

Доклад о развитии и результатах процедуры ОРВ в Томской области в 2015 году

I. Общие сведения		
Федеральный округ	Сибирский федеральный округ	Дата составления
Субъект Российской Федерации	Томская область	09.02.2016 г.
II. Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия		
2.1. Определен орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия		<i>Да</i>
Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области		
Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)		
Постановление Губернатора Томской области от 29.12.2012 № 193 «Об утверждении Положения о Департаменте по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области» <i>полное наименование уполномоченного органа, реквизиты нормативного правового акта</i>		
2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействия		
Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты актов в сферах: государственного регулирования инвестиционной деятельности; установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности; организации и осуществления государственного контроля (надзора) в отношении субъектов предпринимательской деятельности; распределения ограниченных ресурсов в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую и (или) инвестиционную деятельность; установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности; установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанных с ними процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг. <i>указать предметную область проведения оценки регулирующего воздействия</i>		
Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности») <i>реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу</i>		
2.3. Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия		<i>Да</i>

Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)

реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения оценки регулирующего воздействия

2.3.1. В соответствии с порядком оценка регулирующего воздействия проводится:

- органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия

Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов разработчиками которых являются иные субъекты нормотворческой деятельности, помимо Губернатора Томской области, например законодательные (представительные) органы Томской области

Да

место для текстового описания

- самостоятельно органами – разработчиками проектов нормативных правовых актов

С 01 января 2015 года самостоятельно органами-разработчиками – Администрацией Томской области в лице структурных подразделений или иных исполнительных органов государственной власти Томской области, ответственных за участие в реализации государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере общественных отношений

Да

место для текстового описания

- иное

место для текстового описания

-

2.3.2. Оценка регулирующего воздействия проводится начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования

Да

В пункте 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, определено, что для проведения качественного анализа альтернативных вариантов решения проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, орган – разработчик после принятия решения о подготовке проекта акта проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в целях уточнения содержания данной проблемы, определения возможных вариантов ее решения, уточнения состава потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек в связи с его введением, а также в целях получения предложений о других возможных вариантах решения указанной проблемы.

место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов

2.3.3. При проведении оценки регулирующего воздействия учитывается степень регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Да

В пункте 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, указано, что оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия - проектом акта устанавливаются ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или положения, способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области расходов субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета;

2) средняя степень регулирующего воздействия - проектом акта предусматриваются положения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующие их введению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета;

3) низкая степень регулирующего воздействия - проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1), 2) настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия.

место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов

2.3.4. Срок проведения публичных консультаций	10, 20, 30 дней
--	----------------------------

В пункте 17 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, установлено, что срок проведения публичных консультаций устанавливается разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, но не может составлять менее:

- 1) 30 календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;
- 2) 20 календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;
- 3) 10 календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов

2.3.5. Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия	15, 45 дней
--	--------------------

В пункте 27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, определено, что уполномоченный орган готовит заключение и направляет его разработчику либо в упрощенном порядке в срок не более 15 рабочих дней со дня поступления проекта акта, либо в углубленном порядке в срок не более 45 рабочих дней со дня поступления проекта акта в зависимости от условий, определенных в данном пункте.

место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов

2.4. Нормативно закреплен механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об оценке регулирующего воздействия:	Да
--	-----------

- обязательный учет выводов, содержащихся в заключении

В разделе 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, закрепленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, пределен механизм учета выводов заключения об оценке регулирующего воздействия и урегулирования разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта»

место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов

<ul style="list-style-type: none">- специальная процедура урегулирования разногласий	Да
--	-----------

В соответствии с пунктом 40 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, закрепленного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, Уполномоченный орган инициирует создание рабочей группы по рассмотрению проекта акта и заключения при заместителе Губернатора Томской области по внутренней политике и территориальному развитию

место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов

- иные механизмы <small>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</small>	—
2.5. Нормативно закреплен порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов	<i>Да</i>
Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)	<i>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения экспертизы</i>
2.6. Нормативно закреплен порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов	<i>Да</i>
Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)	<i>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения мониторинга фактического воздействия</i>
2.7. Требование проведения анализа альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры ОРВ закреплено в нормативных актах субъекта Российской Федерации	<i>Да</i>
Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)	<i>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения мониторинга фактического воздействия</i>
III. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов	
3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия	<i>Есть</i>
- общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия	<i>31</i>
- количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия	<i>22</i>
- количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия	<i>9</i>
3.2. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший оценку регулирующего воздействия	<i>3-4</i>
ЗА 2015 год Уполномоченным органом процедура оценки регулирующего воздействия реализована в отношении 31 проекта акта, из них – 6 проектов законов Томской области, 23 постановления и 2 приказа.	
<i>при наличии указать прочие статистические данные</i>	

3.3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в установленной предметной области проводится на систематической основе¹	Да
3.4. Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия²	Да
<i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i>	
3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов³	Да
<i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i>	
3.6. Проводится экспертиза нормативных правовых актов	Да
<p>В 2015 году в соответствии с распоряжением Губернатора от 30 марта 2015 № 92-р «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2015 году» Уполномоченным органом проведена экспертиза девяти действующих нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. Закон Томской области от 9 марта 2010 года № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»; 2. Закон Томской области от 13 октября 2003 года № 135-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области»; 3. Постановление Администрации Томской области от 03.03.2008 № 36а «О порядке отнесения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения к составу искусственно орошаемых сельскохозяйственных угодий и (или) осушаемых земель на территории Томской области». 4. Закона Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»; 5. Закона Томской области от 13.10.2003 № 135-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области»; 6. Постановления Администрации Томской области от 03.03.2008 № 36а «О Порядке отнесения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения к составу искусственно орошаемых сельскохозяйственных угодий и (или) осушаемых земель на территории Томской области»; 7. Закона Томской области от 24.11.2009 № 256-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений»; 8. Постановления Администрации Томской области от 31.05.2007 № 95а «Об организации, предоставлении и эксплуатации торговых мест на розничных рынках Томской области»; 9. Постановления Администрации Томской области от 02.07.2010 № 131а «О порядке организации ярмарок на территории Томской области». 	
<i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i>	
3.7. Проводится мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов, проекты которых проходили процедуру оценки регулирующего воздействия	Пока не проводился

¹ Осуществляется не в режиме разовых, пилотных оценок.

² Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

³ Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

место для текстового описания: при наличии указать статистические данные	
3.8. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с Методическими рекомендациями Минэкономразвития России	Да
IV. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения оценки регулирующего воздействия	
4.1. Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия	Да
<p>Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p>Методические рекомендации по организации и проведению в Томской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденные 2 ноября 2015 года начальником Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области</p>	
реквизиты нормативного правового акта, утверждающего методические рекомендации	
4.2. Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия⁴	Да
<p>Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p>	
место для текстового описания: реквизиты нормативного правового акта, утверждающего типовые формы документов	
4.3. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный региональный интернет-портал, сайт уполномоченного органа	
<p>Официальный сайт Администрации Томской области, раздел «Открытый регион» - «Оценка регулирующего воздействия»</p> <p>http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya#main</p>	Да
указать электронный адрес	
4.4. Нормативные правовые акты, а также методические документы по оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа	
<p>Нормативные правовые акты, методические документы, а также типовые формы документов, необходимые для проведения ОРВ проектов НПА, размещены на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Информационные материалы»</p> <p>http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya#inform</p>	Да
указать электронный адрес	
4.5. Заключения об оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет- портале, официальном сайте уполномоченного органа	Да

⁴ Форма уведомления, форма сводного отчета, форма сводки предложений, форма заключения о процедуре ОРВ, прочие формы документов.

Официальный сайт Администрации Томской области, раздел «Открытый регион» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Заключения об ОРВ»
<http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuscheho-vozdeystviya#orv>
указать электронный адрес

4.6. Информация о проведении публичных консультаций размещается на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа

Официальный сайт Администрации Томской области, раздел «Открытый регион» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Публичные консультации»
<http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuscheho-vozdeystviya#consult>
указать электронный адрес

Да

4.7. Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия используются другие интернет-ресурсы

Информационный портал об оценке регулирующего воздействия
<http://orv.gov.ru/Regions/Details/63>

Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области

<http://omb-biz.tomsk.ru/documents/91/ocenka-reguliruyushchego-vozdeistviya-i-eksper-tiza-normativnyh-pravovyh-aktov/>

указать электронный адрес

Да

4.8. Специалисты региональных органов исполнительной власти прошли обучение (повышение квалификации) в части оценки регулирующего воздействия

Да

За период с 8 по 10 июня 2015 года два специалиста Уполномоченного органа прошли обучение на курсах повышения квалификации для органов государственной власти и органов местного самоуправления по теме «Основные аспекты проведения оценки регулирующего воздействия правовых актов на региональном и муниципальном уровнях», проводимых Сибирским институтом управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (г. Новосибирск).

указать дату, программу обучения (повышения квалификации) или вид мероприятия

4.9. Проведены региональные мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия

Да

13 февраля 2015 года Уполномоченным органом был организован обучающий семинар для исполнительных органов государственной власти Томской области и структурных подразделений Администрации Томской области по теме «Переход на децентрализованную модель проведения оценки регулирующего воздействия». В ходе семинара были рассмотрены основные этапы проведения ОРВ разработчиками, а именно размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, подготовка проекта нормативного правового акта и составление сводного отчета, самостоятельное проведение разработчиком публичных консультаций со всеми заинтересованными лицами в соответствующей сфере регулирования.

В июле 2015 года специалисты Уполномоченного органа приняли участие в Круглом столе при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области, рассказав представителям бизнеса о возможности участия в законотворческой деятельности в целях улучшения бизнес-климата в Томской области при помощи процедуры ОРВ.

В сентябре 2015 года Уполномоченный орган совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» провел семинар для представителей муниципальных образований Томской области по теме: «Внедрение оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в органах местного самоуправления Томской области» в очной и дистанционной формах. В рамках семинара были рассмотрены вопросы внедрения и развития ОРВ в органах местного самоуправления, в частности описана поэтапная структура внедрения ОРВ (начиная с определения уполномоченного органа в сфере ОРВ на муниципальном уровне, выбора модели проведения ОРВ, создание информационного ресурса для размещения материалов по

муниципальному ОРВ, определение круга потенциальных участников публичных консультаций и заканчивая необходимостью утверждения нормативного правового акта, определяющего порядок проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов).

указать дату, место, вид мероприятия

4.10. Проведены или проводятся мероприятия по информационной поддержке института оценки регулирующего воздействия в СМИ

Да

Пресс-релиз «Томские муниципалитеты внедряют оценку регулирующего воздействия» от 16 июня 2015 года на Официальном сайте Администрации Томской области http://old.tomsk.gov.ru/ru/press-centr/press-relizy/news_item/-/novost-tomskie-munitsipalitety-vnedguayut-otsenku-reguliruyuschego-vozdeystviya

Пресс-релиз «29 проектов нормативных актов прошли обсуждение с бизнесом в Томской области в 2015 году» от 29 декабря 2015 года на Официальном сайте Администрации Томской области <http://tomsk.gov.ru/news/front/view/id/6223>

указать, какие

4.11. Создан совет/рабочая группа по оценке регулирующего воздействия

Да

Проекты нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассматриваются (когда требуется заключение экспертного сообщества) на Экспертных советах при заместителях Губернатора Томской области

Кроме того, распоряжение Губернатора Томской области от 11.08.2008 № 269-р «О Совете по улучшению инвестиционного климата в Томской области» создан одноименный совет. Одной из функций Совета является рассмотрение заключений органа, уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих инвестиционную деятельность в Томской области, в соответствии с действующим законодательством.

реквизиты документов, утверждающих состав и функции указанного совета/рабочей группы

4.12. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия

Да

- Томским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Томским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- НП «МПО работодателей Томской области»;
- Томской Торгово-промышленной палатой

при наличии указать, с кем

4.13. Заключено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития России

Да