

Доклад о развитии и результатах процедуры ОРВ в Томской области в 2014 году

I. Общие сведения		
Федеральный округ	Сибирский федеральный округ	Дата составления
Субъект Российской Федерации	Томская область	05.03.2015 г.
II. Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия		
2.1. Определен орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия	Да	
<p>Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области</p> <p>Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (ред. от 10.11.2014) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p>Постановление Губернатора Томской области от 29.12.2012 № 193 (ред. от 27.11.2014) «Об утверждении Положения о Департаменте по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области»</p> <p style="text-align: center;"><i>полное наименование уполномоченного органа, реквизиты нормативного правового акта</i></p>		
2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействия		
<p>Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты актов в сферах:</p> <ul style="list-style-type: none"> государственного регулирования инвестиционной деятельности; установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности; организации и осуществления государственного контроля (надзора) в отношении субъектов предпринимательской деятельности; распределения ограниченных ресурсов в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую и (или) инвестиционную деятельность; установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности; установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанных с ними процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг. <p style="text-align: center;"><i>указать предметную область проведения оценки регулирующего воздействия</i></p> <p>Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (ред. от 10.11.2014) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p style="text-align: center;"><i>реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу</i></p>		
2.3. Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия	Да	
<p>Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (ред. от</p>		

<p>10.11.2014) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p><i>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения оценки регулирующего воздействия</i></p>	
<p>2.3.1. В соответствии с порядком оценка регулирующего воздействия проводится:</p>	
<p>- органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия</p> <p>В 2014 году – Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области</p> <p><i>место для текстового описания</i></p>	<p>Да</p>
<p>- самостоятельно органами – разработчиками проектов нормативных правовых актов</p> <p>С 01 января 2015 года самостоятельно органами-разработчиками – Администрацией Томской области в лице структурных подразделений или иных исполнительных органов государственной власти Томской области, ответственных за участие в реализации государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере общественных <u>отношений</u></p> <p><i>место для текстового описания</i></p>	<p>Да</p>
<p>- иное _____</p> <p><i>место для текстового описания</i></p>	<p>–</p>
<p>2.3.2. Оценка регулирующего воздействия проводится начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования</p>	
<p>В пункте 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, определено, что для проведения качественного анализа альтернативных вариантов решения проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, орган – разработчик после принятия решения о подготовке проекта акта проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в целях уточнения содержания данной проблемы, определения возможных вариантов ее решения, уточнения состава потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек в связи с его введением, а также в целях получения предложений о других возможных вариантах решения указанной проблемы.</p> <p><i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i></p>	
<p>2.3.3. При проведении оценки регулирующего воздействия учитывается степень регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов</p>	
<p>В пункте 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, указано, что оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном проекте акта:</p> <p>1) высокая степень регулирующего воздействия - проектом акта устанавливаются ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или положения, способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета;</p> <p>2) средняя степень регулирующего воздействия - проектом акта предусматриваются положения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами</p>	

<p>Томской области избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующие их введению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета;</p> <p>3) низкая степень регулирующего воздействия - проект акта не содержит положений, предусмотренных <u>подпунктами 1), 2)</u> настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия.</p> <p><i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i></p>	
2.3.4. Срок проведения публичных консультаций	10, 20, 30 дней
<p>В пункте 17 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, установлено, что срок проведения публичных консультаций устанавливается разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, но не может составлять менее:</p> <p>1) 30 календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;</p> <p>2) 20 календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;</p> <p>3) 10 календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.</p> <p><i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i></p>	
2.3.5. Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия	15, 45 дней
<p>В пункте 27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, определено, что уполномоченный орган подготавливает заключение и направляет его разработчику либо в упрощенном порядке в срок не более 15 рабочих дней со дня поступления проекта акта, либо в углубленном порядке в срок не более 45 рабочих дней со дня поступления проекта акта в зависимости от условий, определенных в данном пункте.</p> <p><i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i></p>	
2.4. Нормативно закрепен механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об оценке регулирующего воздействия:	Да
<p>- обязательный учет выводов, содержащихся в заключении</p> <p>В разделе 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, закрепенного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, определен механизм учета выводов заключения об оценке регулирующего воздействия и урегулирования разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта»</p> <p><i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i></p>	Да
<p>- специальная процедура урегулирования разногласий</p> <p>В соответствии с пунктом 40 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, закрепенного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, Уполномоченный орган инициирует создание рабочей группы по рассмотрению проекта акта и заключения при заместителе Губернатора Томской области по внутренней политике и территориальному развитию</p> <p><i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i></p>	Да
<p>- иные механизмы</p> <p><i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i></p>	—
2.5. Нормативно закрепен порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов	Да

<p>Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (ред. от 10.11.2014) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p style="text-align: center;"><i>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения экспертизы</i></p>	
2.6. Нормативно закреплен порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов	Да
<p>Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (ред. от 10.11.2014) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p style="text-align: center;"><i>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения мониторинга фактического воздействия</i></p>	
2.7. Требование проведения анализа альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры ОРВ закреплено в нормативных актах субъекта Российской Федерации	Да
<p>Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (ред. от 10.11.2014) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p style="text-align: center;"><i>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения мониторинга фактического воздействия</i></p>	
III. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов	
3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия	Есть
- общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия	13
- количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия	9
- количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия	4
3.2. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший оценку регулирующего воздействия	2-3
<p>За 2014 год в адрес уполномоченного органа поступило 15 проектов нормативных правовых актов для проведения оценки регулирующего воздействия, в отношении 13 проектов актов процедура оценки регулирующего воздействия была Уполномоченным органом реализована, из них – 8 проектов законов Томской области, в отношении 7 проектов актов были проведены публичные консультации с участием представителей бизнеса и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Три законопроекта были вынесены на обсуждение Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по экономике.</p> <p style="text-align: center;"><i>при наличии указать прочие статистические данные</i></p>	
¹3.3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых	Да

¹ Осуществляется не в режиме разовых, пилотных оценок.

актов в установленной предметной области проводится на систематической основе	
²3.4. Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия	Да
<i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i>	
³3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов	Да
<i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i>	
3.6. Проводится экспертиза нормативных правовых актов	Да
<p>В 2014 году в соответствии с распоряжением Губернатора от 11 августа 2014 № 200-р «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2014 году» Уполномоченным органом была проведена экспертиза двух действующих нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Закона Томской области от 5 декабря 2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»; • Постановления Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования». 	
<i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i>	
3.7. Проводится мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов, проекты которых проходили процедуру оценки регулирующего воздействия	Пока не проводился
<i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i>	
3.8. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с Методическими рекомендациям Минэкономразвития России	Да
IV. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения оценки регулирующего воздействия	
4.1. Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия	Да
<p>Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (ред. от 10.11.2014) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p>	
<i>реквизиты нормативного правового акта, утверждающего методические рекомендации</i>	
⁴4.2. Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия	Да
Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а (ред. от	

² Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

³ Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

⁴ Форма уведомления, форма сводного отчета, форма сводки предложений, форма заключения о процедуре ОРВ, прочие формы документов.

<p>10.11.2014) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p><i>место для текстового описания: реквизиты нормативного правового акта, утверждающего типовые формы документов</i></p>	
<p>4.3. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный региональный интернет-портал, сайт уполномоченного органа</p> <p>Официальный сайт Администрации Томской области, раздел «Открытый регион» - «Оценка регулирующего воздействия» http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya#main</p> <p><i>указать электронный адрес</i></p>	Да
<p>4.4. Нормативные правовые акты, а также методические документы по оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа</p> <p>Нормативные правовые акты, методические документы, а также типовые формы документов, необходимые для проведения ОРВ проектов НПА, размещены на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Информационные материалы» http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya#inform</p> <p><i>указать электронный адрес</i></p>	Да
<p>4.5. Заключение об оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа</p> <p>Официальный сайт Администрации Томской области, раздел «Открытый регион» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Заключения об ОРВ» http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya#orv</p> <p><i>указать электронный адрес</i></p>	Да
<p>4.6. Информация о проведении публичных консультаций размещается на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа</p> <p>Официальный сайт Администрации Томской области, раздел «Открытый регион» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Публичные консультации» http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya#consult</p> <p><i>указать электронный адрес</i></p>	Да
<p>4.7. Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия используются другие интернет-ресурсы</p> <p><i>указать электронный адрес</i></p>	Нет
<p>4.8. Специалисты региональных органов исполнительной власти прошли обучение (повышение квалификации) в части оценки регулирующего воздействия</p> <p>С 20.10.2014 по 01.12.2014 повышение квалификации в НИУ ВШЭ 1 специалиста</p> <p><i>указать дату, программу обучения (повышения квалификации) или вид мероприятия</i></p>	Да
<p>4.9. Проведены региональные мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия</p> <p>17 октября 2014 года Уполномоченным органом был организован обучающий семинар по теме «Оценка регулирующего воздействия: опыт внедрения и проблемы реализации» с участием директора Департамента программного планирования и оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития Ульяновской области Светунькова М.Г. и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области Падерина В.А. для представителей исполнительных органов государственной власти Томской области и представителей муниципальных образований Томской области.</p>	Да

указать дату, место, вид мероприятия

4.10. Проведены или проводятся мероприятия по информационной поддержке института оценки регулирующего воздействия в СМИ

Да

Публикация статьи «Бизнес включается в законотворчество» в деловом журнале Томской торгово-промышленной палаты «Первый экономический» – ноябрь 2014 – № 45 – С. 60-63.

Пресс-релиз «Томская область стала лучшей в СФО по качеству оценки регулирующего воздействия» от 18 декабря 2014 года на Официальном сайте Администрации Томской области

указать, какие

4.11. Создан совет/рабочая группа по оценке регулирующего воздействия

Да

Проекты нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассматриваются (когда требуется заключение экспертного сообщества) на Экспертных советах при заместителях Губернатора Томской области

Кроме того, распоряжение Губернатора Томской области от 11.08.2008 № 269-р «О Совете по улучшению инвестиционного климата в Томской области» создан одноименный совет. Одной из функций Совета является рассмотрение заключений органа, уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих инвестиционную деятельность в Томской области, в соответствии с действующим законодательством.

реквизиты документов, утверждающих состав и функции указанного совета/рабочей группы

4.12. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия

Да

- Томским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Томским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- НП «МПО работодателей Томской области»;
- Томской Торгово-промышленной палатой

при наличии указать, с кем

4.13. Заключено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития России

Да