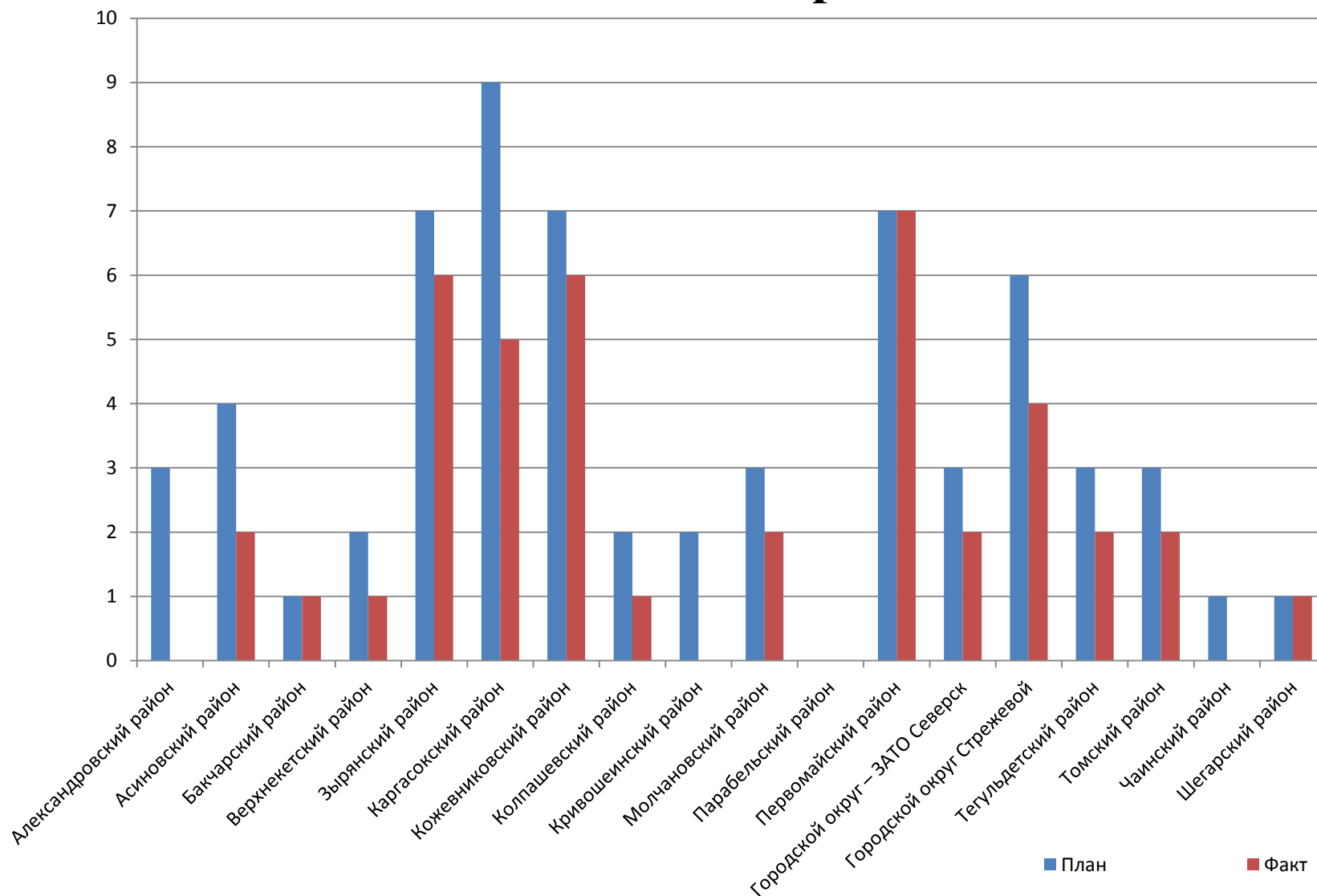
ОРВ иных субъектов законодательной инициативы

Дума Томского района	проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области
Депутат Законодательной Думы Томской области А.Б. Куприянец	проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Томской области или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в Томской области»
Дума г. Томска и Администрация г. Томска	проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»
Депутат Законодательной Думы Томской области А.К. Шпетер	проект закона Томской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области»
Молодежный парламент Томской области	проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»
Дума г. Томска и Администрация г. Томска	проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»

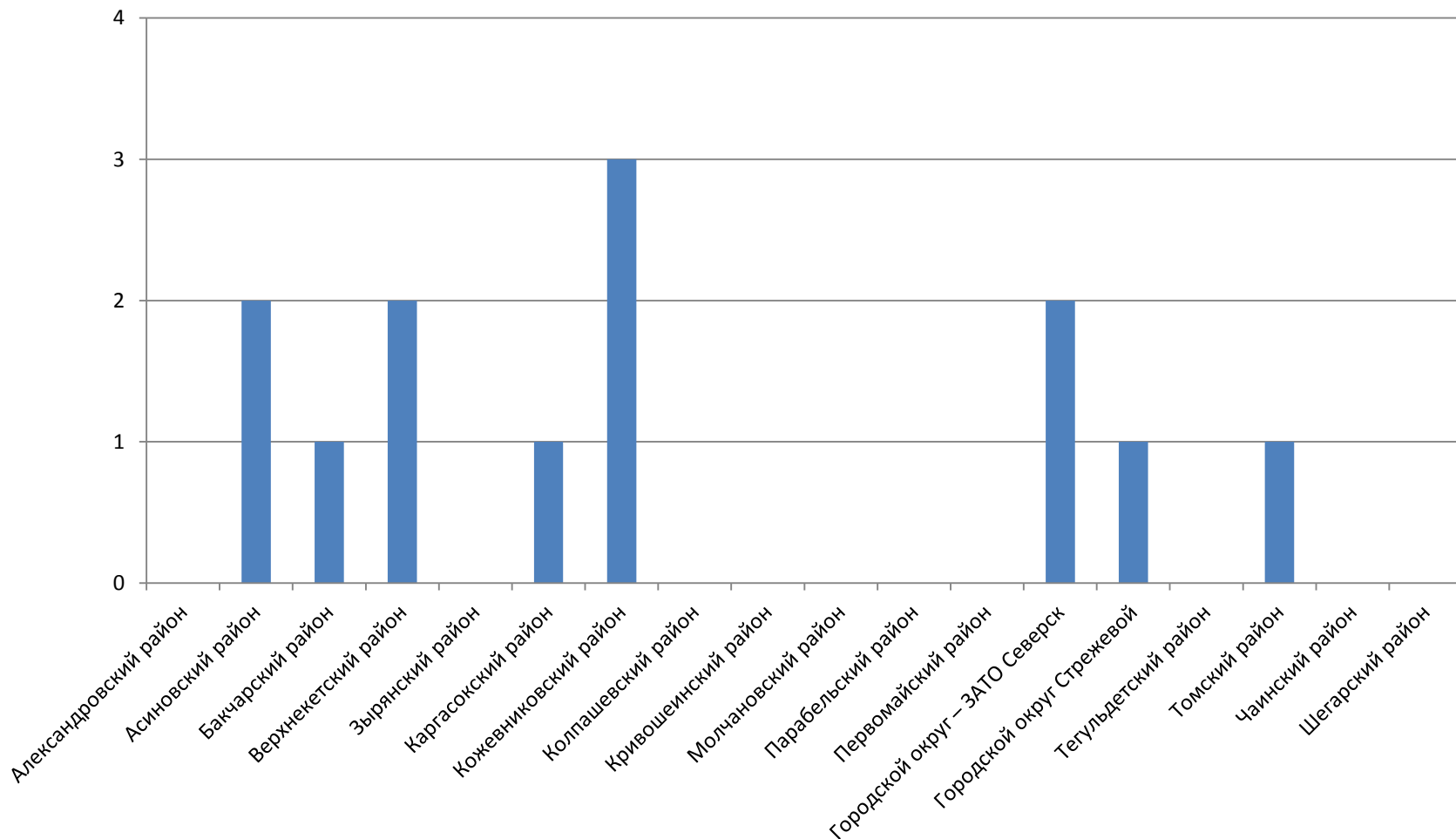
Количество подготовленных заключений по ОРВ в 2017 г.



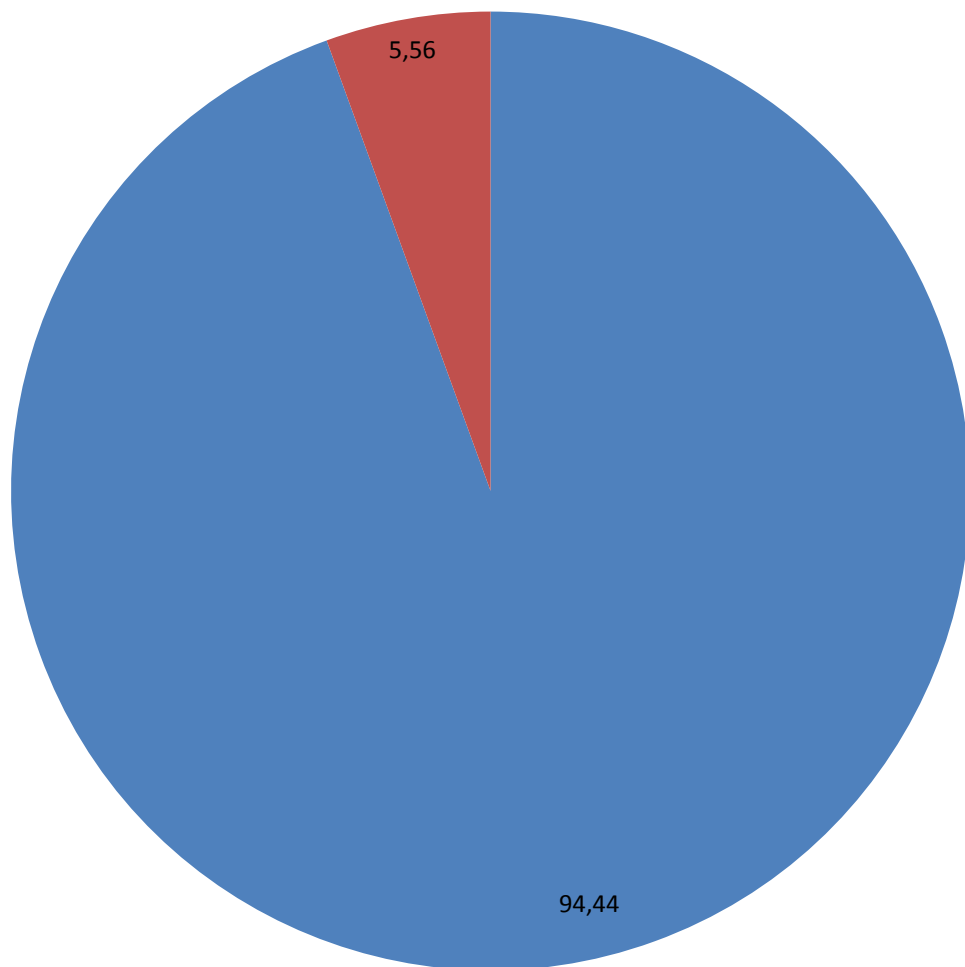
Плановое и фактическое количество подготовленных заключений об экспертизе в 2017 г.



Количество заключенных соглашений о сотрудничестве с представителями предпринимательского сообщества в 2017 г.



Закрепление этапов проведения процедуры ОРВ в МО Томской области (%)

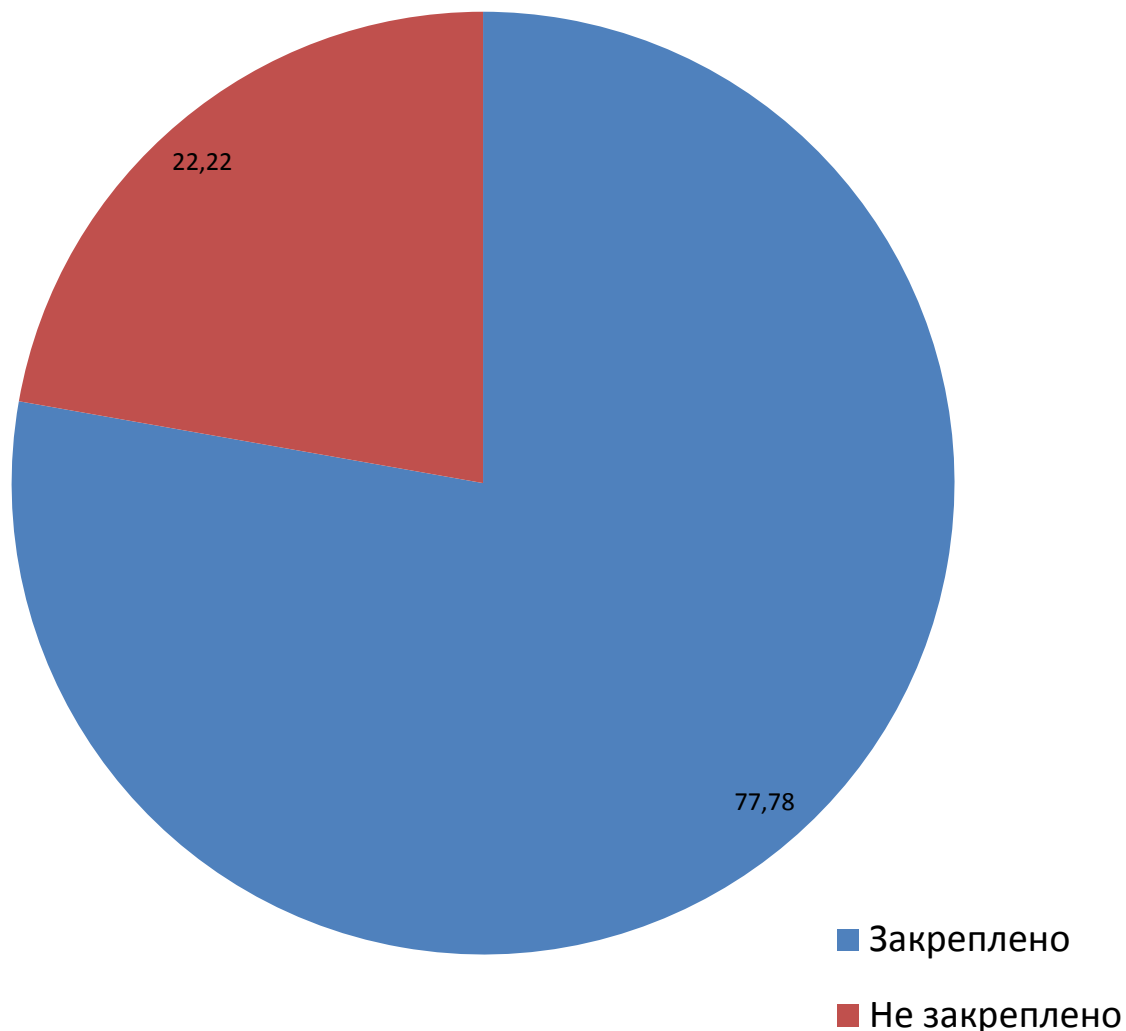


■ Закреплено

■ Не закреплено

1	Александровский район	да
2	Асиновский район	да
3	Бакcharский район	да
4	Верхнекетский район	да
5	Зырянский район	да
6	Каргасокский район	да
7	Кожевниковский район	да
8	Колпашевский район	да
9	Кривошеинский район	да
10	Молчановский район	да
11	Парабельский район	да
12	Первомайский район	да
13	Городской округ – ЗАТО Северск	да
14	Городской округ Стрежевой	да
15	Тегульдeтский район	да
16	Томский район	нет
17	Чаинский район	да
18	Шегарский район	да

Закрепление степени регулирующего воздействия при проведении процедуры ОРВ в МО Томской области (%)



Александровский район	да
Асиновский район	да
Бакcharский район	нет
Верхнекетский район	да
Зырянский район	нет
Каргасокский район	да
Кожевниковский район	да
Колпашевский район	да
Кривошеинский район	да
Молчановский район	да
Парабельский район	да
Первомайский район	да
Городской округ – ЗАТО Северск	да
Городской округ Стрежевой	да
Тегульдeтский район	нет
Томский район	да
Чаинский район	нет
Шегарский район	да

Степени регулирующего воздействия

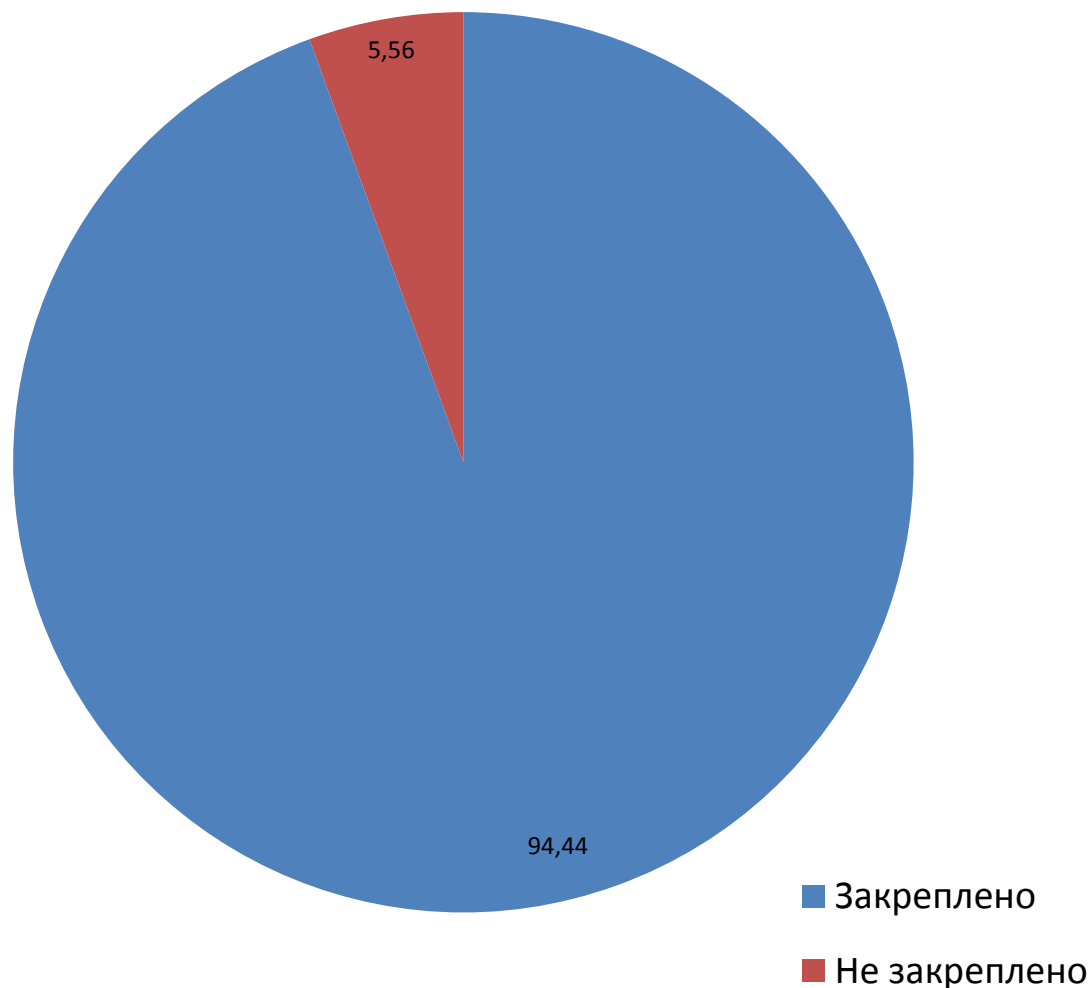
ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ

Проект МНПА содержит **положения, устанавливающие** новые **обязанности, запреты и ограничения** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) **устанавливающие ответственность** за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующие их установлению

НИЗКАЯ СТЕПЕНЬ

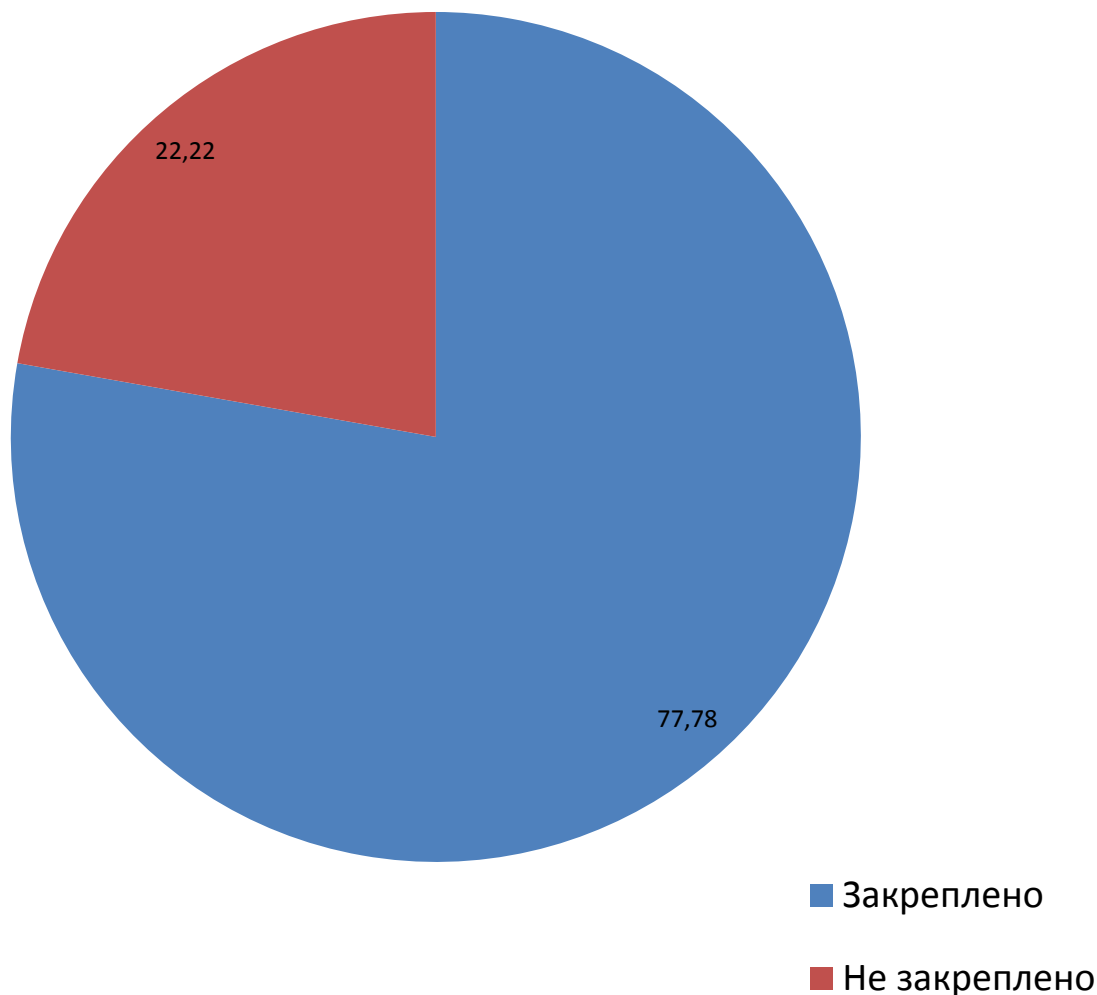
Проект МНПА акта содержит **положения, изменяющие** ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами **обязанности, запреты и ограничения** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующие их изменению

Закрепление порядка урегулирования разногласий при ОРВ НПА администрации МО Томской области (%)



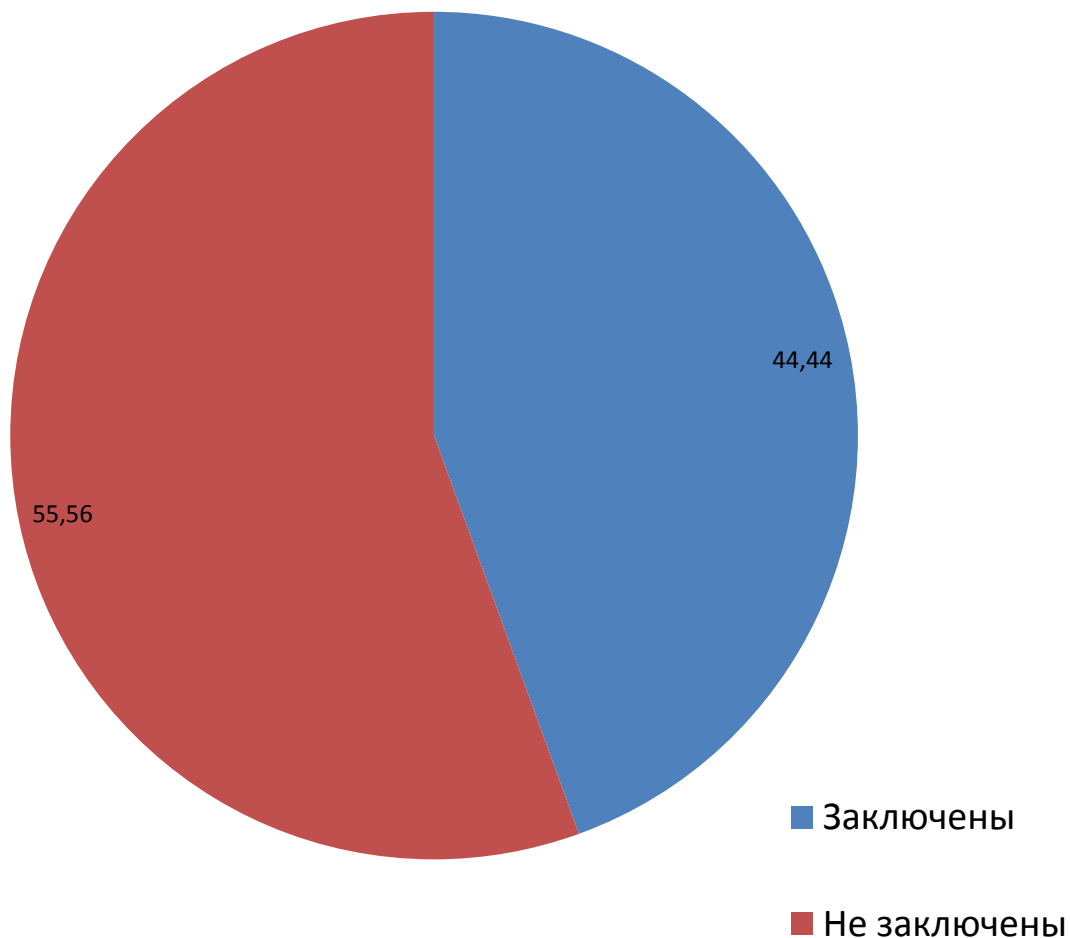
Александровский район	да
Асиновский район	да
Бакcharский район	да
Верхнекетский район	да
Зырянский район	да
Каргасокский район	да
Кожевниковский район	да
Колпашевский район	да
Кривошеинский район	да
Молчановский район	да
Парабельский район	да
Первомайский район	да
Городской округ – ЗАТО Северск	да
Городской округ Стрежевой	да
Тегульдетский район	да
Томский район	да
Чаинский район	нет
Шегарский район	да

Закрепление порядка урегулирования разногласий при ОРВ проекта НПА представительного органа МО Томской области (%)



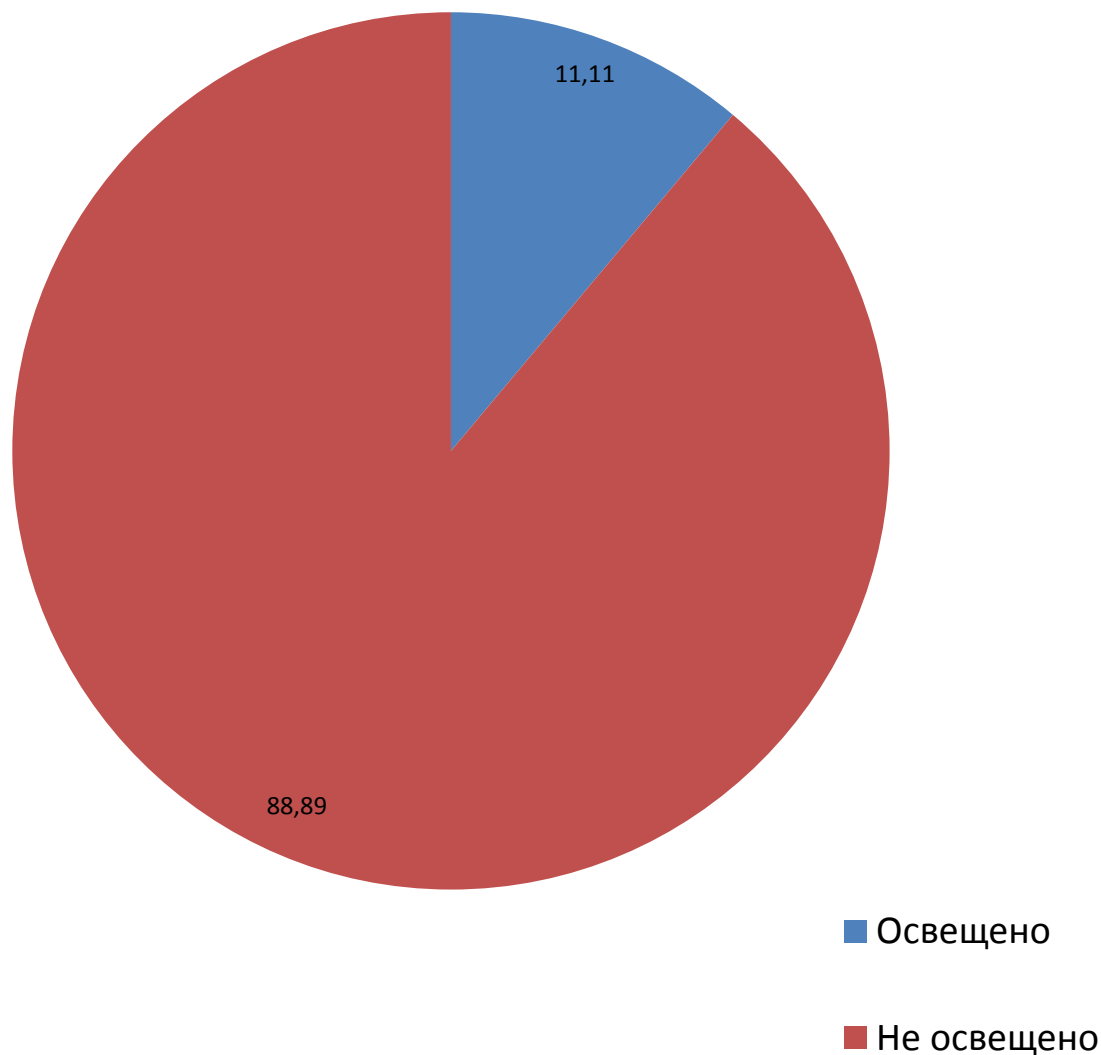
Александровский район	да
Асиновский район	да
Бакcharский район	нет
Верхнекетский район	да
Зырянский район	да
Каргасокский район	да
Кожевниковский район	нет
Колпашевский район	да
Кривошеинский район	да
Молчановский район	да
Парабельский район	да
Первомайский район	да
Городской округ – ЗАТО Северск	да
Городской округ Стрежевой	да
Тегульдeтский район	да
Томский район	нет
Чаинский район	нет
Шегарский район	да

Заклучены соглашения о сотрудничестве с представителями предпринимательского сообщества в 2017 г. в МО Томской области



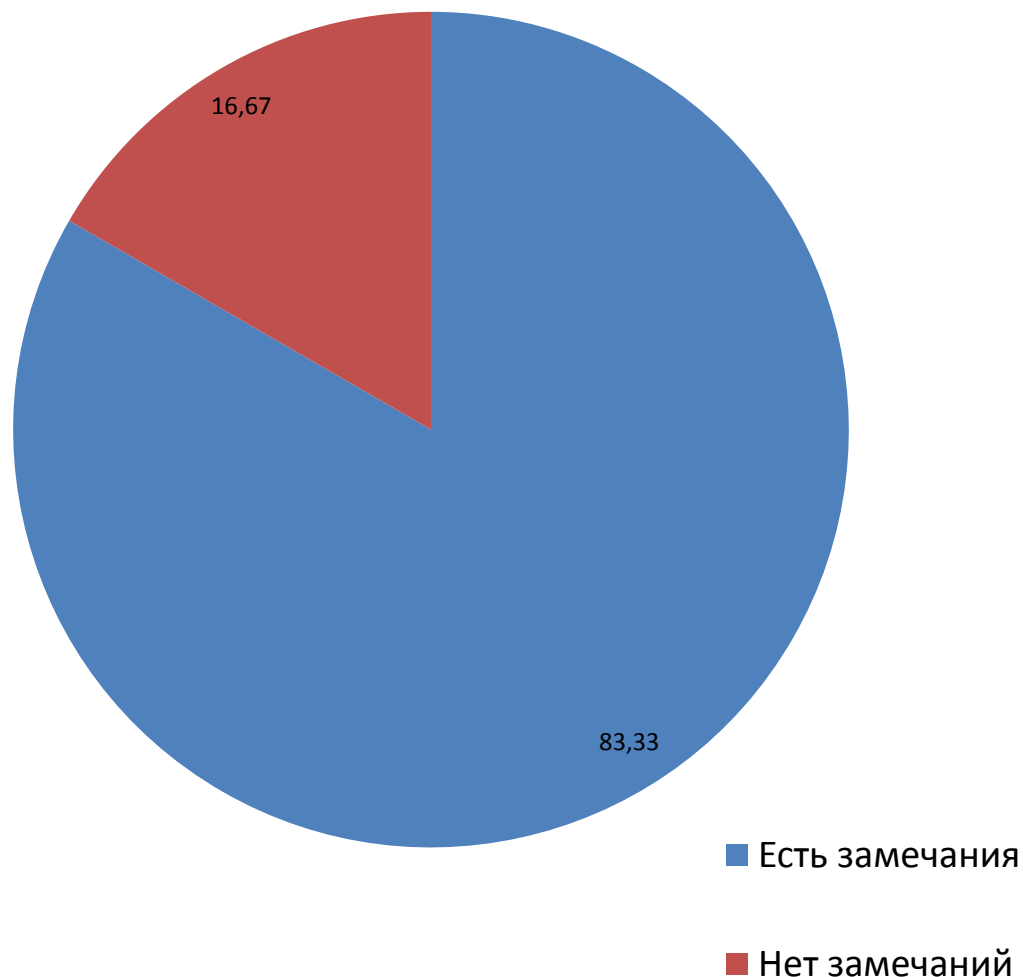
Александровский район	нет
Асиновский район	да
Бакcharский район	да
Верхнекетский район	да
Зырянский район	нет
Каргасокский район	да
Кожевниковский район	да
Колпашевский район	нет
Кривошеинский район	нет
Молчановский район	нет
Парабельский район	нет
Первомайский район	нет
Городской округ – ЗАТО Северск	да
Городской округ Стрежевой	да
Тегульдeтский район	нет
Томский район	да
Чаинский район	нет
Шегарский район	нет

Освещение внедрения и проведения процедуры ОРВ и экспертизы в СМИ в 2017 г. в МО Томской области



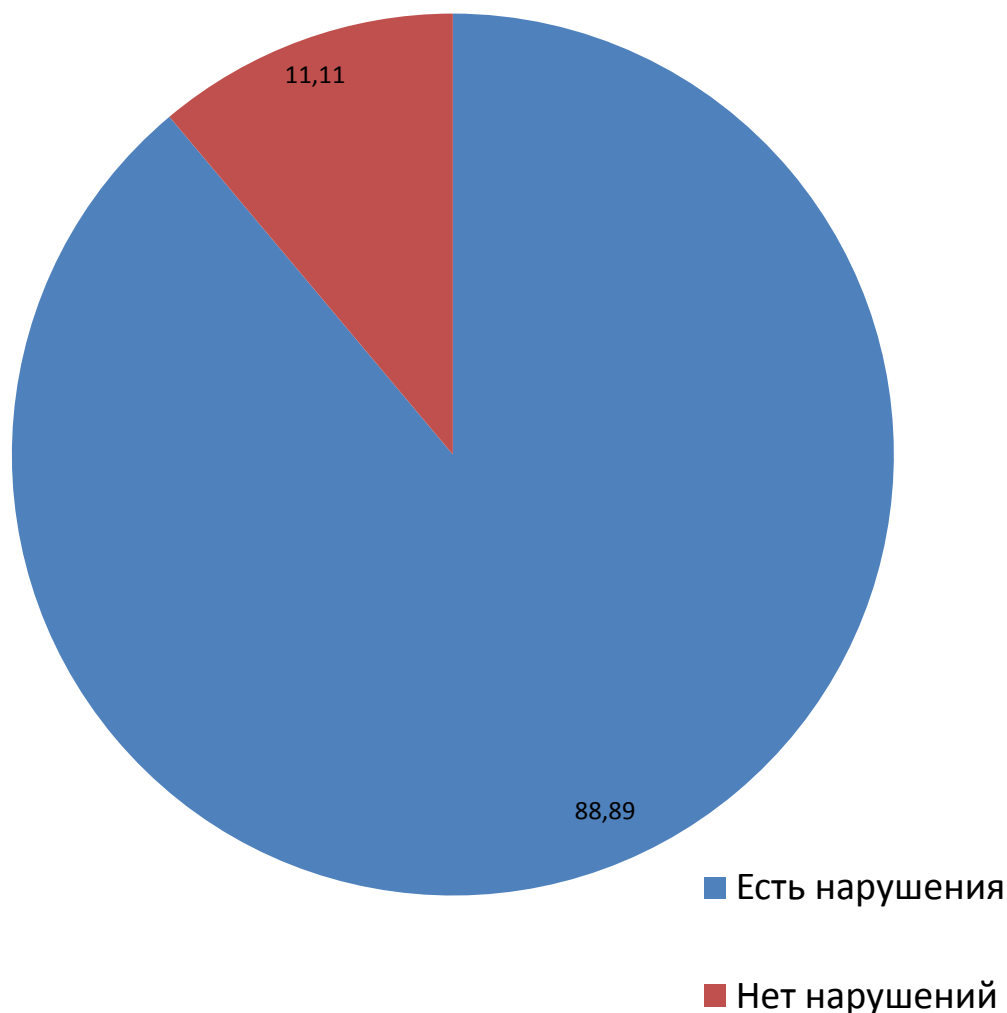
Александровский район	нет
Асиновский район	нет
Бакcharский район	да
Верхнекетский район	нет
Зырянский район	нет
Каргасокский район	да
Кожевниковский район	нет
Колпашевский район	нет
Кривошеинский район	нет
Молчановский район	нет
Парабельский район	нет
Первомайский район	нет
Городской округ – ЗАТО Северск	нет
Городской округ Стрежевой	нет
Тегульдeтский район	нет
Томский район	нет
Чаинский район	нет
Шегарский район	нет

Замечания по размещению информации по процедуре ОРВ и экспертизы на официальных сайтах МО Томской области



Александровский район	да
Асиновский район	нет
Бакcharский район	да
Верхнекетский район	нет
Зырянский район	да
Каргасокский район	да
Кожевниковский район	нет
Колпашевский район	да
Кривошеинский район	да
Молчановский район	да
Парабельский район	да
Первомайский район	да
Городской округ – ЗАТО Северск	да
Городской округ Стрежевой	да
Тегульдетский район	да
Томский район	да
Чаинский район	да
Шегарский район	да

Замечания по нарушению сроков подготовки документов по ОРВ и экспертизе в 2017 г. в МО Томской области



Александровский район	да
Асиновский район	да
Бакcharский район	нет
Верхнекетский район	нет
Зырянский район	да
Каргасокский район	да
Кожевниковский район	да
Колпашевский район	нет
Кривошеинский район	да
Молчановский район	нет
Парабельский район	нет
Первомайский район	нет
Городской округ – ЗАТО Северск	да
Городской округ Стрежевой	да
Тегульдeтский район	нет
Томский район	да
Чаинский район	нет
Шегарский район	нет

Распространенные замечания по оформлению документов по ОРВ и экспертизе:

- **нет отдельных разделов процедур ОРВ и экспертизы на официальном сайте;**
- **разделы на официальном сайте не наполнены;**
- **содержание** разделов на сайте **не соответствует названиям** (например, постановление о порядке проведения ОРВ находится в разделе «Оценка фактического воздействия», а не в информационных материалах);
- по ОРВ на сайтах нет сводки предложений, она идет в тексте вместе со сводным отчетом: **указать в названии, либо отделить;**
- на сайтах нет перечня вопросов, но есть в приложении к уведомлению: **указать в названии, либо отделить;**
- **нет уведомления о разработке проекта акта;**
- в тексте заключений **не учитываются замечания** участников публичных консультаций, **нет содержания замечаний, нет таблицы по учету замечаний.**

Положительный опыт МО:

- Существуют **Координационный совет по поддержке предпринимательства** (Верхнекетский район); центр поддержки предпринимательства (Зырянский район);
- Составлен **реестр экспертов** (9: КФХ «Летяжье», ООО «Подсобное», ЗАО «Дубровское», ООО «Кожевниковский Комхоз», ПАО «Кожевниковское автотранспортное предприятие», ОГБПОУ "Кожевниковский техникум агробизнеса", МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор», Общественный Совет предпринимателей Администрации Кожевниковского района, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области), **которые в обязательном порядке участвуют в ПК** (Кожевниковский район);
- на сайте **указаны контакты** ответственных (Зырянский район).

Предметная область муниципального ОРВ

Ранее

Проекты муниципальных
НПА, затрагивающие
вопросы осуществления
предпринимательской и
инвестиционной
деятельности

Сейчас

Проекты муниципальных НПА,
устанавливающие новые
или изменяющие ранее
предусмотренные
муниципальными
НПА **обязанности** для
субъектов
предпринимательской и
инвестиционной
деятельности,

Особый Порядок ОРВ

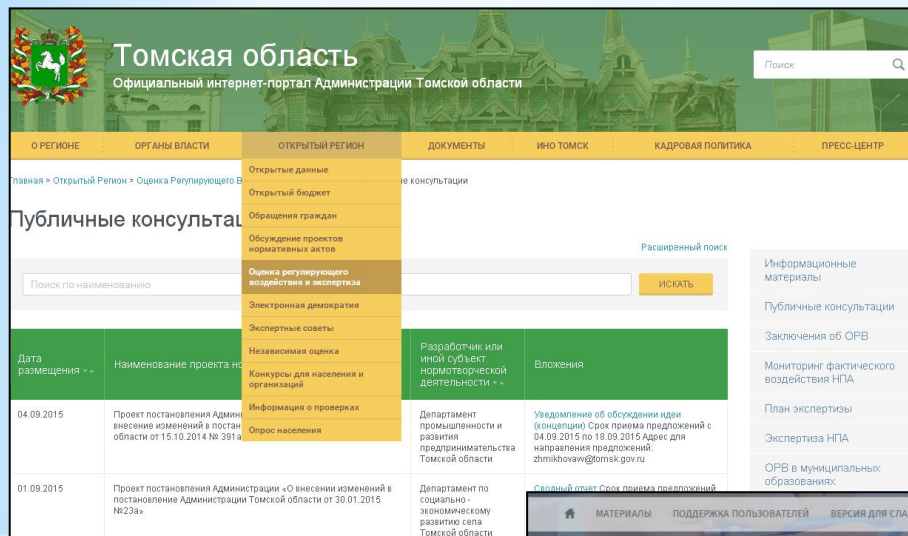
- Проекты муниципальных НПА, устанавливающие **тарифы**, установление которых отнесено к вопросам местного значения;
- Проекты муниципальных НПА, подлежащие публичным слушаниям в соответствии со статьей 28 Федерального закона №131-ФЗ ;
- Проекты муниципальных НПА, разрабатываемые исключительно в целях приведения отдельных их формулировок, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с требованиями федерального законодательства и (или) законодательства субъектов Российской Федерации
- и другие проекты муниципальных НПА

Например:

Без обсуждения идеи (концепции) и без Публичных консультаций

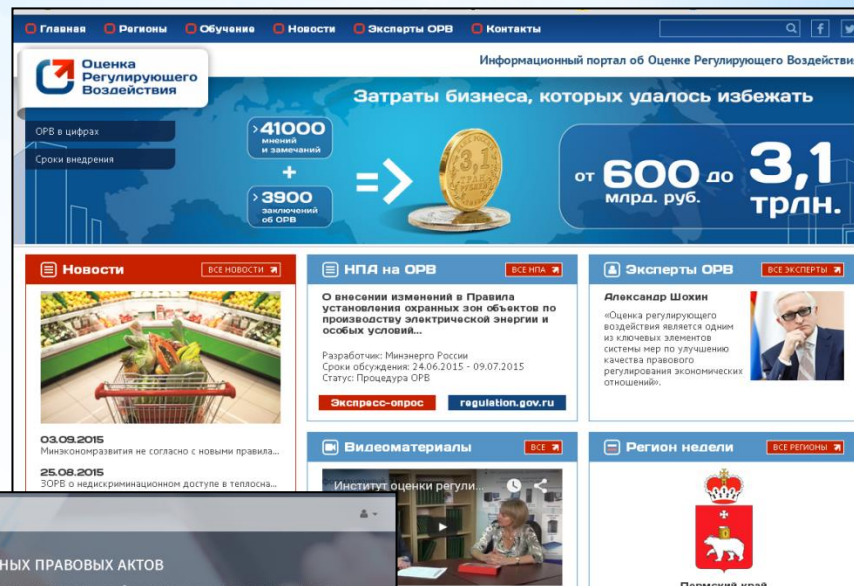
Проект акта + пояснительная записка = **Заключение об ОРВ**

Информационные ресурсы по ОРВ

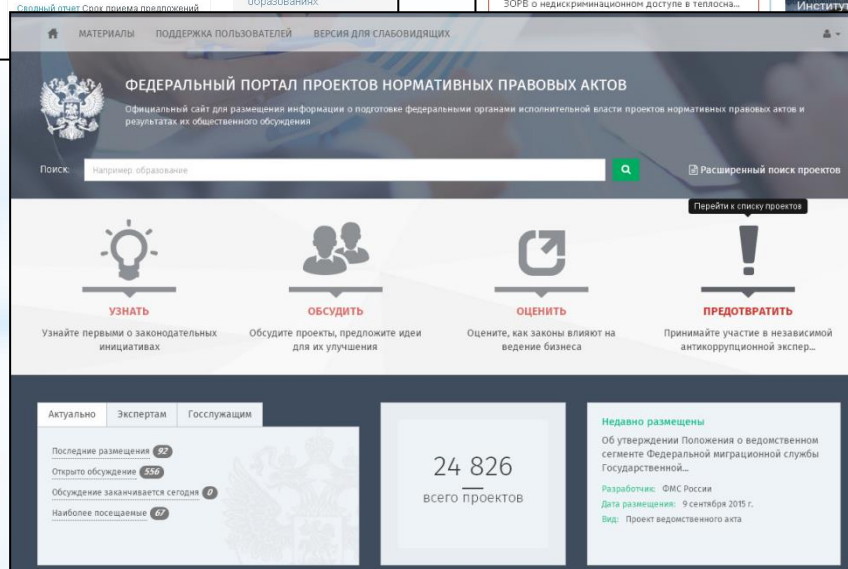


www.tomsk.gov.ru

Раздел
«Открытый
регион - ОРВ»



www.orv.gov.ru



www.regulation.tomsk.gov.ru

ОРВ законопроектов второго чтения сократит число «серых» зон в нормотворчестве



- 1) ПК и ОРВ законопроектов, прошедших первое чтение;
- 2) При наличии в заключении об ОРВ замечаний, в Думе может быть создана согласительная комиссия с привлечением экспертов - авторов заключения;
- 3) При рассмотрении законопроекта в третьем чтении на его рассмотрение могут приглашаться представители уполномоченного органа.

Спасибо за внимание!